

Programa Operativo FEDER de Balears 2014-2020

Illes Balears
una manera de hacer europa 



G VICEPRESIDÈNCIA
O I CONSELLERIA
I INNOVACIÓ,
B RECERCA I TURISME
/ DIRECCIÓ GENERAL
FONS EUROPEUS



Índice

1. SECCIÓN 1: ESTRATEGIA DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO A LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN PARA UN CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR Y AL LOGRO DE LA COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL	2
1.1. Estrategia de la contribución del programa operativo a la estrategia de la Unión para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador y al logro de la cohesión económica, social y territorial.....	2
1.2. Justificación de la asignación financiera.....	33
2. SECCIÓN 2: EJES PRIORITARIOS.....	41
2.1. Sección 2.A. Descripción de los Ejes Prioritarios distintos de la Asistencia Técnica.....	41
2.1.1. <i>Eje Prioritario 1: Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.....</i>	<i>41</i>
2.1.2. <i>Eje Prioritario 2: Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas.....</i>	<i>60</i>
2.1.3. <i>Eje Prioritario 3: Mejorar la competitividad de las PYME.....</i>	<i>79</i>
2.1.4. <i>Eje Prioritario 4: Favorecer la transición a una economía baja en carbono en todos los sectores.....</i>	<i>86</i>
2.1.5. <i>Eje Prioritario 6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.....</i>	<i>105</i>
2.1.6. <i>Eje Prioritario 10: Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente.....</i>	<i>117</i>
2.2. Sección 2.B. Descripción de los ejes prioritarios relativos a la asistencia técnica	123
2.2.1. <i>Eje Prioritario 13: Asistencia Técnica.....</i>	<i>123</i>
3. SECCIÓN 3. PLAN DE FINANCIACIÓN	131
3.1. Crédito financiero procedente de cada uno de los Fondos e importes para la reserva de rendimiento	131
3.2. Crédito financiero procedente de cada uno de los fondos e importes para la reserva de rendimiento	131

4. SECCIÓN 4. ENFOQUE INTEGRADO DE DESARROLLO TERRITORIAL.....	133
4.1. Desarrollo Local Participativo.....	134
4.2. Desarrollo Urbano Sostenible.....	134
4.3. Inversión Territorial Integrada	135
4.4. Medidas en favor de acciones interregionales y transnacionales en el marco del Programa Operativo, con beneficiarios situados en, por lo menos, otro Estado miembro.....	135
4.5. Contribución de las acciones previstas en el marco del Programa a las estrategias macrorregionales y de cuencas marítimas sujetas a las necesidades de la zona del Programa identificadas por el Estado miembro	135
5. SECCIÓN 5. NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS ZONAS GEOGRÁFICAS MÁS AFECTADAS POR LA POBREZA O DE LOS GRUPOS DESTINATARIOS QUE CORREN MAYOR RIESGO DE DISCRIMINACIÓN O EXCLUSIÓN SOCIAL.....	136
5.1. Zonas geográficas más afectadas por la pobreza o grupos destinatarios que corren mayor riesgo de discriminación	136
5.2. Estrategia para abordar las necesidades específicas de las zonas geográficas o grupos destinatarios más afectados por la pobreza	136
6. SECCIÓN 6. NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS ZONAS GEOGRÁFICAS QUE PADECEN DESVENTAJAS NATURALES O DEMOGRÁFICAS GRAVES Y PERMANENTES	137
7. SECCIÓN 7. AUTORIDADES Y ORGANISMOS RESPONSABLES DE LA GESTIÓN, CONTROL Y LA AUDITORÍA Y PAPEL DE SOCIOS PERTINENTES.....	139
7.1. Autoridades y organismos pertinentes	139
7.2. Participación de los socios pertinentes	139
7.2.1. <i>Acciones emprendidas para que los socios pertinentes participen en la preparación del programa operativo, y su papel en la ejecución, el seguimiento y la evaluación del mismo</i>	<i>139</i>
8. SECCIÓN 8. COORDINACIÓN ENTRE LOS FONDOS, EL FEADER, EL FEMP Y OTROS INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN DE LA UNIÓ Y NACIONALES, ASÍ COMO CON EL BEI.....	143

9. CONDICIONES EX ANTE	149
9.1. Condiciones ex ante	149
9.2. Descripción de las acciones para cumplir las condiciones ex ante, organismos responsables y plazos	173
10. SECCIÓN 10. REDUCCIÓN DE LA CARGA ADMINISTRATIVA PARA LOS BENEFICIARIOS	174
11. SECCIÓN 11. PRINCIPIOS HORIZONTALES	177
11.1. Desarrollo Sostenible.....	177
11.2. Igualdad de Oportunidades y No Discriminación	179
11.3. Igualdad entre hombres y mujeres	180
12. ELEMENTOS INDEPENDIENTES.....	182
12.1. Grandes proyectos que se van a ejecutar durante el período de programación	182
12.2. Marco de rendimiento del Programa Operativo	182
12.3. Socios pertinentes que participan en la preparación del Programa	183
13. ANEXOS.....	185
13.1. Proyecto de informe de la Evaluación Ex Ante.....	185
13.2. Dictamen de los organismos nacionales responsables de la igualdad	185
13.3. Resumen para el ciudadano del Programa Operativo	185
13.4. Contribución del PO FEDER a la RIS-3 Balears.....	186

CCI	2014ES16RFOP006
Títol	Programa Operativo del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) 2014-2020 de Balears
Versió	4.3
Primer any	2014
Último any	2020
Subvencionable desde	01/01/2014
Subvencionable hasta	31/12/2023
Número de la decisión de la Comisión Europea	C(2018)8861
Fecha de la decisión de la Comisión Europea	12-dic-2018
Número de la decisión de modificación del Estado miembro	
Fecha de la decisión de modificación del Estado miembro	
Fecha de entrada en vigor de la decisión de modificación del Estado miembro	
Regiones NUTS que abarca el programa operativo	ES53 - Illes Balears

1. SECCIÓN 1: ESTRATEGIA DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO A LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN PARA UN CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR Y AL LOGRO DE LA COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL

1.1. ESTRATEGIA DE LA CONTRIBUCIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO A LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN PARA UN CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR Y AL LOGRO DE LA COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL

A) Introducción

El Programa Operativo (PO) FEDER de Baleares 2014-2020 se configura como un referente estratégico fundamental para la contribución regional a los objetivos de crecimiento inteligente, sostenible e integrador que propugna la Estrategia Europa 2020.

Su formulación es consistente con los objetivos y prioridades planteadas en el Acuerdo de Asociación de España 20142020 (AdA), tomando, además, los siguientes elementos clave como punto de partida:

- + La consideración de las orientaciones estratégicas comunes para toda la Unión Europea (UE) establecidas en el Marco Estratégico Común (MEC) que encuadra el conjunto de las actuaciones de todos los fondos comunitarios.
- + La posición de los servicios de la Comisión sobre el desarrollo del Acuerdo de Asociación y de los distintos Programas Operativos en España en el período 2014-2020 (“Position Paper”).
- + La consideración de los objetivos y prioridades definidos en el Acuerdo de Asociación de España, para asegurar la necesaria coherencia y consistencia del PO FEDER de Baleares con respecto a aquel.
- + Las disposiciones reglamentarias de aplicación para la programación de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (EIE) 2014-2020.
- + La programación estratégica regional en los diferentes ámbitos de intervención del FEDER (de acuerdo con el artículo 5 del Reglamento (UE) Nº 1301/2013) y, de forma particular, la “Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de les Illes Balears” (RIS-3 BALEARS).
- + Los resultados derivados del diagnóstico socioeconómico del archipiélago, que han permitido identificar las principales necesidades de desarrollo existentes.

- + La contribución de las diferentes Consejerías sectoriales del Govern respecto a las posibilidades de actuación en los distintos ámbitos de intervención del FEDER.
- + La aportación de la Evaluación Ex Ante para la mejora del diagnóstico y el diseño de la lógica de intervención.

Todo ello ha sentado las bases de una estrategia fundamentada en la aplicación del principio de asociación y gobernanza multinivel, y que se ha orientado a resolver los principales déficits que condicionan las posibilidades de un mayor desarrollo de las Islas Baleares, teniendo en cuenta las directrices establecidas en el Marco Estratégico Común (MEC) 2014-2020 de la UE.

B) El contexto estratégico regional del PO FEDER de Baleares y su orientación a los objetivos de Europa 2020

La planificación de la ayuda FEDER de Baleares para el período 2014-2020 ha tenido muy presente los objetivos marcados en la Estrategia Europa 2020, apalancando recursos adicionales para avanzar en la dirección que la misma establece con el fin de salir más fuerte de la crisis económica y financiera que afecta al archipiélago y, en general, a todo el continente. En este sentido, procura contribuir a sus tres prioridades a través de operaciones que se refuerzan mutuamente:

- + Crecimiento inteligente: desarrollo de una economía basada en el conocimiento y en la innovación.
- + Crecimiento sostenible: promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva.
- + Crecimiento integrador: fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.

Esta orientación responde claramente a las necesidades regionales, a tenor del diferencial negativo existente en Baleares con relación a los objetivos cuantificados de Europa 2020 respecto a los indicadores clave, como la tasa de empleo entre 20 y 64 años, el gasto en I+D sobre el PIB, la emisión de gases de efecto invernadero, el porcentaje de energías renovables, la eficiencia energética, así como la tasa de abandono escolar prematuro, el porcentaje de la población de 30-34 años con estudios de nivel terciario o la población en riesgo de pobreza o exclusión social. En todo ellos, es preciso intensificar los esfuerzos en los próximos años para aproximarse a las metas en el horizonte 2020.

Para ello, el PO FEDER ha puesto el énfasis en aquellas acciones clave y prioridades que destaca el Marco Estratégico Común de la UE, interviniendo en los ámbitos de inversión vinculados al contexto en el que actúan las empresas (apoyo a la actividad empresarial, innovación, TIC e investigación) y en la prestación de servicios a la ciudadanía en

determinados ámbitos (energía, servicios en línea, educación, sanidad, infraestructuras de investigación y calidad del medio ambiente).

Asimismo, la programación de los Fondos Estructurales asignados a Baleares en el nuevo periodo 2014-2020 ha velado por asegurar su coherencia con las prioridades reformistas del Plan Nacional de Reformas 2014 y con sus objetivos de política económica y creación de empleo. Desde esta perspectiva, se ha prestado especial atención a las medidas tendentes a aumentar la productividad y el empleo, impulsar la inversión privada y desarrollar sectores con elevado potencial de crecimiento. Esto impone destinar recursos a promover el empleo, potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación; impulsar la eficiencia energética; y mejorar la competitividad de las PYMEs.

Hay que señalar, por otro lado, que el PO FEDER de Baleares se configura como un nuevo instrumento de planificación, que aglutina diversos Planes de Actuación, tanto regional, como nacional, así como otras decisiones político-administrativas coherentes con dicho modelo global de desarrollo.

En consecuencia, con ocasión de la programación estratégica regional de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (EIE) del período 2014-2020, el Govern ha querido aprovechar la oportunidad para reforzar las líneas de trabajo ya existentes y consolidar las bases que permitan a la sociedad balear una calidad de vida duradera fundamentada en el equilibrio entre los tres elementos de progreso, desarrollo y bienestar: el crecimiento económico, la cohesión social y la preservación del medio ambiente.

De esta forma, las actuaciones cofinanciadas por el FEDER son una parte, entre otras, de las acometidas en el conjunto de la política económica del Gobierno Regional, insertándose en estas tras una programación que, por decisión de los órganos político-administrativos competentes, tiene siempre en cuenta su coherencia y coordinación con el resto.

La planificación sectorial básica en la que se ha fundamentado la estrategia del PO FEDER de Baleares está determinada por los siguientes elementos:

- + En materia de fomento de la I+D+i, la Estrategia de Especialización Inteligente (RIS-3) de Baleares constituye el pilar básico, además del Plan de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento de les Illes Balears 2013-2017, el cual se configura también como un referente fundamental en materia de crecimiento y consolidación empresarial.
- + El fomento de la economía digital y del aumento del uso y confianza en Internet se basa en los planteamientos de la Agenda Digital Española, incardinada en la Agenda Digital para Europa y desarrollada a través de ocho planes. Asimismo, las actuaciones de integración de soluciones TIC en la enseñanza se encuadran en el ámbito del Plan de Modernización Educativa de Baleares.

- ✦ El principal exponente para la lucha contra el cambio climático en la región es la Estratègia Balear de Canvi Climàtic 2013-2020. Al igual, también hay que destacar la importancia del Pla d'Acció de Mitigació contra el Canvi Climàtic a les Illes Balears 2013-2020 y el Plan de Eficiencia Energética en las Islas Baleares, 2006-2015 en relación con la mejora del ahorro energético y la sustitución de energías convencionales por energías renovables.
- ✦ Por último, desde el punto de vista ambiental y, en particular, la importancia del agua en las Islas, el Plan Hidrológico de Baleares es el instrumento de planificación clave para alcanzar los objetivos de mejora de la eficiencia y reutilización de los recursos hídricos de las Islas.

C) Identificación de las necesidades de intervención para el impulso de la competitividad regional

La planificación regional ha tenido otro punto de partida necesario, como es la exploración de la situación económica, social y territorial de la región, que comprende, precisamente, un estudio pormenorizado de las principales dimensiones que definen el modelo de desarrollo territorial que pretende consolidar la UE: económico, social y medioambiental. De hecho, se ha realizado un diagnóstico del contexto balear que ha permitido identificar sus principales necesidades en materia de estructura productiva y competitividad empresarial; mercado de trabajo y capital humano; investigación, desarrollo tecnológico e innovación; Sociedad de la Información; medio ambiente y energía; e inclusión social y lucha contra la pobreza.

Las Islas Baleares tienen como condicionante geográfico básico la insularidad respecto a la Península Ibérica y al resto del continente europeo. Esta problemática se agrava en las islas de menor dimensión (Menorca, Ibiza y, especialmente, Formentera) ya que, a las dificultades de accesibilidad derivadas de la fragmentación del territorio, hay que añadir las de su enlace con Mallorca, el principal nodo de población, actividad y centro de las comunicaciones de la región con el continente europeo.

C.1) Situación regional en el ámbito de la investigación, el desarrollo y la innovación

La inversión en I+D+i representa una asignatura pendiente de la economía balear. El reducido esfuerzo inversor está frenando el aumento de los niveles de competitividad regional. De hecho, el porcentaje del PIB destinado a la I+D ha sido de tan sólo un 0,35% en 2012, muy alejado del objetivo marcado la Estrategia Europa 2020, a pesar de los avances observados desde el inicio del actual siglo XXI. Esta misma situación se replica también desde la perspectiva de la importancia relativa al personal empleado en actividades de I+D. Sin embargo, se ha detectado una progresiva incorporación de las mujeres en actividades I+D en los últimos diez años, que ha permitido lograr una presencia prácticamente paritaria.

Existe una tradicional carencia del sector industrial, unido a una alta especialización en el sector terciario donde resulta más difícil la implantación de la I+D. Segunda, la creación de la Universidad data de la década de los 80, siendo por tanto muy reciente la creación de la base científica. Por todo ello el sistema de Ciencia-Tecnología-Innovación de las Illes Balears necesita aún de un decidido apoyo para su consolidación y fortalecimiento. En estos años los grupos de investigación han adquirido un nivel de excelencia reconocida a nivel internacional en algunas ramas de investigación básica (Física, medio ambiente, ciencias de la salud) y aplicada (Ciencia y tecnología marina, biotecnología,...). La última circunstancia es también que no fue hasta el año 2000 cuando se creó la dirección general de I+D+i en la Comunidad Autónoma. Esto supuso el inicio de la política científica en Baleares.

A su vez, son el sector público y, particularmente, el sector de la enseñanza superior los que adquieren un mayor protagonismo en la ejecución del gasto en I+D en Baleares. Sin duda, la Universitat de les Illes Balears (UIB) ocupa un lugar destacado. Se trata de la única Universidad pública de la región, y ocupa, dentro del contexto nacional, el segundo lugar en investigación, el sexto en productividad, el octavo en docencia y el decimotercero en innovación y desarrollo tecnológico según el U-Ranking de la Fundación BBVA y el Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE). Además, la UIB es la universidad coordinadora del Campus Euromediterráneo del Turismo y el Agua (Campus de Excelencia Internacional).

Todo lo anterior pone de manifiesto la necesidad de reforzar la cultura de la innovación en la región, particularmente en el sector productivo. En este sentido, los primeros objetivos del Plan de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento 2013-2017 (Plan CTIE) son:

- + Continuar la tarea de consolidación de la base científico-tecnológica para aumentar el número de personas dedicadas a actividades de I+D+i, la consolidación de los grupos y el impulso a la internacionalización, especialmente en el sector empresarial.
- + Promover la generación de conocimiento en las áreas estratégicas de interés para las Illes Balears.
- + Provocar la interacción entre el sector productivo y el sector científico y tecnológico generador de conocimiento.
- + Fomentar el crecimiento inteligente del sector productivo basado en el conocimiento y la productividad internacional.

Las áreas estratégicas consideradas en el Plan CTIE, basándose en la obtención de la excelencia científica son Ciencias Biomédicas, Ciencia y tecnología Marina y Medio Ambiente; y las que se han elegido por su importancia estratégica y económica son Turismo y Contenidos digitales.

A su vez, la “Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de las Illes Balears” (RIS-3 Balears) establece como objetivo prioritario “conseguir, mediante el uso de la innovación, un tejido de grandes empresas y PYMEs balears turísticas y de actividades conexas, con un alto potencial de crecimiento”, basándose en la I+D+i, el capital humano, la internacionalización y la sostenibilidad.

Por su parte, el sector empresarial representa únicamente el 16,25% de la inversión total realizada en 2012 (frente al 53% de España y el 63% de la UE27). Esta circunstancia pone de manifiesto una clara debilidad del tejido productivo de las Islas en relación con la actividad innovadora de las empresas. En concreto, tan sólo 237 empresas desarrollan actividades innovadoras en 2012 (registrando una caída de, aproximadamente, el 50% desde el inicio de la crisis).

Sin duda, este indiscutible reducido nivel de esfuerzo en I+D+i de las empresas de Baleares está, en parte, condicionado por la especificidad sectorial de la economía regional, altamente especializada en la prestación de servicios turísticos en el sector hotelero. En este sentido, precisamente el objetivo general de la Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de las Illes Balears para el período 2014-2020 (RIS-3 Balears) es conseguir, mediante el uso de la innovación, un tejido de grandes empresas y PYMEs balears turísticas y de actividades conexas, con un alto potencial de crecimiento.

El diagnóstico de especialización económica de la RIS-3 Balears concluye que los dominios de actividad económica sobre los que se sustenta la especialización actual de la región son la hostelería, las actividades profesionales como alquiler de vehículos de motor, agencias de viajes y operadores turísticos, las actividades deportivas, recreativas y de entretenimiento, el transporte de pasajeros, la industria alimentaria, la náutica de recreo y la moda (textil, calzado y artesanía).

El diagnóstico de especialización tecnológica de la RIS-3 Balears señala que los dominios tecnológicos en los que las Islas tienen un potencial de especialización son las TIC, las tecnologías verdes y la biotecnología aplicada a la salud y la alimentación.

Finalmente, el diagnóstico de especialización científica de la RIS-3 Balears determina que los dominios de conocimiento e investigación sobre los que se apoya la especialización científica actual con impacto potencial sobre la industria turística de las Illes Balears son la alimentación saludable, la nutrigenómica, el Envejecimiento activo y las ciencias del mar.

Por otro lado, los sectores de media y media-alta tecnología en el archipiélago balear han mantenido una tendencia negativa en los últimos años. Aunque hay que destacar la inversión en I+D+i de las empresas emergentes en biotecnología y en contenidos digitales, los datos más recientes muestran un retroceso en todos los indicadores relevantes (número de establecimientos, cifra de negocios y valor añadido), con la única excepción de la venta de productos, gracias, fundamentalmente, a la evolución de la industria química.

Consecuentemente, los resultados de la inversión efectuada en I+D en la producción de nuevos bienes han sido igualmente limitados, si se tiene en cuenta el menor volumen de solicitud de patentes por millón de habitantes en Baleares, respecto al promedio nacional. Esto pone de relieve la necesidad de redirigir la innovación hacia productos y resultados más cercanos al mercado. La solicitud de patentes está fuertemente vinculada a la presencia de centros de investigación, universidades y empresas que realizan las actividades de I+D+i, que son las que, a través de las patentes, protegen sus resultados de investigación para que puedan ser en un futuro explotados comercialmente. Por consiguiente, uno de los mayores retos a los que se enfrenta la región es convertir los resultados de la investigación en opciones comerciales viables.

En conclusión, persiste la necesidad de reforzar la cultura de la innovación en Baleares, particularmente en el ámbito empresarial, para lo que es preciso situar la política científica y tecnológica como uno de los objetivos prioritarios y estratégicos en los próximos años, así como consolidar la base científica relacionada con las áreas prioritarias del Plan CTIE.

Ello exige impulsar la generación de un entorno innovador adecuado en el que interactúen los distintos agentes implicados, desarrollando y poniendo en marcha proyectos, productos y/o servicios innovadores a partir de los recursos disponibles en la región. Sólo así se podrá contribuir a la consolidación de un modelo económico más basado en la creación de nuevo conocimiento, tanto científico, como técnico, con una aplicación más enfocada a las necesidades del entramado empresarial.

Para ello, debe tenerse en cuenta tanto su especialización empresarial en actividades del sector turístico y otras relacionadas, como sus capacidades tecnológicas, científicas y de conocimiento desarrolladas en el ámbito de la alimentación saludable, la nutrigenómica, las ciencias del mar y medioambientales o las TICs.

Desde esta perspectiva, la Estrategia RIS-3 Balears abre una oportunidad de consolidar su posición actual de especialización en las actividades económicas que conforman el sector turístico de la región, mediante el avance en la aplicación de las tecnologías de sostenibilidad (como las verdes, medioambientales, gestión del agua, gestión de residuos, eficiencia energética, y energías renovables), y las TICs.

De hecho, con ella se espera fortalecer la capacidad de efecto tractor del tejido empresarial turístico balear sobre el resto de los sectores que integran la estructura económica regional, invirtiendo en sostenibilidad, gestión e internacionalización de productos, servicios avanzados y tecnologías, desarrollo del capital humano para la economía del conocimiento, innovación abierta e investigación y tecnología.

En concreto, los ejes de especialización inteligente de Baleares, de acuerdo con la RIS-3 Balears, son los cinco siguientes:

- + Eje 1. Sostenibilidad territorial: diseño, producción, comercialización en el mercado regional, e internacionalización de servicios avanzados de sostenibilidad territorial de regiones turísticas.
- + Eje 2. Gestión de la innovación y de la internacionalización de empresas turísticas: diseño, producción, comercialización en el mercado regional, e internacionalización de servicios avanzados de gestión de la innovación y de crecimiento de empresas turísticas.
- + Eje 3. Turismo de bienestar y calidad de vida: diseño, producción e internacionalización de productos y servicios innovadores de turismo de bienestar y calidad de vida, basados en el conocimiento y el capital humano de alta cualificación.
- + Eje 4. Conocimiento para el cambio turístico: desarrollo de instrumentos público-privados para la realización de investigación e innovación cooperativa y abierta a la comunidad global, dirigida a explorar y diseñar nuevos horizontes de actividad turística que contribuyan a la construcción de nuevos modelos turísticos de futuro.
- + Eje 5. Tecnologías turísticas: diseño, producción, aplicación, comercialización en el mercado regional, e internacionalización de tecnologías turísticas de sostenibilidad, bienestar y calidad de vida.

La tabla que se incluye en el anexo muestra la contribución del PO FEDER a la RIS-3 Balears, a partir de los vínculos que relacionan las prioridades de inversión del Objetivo Temático 1 y sus correspondientes objetivos específicos con los ejes y programas de la RIS-3. Como puede apreciarse, las actuaciones que contempla poner en marcha el PO, en el marco de su OT 1, suponen un claro refuerzo para el desarrollo de la RIS-3. No en vano, todos sus Ejes y la mayor parte de los programas que los desarrollan están respaldados por, al menos, alguna de las operaciones del OT 1 del PO FEDER.

C.2) Situación regional en el ámbito las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones

La peculiaridad geográfica del archipiélago balear condiciona el uso de las Nuevas Tecnologías de Información y la Comunicación (TIC) en las islas. Actualmente, el 76,5% de la población balear tiene acceso a Internet de 10 Mbps o superior y la cobertura de Internet a velocidad de 30 Mbps o superior es de un 50,3%, lejos de la media nacional (60,4%) y en la mitad prácticamente de los objetivos establecidos a 2020 (100%).

A su vez, el 46% de los balears tienen acceso a banda ancha de 100 Mbps, cifra que se acerca mucho a la que la Agenda dicta, que debe llegar al 50% en 5 años, nivel que ya supera el conjunto del país (alcanzando el 55,7%). La banda ancha móvil, por su parte, se ha incrementado con la irrupción del 4G, que se empieza desarrollar a mediados 2013 y cuya cobertura alcanza ya el 42% de la población.

En cambio, la dotación y la utilización de las mismas se sitúan por encima de la media nacional, tanto en el ámbito empresarial, como en el personal o familiar y el educativo.

El uso y equipamiento de las TIC en las Islas Baleares presenta una situación muy aceptable. Muestra de ello es el porcentaje de hogares con conexión a Internet (69,2%) y, de forma particular, la extensión de la Banda Ancha entre los hogares de las Islas (68,1%). La disponibilidad de infraestructura facilita el uso generalizado de Internet entre la población balear (con casi un 76% sobre el total que ha utilizado Internet, frente al 71,6% en el conjunto de España).

De hecho, el porcentaje de uso de productos TIC es elevado, tanto entre los hombres, como en las mujeres de las Islas Baleares de entre 16 y 74 años. No obstante, se aprecia una brecha de género en el ámbito digital en la región, correspondiendo siempre una mayor proximidad de la población masculina a las TIC, con diferencias que superan a la media nacional en todas las variables consideradas. Esta brecha se hace especialmente patente entre la población de mayor edad. Así, el 28% de las mujeres de entre 65 y 74 años han usado el ordenador en los últimos 3 meses, frente al 33,5% de los hombres. En el recurso a Internet la distancia es aún más patente (con un diferencial de 14,7 puntos porcentuales), si bien se reduce en el caso de las compras a través de Internet (5,2 puntos porcentuales). Por tanto, hay que mejorar el acceso de las mujeres de mayor edad a las nuevas tecnologías, que pueden facilitar y compensar su mayor carga en tareas domésticas (por ejemplo, compras por internet, búsqueda de trabajo por Internet, etc.), además de facilitarles formación en el uso de las nuevas tecnologías.

En el ámbito empresarial, una de las fortalezas a destacar es la importante difusión de la alta velocidad. La conexión a Internet a través de la banda ancha alcanza a la totalidad del tejido productivo con acceso a Internet (que representa, a su vez, el 98,7% del total). Menor es, sin embargo, la representatividad de las empresas con Internet y página Web (con un 73,1%, situándose 1,5 puntos porcentuales por encima de la media española). De ello se desprende la necesidad de continuar avanzando en el uso de Internet como herramienta para dar a conocer y desarrollar la actividad de las empresas.

Un elemento a mejorar es la interacción de las empresas con la Administración Pública a través de Internet, que resulta inferior a la media nacional (85,7% frente al 90,1%). En este sentido, los servicios de administración electrónica más utilizados han sido los proporcionados por el Gobierno Regional y los Ayuntamientos.

Finalmente, la importancia de las TIC ha ido creciendo en la enseñanza con el paso de los años. Los últimos datos disponibles (2011-2012) ponen de manifiesto que el 99,7% de los centros cuenta con ordenadores y acceso a Internet y en el 96,4% la conexión a Internet es a través de ADSL en el archipiélago (cuando los valores en España se sitúan en el 99,5% y el 88%, respectivamente).

Donde las relaciones telemáticas que se producen con la Administración pública son menores es en el ámbito de la salud. En lo relativo a la población que recurre a internet para buscar información en materia de salud, los últimos datos disponibles (2011) muestran una amplia diferencia con respecto a la media nacional (7 puntos porcentuales).

No obstante, existen ciertos ámbitos de mejora que toman como punto de partida el cambio experimentado en la interpretación de la integración de las TIC en las escuelas: los beneficios de las TIC para el conocimiento y la gestión del aprendizaje, las metodologías y el cambio de roles de los actores del proceso educativo. Esta apuesta se refleja en el equipamiento de los centros, que disponen de un total de 10,3 ordenadores por grupo (cuando a nivel nacional esta cifra es de 6). Mientras, el 99,7% de los centros tienen conexión a Internet, el 96.4% con ADSL (porcentaje que únicamente alcanza el 88% en el conjunto de España).

En este marco, en el ámbito de la educación persiste la necesidad de continuar avanzando en la definición de un modelo de aulas digitales eficiente y sostenible y la creación de un entorno nacional de innovación educativa, en los términos establecidos por la Agenda Digital para España.

Todo ello pone de manifiesto la importancia que tienen las TIC como palanca para el desarrollo social y económico de las Islas, tanto desde una perspectiva transversal, como sectorial, proporcionando enormes posibilidades para la modernización de la economía y el tejido productivo de la región.

C.3) Situación regional del tejido empresarial

La evolución del tejido empresarial en las Islas Baleares desde 2009 muestra una pérdida continuada de unidades productivas que, en términos acumulados, se cifra en un 7,4%. Ello se traduce en una densidad empresarial decreciente desde el inicio de la crisis económica, aunque esta ratio en las Islas Baleares se encuentra entre las más altas en el contexto español, con un total de 76,5 empresas por cada 100 habitantes.

Su entramado empresarial está basado en PYMEs y, fundamentalmente, microempresas (el 96,1% son empresas con menos de 10 personas asalariadas). La importancia observada de la PYME dentro del número total de empresas se matiza cuando se observa el empleo asociado a cada uno de los segmentos de empresa. Así, la dimensión de la PYME dentro de la población balear ocupada alcanzó en 2012 el 76,81% (frente al 72,22% de España), tras mantener una senda decreciente en los últimos años.

Desde una perspectiva sectorial, en una economía claramente terciarizada, la distribución empresarial en Islas Baleares es muy similar a la del conjunto de España, concentrando el 54% de empresas en siete ramas de actividad, que abarcan el comercio al por menor y al por mayor; la construcción de edificios y actividades de construcción especializada;

actividades inmobiliarias; actividades jurídicas y de contabilidad; y servicios de comidas y bebidas.

Otro rasgo característico del tejido empresarial balear es su reducida presencia en los mercados internacionales. Únicamente el 2,5% de las empresas ha realizado operaciones de exportación durante el año 2013, lo que supone 1,8 puntos menos que en el caso de España. No obstante, la evolución en la última década ha sido favorable, lo que evidencia el importante esfuerzo realizado por las empresas regionales para reorientar su estrategia de mercado hacia una mayor presencia internacional.

C.4) El mercado de trabajo balear

Donde los efectos de la crisis se han dejado notar con mayor virulencia es en el mercado de trabajo. La tasa de desempleo ha experimentado un importante crecimiento, mientras que la tasa de empleo ha disminuido, y ha aumentado la de actividad. Particularmente sintomático resulta el comportamiento de la tasa de desempleo que se ha multiplicado por más de cuatro desde el año 2000 a 2013, alcanzando al 22,4% de la población activa. No obstante, a partir del año 2012 se ha logrado contener esta tendencia tan negativa, que deberá corregirse con mayor intensidad en los próximos años.

En todo caso, a las dificultades implícitas que encierran estas cifras, tanto desde el punto de vista social, como económico, se unen las relacionadas con el elevado desempleo juvenil (48,8%) y el creciente paro de larga duración (39% del total, lo que supone un aumento de 7 puntos porcentuales desde el año 2000, pese a lo cual sigue situándose por debajo de la media del 44,4% de la UE27).

La persona tipo sin trabajo de la región se caracteriza por ser mujer; de entre 15 y 24 años; con formación secundaria (fundamentalmente obligatoria); y que busca su primer empleo o ha desarrollado su actividad laboral en el sector servicios. Este último aspecto resulta especialmente relevante si se considera que los estudios realizados en torno a la movilidad intersectorial han puesto de manifiesto que el 56,3% de las personas que consiguen salir del paro con un nuevo contrato lo hacen en la misma sección de actividad económica en la que ya trabajaban antes de estar en paro.

En lo relativo a la población activa, la principal característica a resaltar es el mantenimiento de la tendencia al alza de la tasa de actividad durante el período de crisis económica, que alcanza el 65,8% en 2013, más de 6 puntos porcentuales por encima de la media nacional. El perfil de la población activa balear es predominantemente masculino, aunque se ha reducido el diferencial en los últimos años. Por su parte, el grupo de edad que más crece es el de las personas mayores de 45 años, a diferencia de la población más joven, donde crece su inactividad ante la falta de oportunidades laborales.

Por otra parte, un claro exponente del fuerte crecimiento de población activa en las Islas Baleares de la última década ha sido la entrada de población extranjera que, sin embargo,

se ha visto reducido en los años más recientes como consecuencia de la complicada situación económica.

En este contexto de crecimiento de la población activa y de crisis económica, se ha producido una manifiesta destrucción de empleo entre los años 2008 y 2013 que ha situado la tasa de empleo en el 51,1%.

La minoración de puestos de trabajo ha sido más intensa entre los hombres (87,8%), así como entre la población joven (particularmente de entre 25 y 34 años, que aglutina el 90,1% de los empleos destruidos). En cambio, el grupo de personas mayores de 45 años ha visto aumentar el número de efectivos ocupados de forma notable, particularmente entre la población femenina.

La mayor destrucción de empleos se ha concentrado en los de carácter temporal, lo que ha llevado a una caída de la tasa de temporalidad desde el 28,6% al 25,4%. Por su parte, la evolución del trabajo autónomo ha resultado favorable (con un incremento del 27% entre 2008 y 2013), a diferencia de lo que sucede en el resto de España, así como en la UE27.

Por otra parte, la Igualdad de Oportunidades entre hombres y mujeres en las Islas ha experimentado mejoras notables desde 2007 en numerosos frentes. Además, hay que señalar una importante reducción de la brecha de género en las tasas de paro en los últimos años, como consecuencia del mayor impacto de la crisis económica sobre el empleo en sectores fuertemente masculinizados. Al igual, las diferencias en las tasas de actividad han caído en 6 puntos porcentuales entre 2007 y 2013.

Otros datos alentadores son el incremento del porcentaje de las mujeres que ocupan puestos directivos, aunque la brecha de género existente aún es muy alta. Existe una mayor presencia femenina en los estudios universitarios, si bien esta diferencia no existe en las carreras técnicas o de ingenierías, y tampoco se traslada en un aumento de la tasa de ocupación en la misma medida, persistiendo, por tanto, la brecha de género. Lo mismo debe apuntarse respecto a las ocupaciones de I+D en las Administraciones Públicas y la paridad observada en la distribución por género del Parlamento Autonómico gracias a lo dispuesto por la Ley 6/2002 de 21 de junio de modificación de la Ley 8/1986, de 26 de noviembre, electoral de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears.

No obstante, persisten aspectos en los que cabe alcanzar notables mejoras para las mujeres de las Islas: la tasa de ocupación femenina es aún 10 puntos porcentuales inferior a la de los hombres; la retribución de las mujeres todavía es un 20% menor que la de los hombres; el aumento de la brecha en el uso de internet; la baja participación femenina en empleos de I+D de empresas privadas; y una presencia mayoritaria en los trabajos no cualificados, así como más baja en puestos de dirección.

C.5) Situación de los niveles de pobreza

Otro de los efectos más graves de la actual crisis económica está siendo el aumento en el número de personas que viven en hogares con muy baja intensidad de empleo, así como los mayores niveles de pobreza, siendo especialmente delicado el problema de la pobreza infantil y juvenil.

En el caso de Baleares, los negativos efectos han sido incluso superiores a la media nacional. En los últimos años, la proporción de personas en situaciones de riesgo de pobreza y exclusión social ha aumentado de forma continua y de manera preocupante, incrementando la desigualdad social y acentuando la tendencia al empobrecimiento general de la sociedad, que acaba limitando la participación de estas personas en la vida ciudadana y retroalimentando así la situación de exclusión social que sufren. El porcentaje de la población en riesgo de pobreza o exclusión social se sitúa en el 28,2% en 2012, situándose en unos niveles muy similares a los del conjunto del país.

Las mujeres de las Islas Baleares tienen una tasa de riesgo de pobreza del 28%, bastante similar a la de los hombres, que es del 28,4%. Las diferencias entre hombres y mujeres se evidencian, sin embargo, observando la distribución de esta tasa por grupos de edad. Es bastante más alta entre las mujeres de menos de 16 años (3,6 puntos porcentuales más que los hombres) y las mujeres de 65 años y más (8,8 puntos porcentuales más), y más alta entre los hombres con edades comprendidas entre los 16 y los 29 años (10,8 puntos porcentuales). Además, las mujeres mayores de 65 años se sienten más vulnerables a sufrir delincuencia o vandalismo en su vivienda o en su entorno: el 11,7% de las mujeres, frente al 2,2% de los hombres de este mismo tramo de edad, los identifican como problemas de su entorno.

La tasa de carencia severa corrobora esta tendencia que afecta negativamente sobre la cohesión social. Esta tasa, que muestra la incapacidad forzada para satisfacer las necesidades básicas diarias, alcanza el 7,9% de la población total, dos puntos porcentuales más que la media nacional.

Especial atención requieren las posibilidades de inclusión social de determinados colectivos que se enfrentan a determinadas dificultades de integración socio-económica, como la población inmigrante, por el importante volumen que representa en Baleares (20,2% frente al 11,8% nacional), o la población con discapacidad. En este contexto, las redes de “amortiguadores sociales” institucionales no públicos están en auge, lo que refleja una tendencia a favor de los valores de solidaridad social.

C.6) Dotación de centros educativos

En materia de equipamiento educativo, según los datos de la Secretaría de Estado de Educación, Formación Profesional y Universidades, Baleares cuenta con 320 centros de

educación infantil y primaria, distribuidos de la siguiente forma: 250 en la isla de Mallorca, 28 en Menorca, 39 en Ibiza y 3 en Formentera.

En términos relativos por población, esta dotación supone una ratio que no llega a los tres centros por cada 10.000 habitantes en el conjunto de las Islas (2,91), mientras que para España se sitúa en los 2,97.

Asimismo, el número de institutos de educación secundaria (IES) en la región asciende a 187. De ellos, 148 se localizan en Mallorca, 14 en Menorca, 24 en Ibiza y 1 en Formentera. Esto implica, a su vez, una dotación relativa similar a la de España, con aproximadamente 1,6 IES por 10.000 habitantes.

De acuerdo con el informe de “Datos y cifras Curso escolar 2014/2015” del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, el alumnado en educación primaria en Baleares era de 66.142, y en secundaria obligatoria de 41.227. En consecuencia, el número de alumnos de primaria por centro es de 207, y en el caso de secundaria de 220.

Teniendo en cuenta la fragmentación territorial que acarrea la insularidad, Baleares no presenta una dotación significativamente mejor que la media nacional. En este sentido, se ha constatado que la provisión de servicios públicos fundamentales, como la educación, es en este tipo de territorios superior al coste de provisión de las mismas competencias en el territorio peninsular. Por ello, es preciso intensificar los esfuerzos en este terreno para satisfacer las necesidades existentes.

C.7) Dotación de infraestructuras de transporte

Respecto a las infraestructuras de transporte (terrestre, marítimo y aéreo) de las Islas Baleares, su dotación está claramente condicionada por las características territoriales y orográficas del archipiélago. La red viaria alcanza una ratio de 1,93 kilómetros de carreteras por cada 1.000 habitantes, claramente inferior a la media existente en España, con 3,5 kilómetros por cada 1.000 habitantes. Esta debilidad es particularmente notoria si se toma en consideración exclusivamente la dotación de autopistas y autovías (libres). A pesar de ello, las carreteras son la principal infraestructura de transporte dentro de cada isla, no sólo para la población en general (donde predomina el transporte privado, como indica el hecho de que Baleares tenga el número de automóviles por habitante mayor de España), sino también desde la óptica del transporte de mercancías en camiones.

También en el caso de la dotación de transporte ferroviario se observa una marcada debilidad, con 0,11 kilómetros de líneas férreas por cada 1.000 habitantes, frente a los 0,34 existentes en España. El tren llega a determinados municipios sólo en la isla de Mallorca. La actual línea en servicio realiza el trayecto Palma-Inca con una bifurcación al norte desde Inca hasta el núcleo de Sa Pobla (Palma-Inca- Sa Pobla) y hacia el sur-este hasta la población de Manacor (Palma-Inca-Manacor).

El transporte aéreo es la principal vía de comunicación de las Islas Baleares con el resto del territorio nacional y europeo. Cuenta con 3 aeropuertos, ubicados en las islas de Mallorca, Menorca e Ibiza. Las comunicaciones aéreas son adecuadas y dispone de un elevado número de destinos, tanto a la península (especialmente con Madrid y Barcelona), como a Europa, donde está conectada con las principales ciudades europeas con una elevada frecuencia de vuelos. Como resultado de ello, el número de pasajeros por habitante ha sido muy elevado, alcanzando los 27,5 en 2012, frente a los 4,3 como media en el conjunto de los aeropuertos españoles.

Finalmente, en lo relativo al transporte marítimo, cuenta con un total de cinco puertos, en los que se ha alcanzado un tráfico de busques superior a la media nacional, con un total de 10,3 toneladas por habitante, frente a los 9,9 de España en su conjunto.

Desde una óptica de género, cabe señalar las diferentes pautas de movilidad de mujeres y hombres. Mientras que las primeras utilizan en mayor medida el transporte público, y realizan desplazamientos junto con menores y personas dependientes; los segundos lo hacen más en vehículo privado. Además, los desplazamientos de las mujeres suelen ser de tipo poligonal, enlazando diferentes recorridos para realizar diferentes funciones, a diferencia de los hombres, que suelen ser de tipo pendular.

C.8) Situación ambiental de partida

Desde el punto de vista medioambiental, los recursos naturales constituyen un elemento decisivo para el desarrollo de los territorios. Simultáneamente el desarrollo puede llegar a ser un factor de amenaza para el estado y conservación de los recursos naturales cuando se produce en unas condiciones que ignoran los límites de la sostenibilidad.

Los ecosistemas forestales ocupan la mayor parte de la superficie insular (37,7%) por encima de las áreas agrícolas y urbanizadas. Por otra parte, se identifican 3.557 hectáreas de humedales y áreas húmedas en general (el 0,7% del territorio), en su mayor parte son áreas húmedas litorales (marismas y salinas).

El resto de la superficie se corresponde con zonas artificiales y especialmente con áreas urbanizadas e infraestructuras. La urbanización compacta se ha concentrado en las áreas litorales, desplazando los espacios agrarios hacia el interior, si bien la urbanización dispersa del interior, la más extendida en las islas, supone también un importante consumo de suelo.

La relevancia que en cualquier territorio tienen los recursos hídricos se acrecienta en el archipiélago balear por su carácter insular y la imposibilidad de disponer de recursos de otros ámbitos más húmedos y por el clima mediterráneo con una elevada aridez estival y con unas precipitaciones inferiores a los 600 mm/año. En Baleares no existen cursos superficiales permanentes, es decir no existen ríos. La red hidrográfica superficial está formada por torrentes temporales y un notable número de zonas húmedas.

De acuerdo con las conclusiones del Plan Hidrológico de las Islas Baleares, los torrentes de llano se encuentran en grave riesgo de deterioro (particularmente en la isla de Menorca) debido al aumento de la presión humana y necesidades hídricas, al cambio en los usos del suelo y a la contaminación y sobreexplotación de los acuíferos. Los torrentes de barranco por su inaccesibilidad presentan, por el contrario, una calidad excelente.

Algunos de los indicadores positivos en relación con el uso de los recursos hídricos es la clara tendencia a la reducción del consumo de agua urbana en los últimos años. Entre 2005 y 2010 el consumo se ha reducido en más de un 20%, situando a las Islas Baleares como la Comunidad Autónoma con menor consumo de agua por habitante.

Las demandas agrícolas y urbanas se encuentran prácticamente igualadas en Baleares, como consecuencia del grado de urbanización de las Islas y la elevada importancia del sector turístico, lo que difiere notablemente de la mayor parte de las cuencas hidrográficas peninsulares, donde los usos agrícolas se acercan al 80% del total.

El 75,6% de los recursos hídricos consumidos procede de las aguas subterráneas, mientras que el 19% tiene su origen en las desaladoras y apenas el 7% en aguas superficiales. Por tanto, la gestión de los acuíferos tiene en este ámbito una relevancia muy superior a la habitual. La calidad natural de las aguas subterráneas es buena en general, con composiciones típicas de terrenos calcáreos dominantes en las islas.

El rápido aumento de las extracciones de los acuíferos a partir del inicio del desarrollo turístico de los años sesenta incrementó notablemente la presión sobre los acuíferos y fue el origen de los severos problemas que algunos de ellos tienen en la actualidad y que se pueden resumir en salinización por intrusión marina, contaminación por nitratos en algunas de las áreas con mayor extensión regada, y descenso de los niveles piezométricos en las zonas con mayor demanda hídrica. Un factor negativo tiene que ver con la estabilidad en las pérdidas en la red.

En lo relativo al patrimonio natural, existe una notable diversidad de figuras de protección de la naturaleza en Baleares, tanto para salvaguardar áreas terrestres como marítimas. La Red Natura en las Islas Baleares ocupa una superficie total de 220.898 hectáreas y un 23% de la superficie del archipiélago está protegida por las directivas comunitarias, lo que supone el mayor porcentaje de todas las regiones biogeográficas de la UE y muy por encima del valor comunitario, que sólo supera ligeramente el 10%. Sin embargo, resulta escasa la superficie correspondiente a los parques naturales en relación a otras figuras de protección de menor rango legal.

Se han declarado 138 lugares de importancia comunitaria (LIC) y 55 zonas de especial protección para las aves (ZEPA). Además, la totalidad de la isla de Menorca fue declarada Reserva de la Biosfera por la UNESCO el año 1993.

En las Islas Baleares existen 6 reservas marinas (la mayoría forman parte de la Red Natura 2000), que son figuras de protección pesquera que cumplen un importante papel de protección y de gestión pesquera.

La insularidad, la diversidad biogeográfica, los matices climáticos, las diferencias topográficas, entre otros aspectos, genera una importante variedad de hábitats y formaciones vegetales y, en definitiva, una notable diversidad paisajística. Los contrastes entre los ambientes litorales y las zonas interiores atribuyen un interés paisajístico propio a los espacios insulares baleares.

El archipiélago balear presenta suaves contrastes naturales, a los que se añade una larga e intensa historia de aprovechamientos antrópicos que han creado una notable diversidad de paisajes naturales y rurales y una rica flora y fauna silvestres. Asimismo, el litoral marítimo origina un alto número de ecosistemas costeros de especiales condiciones ecológicas. Además, la insularidad incrementa el proceso de especialización de la fauna y flora silvestres.

Por otra parte, destaca la importante biodiversidad que caracteriza al archipiélago balear. Se estima que el número de taxones endémicos de la flora de las Islas Baleares es de 173 (un 10% del total). La presencia de endemismos es mayor en los espacios menos transformados y los más condicionados por la insularidad. Las diferencias entre las islas en lo relativo a su biodiversidad también es un elemento de gran interés.

C.9) Riesgos naturales existentes en las Islas Baleares

Los riesgos naturales se presentan como una de las mayores amenazas, tanto desde el punto de vista ambiental, como para el bienestar de la población y para el sector productivo. Su gestión es un eje transversal para la planificación y ordenación del territorio, con el objetivo de minimizar el deterioro ambiental, las pérdidas económicas e incluso las humanas en caso de grandes desastres:

- + Las características climáticas de las Islas Baleares, con una alta frecuencia de lluvias intensas en cortos períodos de tiempo, junto con la orografía y la presencia de vientos fuertes, convierten a determinadas zonas del archipiélago en áreas con un elevado riesgo de erosión y pérdida de suelos. El 22% de la superficie de las Baleares se sitúa por encima de los niveles considerados razonables en un ámbito mediterráneo, un porcentaje alto pero que se concentra especialmente en la Sierra Tramuntana de Mallorca. Los niveles de erosión en el resto de las islas, salvo en áreas muy concretas de Ibiza y Menorca, se sitúan por debajo de dichos niveles.
- + Los usos del suelo son un factor de riesgo, tanto por el abandono agrícola de los cultivos abancalados, como por la urbanización y la construcción de obras públicas en áreas fuertemente vulnerables.

- + Las Islas Baleares no están entre las regiones con mayor riesgo de desertificación, situándose por debajo de la media nacional (únicamente el 5% tiene un riesgo alto o muy alto mientras el 18 tiene un riesgo medio). Esta diferencia se debe a la presencia de una gran parte de la isla de Mallorca, en la que el índice de aridez es bajo o muy bajo (como resultado del incremento de las precipitaciones de las vertientes de la Serra Tramuntana); la mayor cobertura de las formaciones vegetales de Baleares; y el carácter esencialmente llano del resto de las islas.
- + Las Islas Baleares, como todos los territorios mediterráneos, tienen entre sus características climáticas la distribución irregular de las precipitaciones y por estar afectadas periódicamente por lluvias intensas, en ocasiones torrenciales, que se trasladan al territorio en forma de crecidas y de inundaciones, por regla general a finales del verano. De hecho, la frecuencia de las lluvias intensas muy localizadas y dispersas, unidas a la topografía y al pequeño tamaño de las cuencas provoca que se produzcan bruscas y peligrosas avenidas (“inundaciones relámpago”).
- + Los montes y bosques baleares tienen de forma natural un alto riesgo de incendio, un fenómeno que históricamente ha afectado de forma recurrente a los espacios rurales del archipiélago. El 82% del territorio balear presenta un alto, muy alto o extremo riesgo de incendio forestal.

La evolución histórica marca una tendencia ligeramente creciente del número de incendios (mayoritariamente intencionados o provocados por negligencias) y claramente decreciente de la superficie quemada y de los grandes incendios.

- + La sequía es un fenómeno propio de los climas mediterráneos que caracteriza a gran parte de la Península Ibérica y Baleares por estar situados geográficamente entre la zona de circulación general del oeste de latitudes medias y el área de influencia del anticiclón subtropical de las Azores. En el caso de las Islas Baleares, los porcentajes máximos de reducción de lluvias en los años muy secos tienen una distribución asimétrica, esto es, son las Pitiusas y Mallorca las islas que registran mayor reducción respecto a Menorca.

C.10) Factores determinantes para el tránsito hacia una economía baja en carbono en las Islas Baleares

El cambio climático y sus consecuencias es otro de los elementos a tomar en consideración, en un marco internacional de compromiso por la reducción de las emisiones de Gases Efecto Invernadero. En las Islas Baleares los objetivos de reducción de las emisiones respecto al año base de 1990 están muy lejos de alcanzarse, ya que desde esa fecha hasta 2011 las emisiones han crecido un 74%, cuando el objetivo establece reducirlas entre un 10% y un 20%. Esta evolución, mucho más desfavorable que la media nacional, se explica por el fuerte incremento demográfico, el tirón de la demanda eléctrica y el creciente número de desaladoras.

Sin embargo, la tendencia en los últimos años resulta más favorable: se ha producido una significativa reducción de la emisión de GEI (pasando de 10.551 de CO2 equivalente en 2008 a 9.009 en 2011). No obstante, la causa probable de esta evolución es la fuerte caída de la actividad económica y de la pérdida de población que ha registrado el archipiélago.

Por lo que respecta a la situación energética, existen en las Islas unas limitadas capacidades de producción por las características de su territorio, y la escasez de fuentes. El sistema energético balear depende de muy pocas fuentes de producción primaria y se importa el 96% de la energía que se consume. Esta vulnerabilidad del sistema eléctrico balear persiste a pesar de los esfuerzos realizados, como la construcción de un cable de conexión eléctrica entre Mallorca y la Península, y el refuerzo de las conexiones interinsulares.

Hasta el año 2009 la práctica totalidad de la producción eléctrica balear tenía como fuentes primarias el carbón y el fuel, que se quemaba en centrales térmicas situadas en las tres islas. La llegada del gas mediante el gaseoducto submarino Denia, Ibiza, Mallorca, permitió, por una parte, extender el consumo doméstico de este combustible y, sobre todo, abrir las centrales de ciclo combinado de Ibiza y Mallorca.

La potencia instalada de energías renovables es de 170 megavatios, lo que supone sólo un 3,5% del total. Las Islas Baleares están muy alejadas de los objetivos europeos, pero además se sitúan entre las comunidades con menor aportación de las renovables a la producción primaria en el contexto nacional. La producción en régimen especial alcanzó en 2012 los 430 MWh, lo que supuso el 7,5% de la demanda total. La potencia de instalaciones fotovoltaicas es de apenas 78 MW de potencia, concentrada mayoritariamente en Mallorca.

La demanda energética en Baleares creció fuertemente desde principios de la década de los noventa hasta 2007 (fundamentalmente consumo eléctrico y, en menor medida, gas), en un escenario de intenso crecimiento económico y demográfico, que ha venido acompañado por un incremento de la producción. Sólo a partir del inicio de la crisis económica se redujo, de forma relevante, el consumo de energía primaria.

A este respecto, la Estrategia Balear contra el Cambio Climático 2013-2020 marca las directrices a seguir para la mitigación y adaptación al cambio climático, estableciendo como objetivos prioritarios la definición de metas cuantificadas en la lucha contra el cambio climático, así como la determinación de los medios para su cómputo, la optimización de los esfuerzos realizados en la misma, la integración de los objetivos de adaptación y mitigación a medio y largo plazo en las políticas de las Islas y la implicación del sector privado en los mismos, entre otros. En definitiva, delimita el marco de actuación en las Islas en materia de cambio climático, con el que el PO FEDER deberá ser plenamente coherente.

Finalmente en lo relativo a la gestión de los residuos, hasta hace pocos años el ritmo de crecimiento de su producción en términos absolutos y per cápita ha sido muy superior a la progresión del PIB regional (como en España), lo que refleja una creciente ineficiencia en la utilización de los recursos naturales del sistema productivo y de la sociedad.

En los archipiélagos la gestión de los residuos tiene una particularidad especial por cuanto las limitaciones territoriales convierten al espacio en un recurso escaso, lo que limita la disponibilidad de suelo para la creación de vertederos autorizados y otras infraestructuras de gestión. Asimismo, la especialización económica de las islas en el sector turístico implica la existencia de una población itinerante muy elevada, de forma que la generación de residuos es muy superior a la de otras comunidades, a lo que acompañan también los hábitos de consumo que se traducen en un incremento de la producción de residuos urbanos.

De hecho, Baleares es la región con mayor recogida de residuos per cápita, con 780,1 kilos por habitante en 2011 (muy por encima de la media nacional que se sitúa en 504). Por tipología de residuos, recoge 22,3 miles de toneladas de vidrio, 25,2 de cartón y 23,7 de envases, residuos que son reciclados en su mayor parte.

D) Retos pendientes a afrontar por las Islas Baleares

Teniendo en cuenta todo lo anterior, el establecimiento de unas bases congruentes para el diseño de la estrategia de desarrollo regional exige identificar los problemas y necesidades existentes, sus causas explicativas y las consecuencias derivadas de los mismos. Tales elementos han sido abordados a través del diagnóstico socioeconómico, que ha dado lugar a un esquema de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades (DAFO) relacionado con los distintos ámbitos de intervención del FEDER, que se presenta como anexo al PO "Análisis DAFO".

La consideración de todos estos factores ha permitido enunciar los principales retos o desafíos que deben enfrentar las Islas Baleares para situar la economía regional en la senda deseable del crecimiento inteligente, sostenible e integrador. Tales retos se relacionan, fundamentalmente, con:

- + Aprovechar las capacidades tecnológicas del sistema regional de ciencia y tecnología, procurando una mayor y más eficiente interacción entre todos sus agentes como vía para modernizar la economía regional y generar actividades de alto valor añadido, así como las potencialidades que ofrecen las TICs en un entorno altamente competitivo y crecientemente globalizado.
- + Impulsar el espíritu empresarial, mejorando la competitividad del tejido productivo local, particularmente a través del impulso de la I+D+i en la región, y aprovechar las oportunidades que ofrecen las TIC para elevar sus capacidades tecnológicas.

- + Combatir el elevado desempleo, acentuado como consecuencia de la gravedad de la persistente crisis económica.
- + Proteger el medio ambiente y avanzar hacia un uso más eficiente de los recursos naturales, en particular, los recursos hídricos y la eficiencia energética como factor clave adicional para mitigar los efectos del cambio climático.

De acuerdo con el diagnóstico efectuado, el objetivo de las Islas Baleares pasa por reforzar las capacidades regionales para mejorar el esfuerzo inversor y avanzar hacia la excelencia de la I+D+i, contribuyendo, de esta forma, a impulsar la modernización tecnológica, apoyar al tejido empresarial para la mejora de su competitividad; así como elevar la eficiencia en el uso de los recursos naturales. Este planteamiento significa una actuación decidida que pretende consolidar el progreso de la Comunidad Autónoma sobre un modelo de crecimiento inteligente, sostenible e integrador.

E) Planteamiento de la estrategia de actuación del PO FEDER de Baleares 2014-2020

Todas las consideraciones anteriores han sido compartidas tras una fase de discusión y reflexión con los socios involucrados en el proceso de programación, acordándose una estrategia basada en la selección de los siguientes Objetivos Temáticos y Prioridades de Inversión:

- + **Objetivo Temático 1:** Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.
 - + Prioridad de Inversión 1.A: Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i, y el fomento de centros de competencia.
 - + Prioridad de Inversión 1.B: Fomento de la inversión empresarial en I+i, el desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior, en particular mediante el fomento de la inversión en el desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social, la innovación ecológica, las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, y mediante el apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.
- + **Objetivo Temático 2:** Mejorar el uso y calidad de las TIC y el acceso a las mismas:

- ✦ Prioridad de Inversión 2.A: Ampliación de la implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad, apoyo para la adopción de tecnologías emergentes y redes de la economía digital.
- ✦ Prioridad de Inversión 2.B: Desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico, y una mayor demanda de dichas tecnologías.
- ✦ Prioridad de Inversión 2.C: Refuerzo de las aplicaciones de TICs para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica.
- ✦ **Objetivo Temático 3: Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas:**
 - ✦ Prioridad de Inversión 3.D: Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación.
- ✦ **Objetivo Temático 4: Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores:**
 - ✦ Prioridad de Inversión 4.B: Fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las empresas.
 - ✦ Prioridad de Inversión 4.C: Apoyo de la eficiencia energética y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluyendo los edificios públicos, y en las viviendas.
 - ✦ Prioridad de Inversión 4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación.
- ✦ **Objetivo Temático 6: Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos:**
 - ✦ Prioridad de Inversión 6.B: Inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos.
 - ✦ Prioridad de inversión 6.C: Protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural.
- ✦ **Objetivo Temático 10: Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente:**
 - ✦ Prioridad de Inversión 10.A: Infraestructuras de educación y formación.

A su vez, hay que señalar que este planteamiento estratégico se completa con el refuerzo del Objetivo Temático 3, relativo a Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas, mediante la aportación de una parte de la ayuda FEDER asignada a la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares al instrumento financiero “Iniciativa PYME” gestionado por la Comisión y el BEI, con el fin de proporcionar una mayor liquidez para la inversión empresarial en unas condiciones de financiación favorables.

Además, también se destinan recursos de la asignación FEDER regional a medidas integradas para el desarrollo urbano integrado y sostenible, con el objetivo de favorecer que las zonas urbanas de las Islas puedan afrontar mejor los distintos retos económicos, medioambientales, climáticos, demográficos y sociales a los que se enfrentan a través de este tipo de intervenciones.

Asimismo, la estrategia del Programa podrá contener acciones interregionales y transnacionales en el marco de los Objetivos Temáticos 1, 2, 3 y 4, en particular para el fortalecimiento de las prioridades políticas de las Euroregión formada por Catalunya, Illes Balears, Languedoc-Roussillon y Midi-Pyrénées.

De acuerdo con todo ello, el PO FEDER de Islas Baleares se convierte en un instrumento valioso para ayudar a dar respuesta a los retos a los que se enfrenta España en los términos definidos en el Programa Nacional de Reformas, diseñando, a su vez, un marco adecuado para implementar las recomendaciones específicas para España emitidas por el Consejo Europeo en 2014.

En primer lugar, el Programa comparte los desafíos señalados en el Position Paper en su conjunto, en un marco de complementariedad de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE), con especial incidencia en lo relativo al uso eficiente de los recursos naturales, la promoción de la I+D+i, incluyendo la participación del sector privado, y la competitividad de las PYMEs.

Asimismo, los Objetivos Temáticos definidos se imbrican con una coherencia plena en las áreas prioritarias del Programa Nacional de Reformas de 2014, cuya finalidad última es “permitir que el cambio de ciclo que parece estar iniciándose se consolide y permita un crecimiento sólido y sostenible que favorezca, de forma decidida, la creación de empleo”. De forma particular, sobresale en lo relativo al fomento del crecimiento y la competitividad actual y futura en sus dimensiones económica y medioambiental, así como social, si bien ésta última cobra una mayor relevancia en el marco del PO FSE de las Islas Baleares 2014-2020.

En relación con las recomendaciones de la Comisión Europea a España en el marco del Semestre Europeo 2014, cabe hacer las siguientes apreciaciones. Respecto a la Recomendación 1, la cofinanciación comunitaria es un factor que contribuye positivamente a aliviar las tensiones presupuestarias de la administración. Asimismo, el

eje de asistencia técnica favorecerá el control de la eficiencia y calidad del gasto del Programa.

En cuanto a la Recomendación 2, la aportación más destacada es la relativa a la mejora del acceso a la financiación por parte de las PYME a través del OT3 y la ayuda FEDER asignada a la Iniciativa PYME por parte de las Islas Baleares.

La Recomendación 6, por su parte, encuentra soporte, sobre todo, en el OT 1 del Programa, en la medida en que este Eje aporta recursos cuyo destino es plenamente coherente con la nueva estrategia nacional de ciencia, tecnología e innovación.

Las restantes recomendaciones (3, 4, 5, 7 y 8) no presentan una vinculación directa con el PO FEDER de Baleares, si bien algunas de ellas están respaldadas por la intervención del FSE en la región. Es el caso, sobre todo, de las recomendaciones 3, 4 y 5.

A su vez, el PO FEDER de las Islas Baleares tiene una contribución directa y proporcional a la consecución de los objetivos de la Estrategia Europa 2020. Esta aportación es especialmente necesaria si se tiene en cuenta que una parte importante de los indicadores se han visto deteriorados como consecuencia de la crisis económica.

Cada Objetivo Específico contribuye, al menos, a uno de los objetivos de la Estrategia Europa 2020 y todos los objetivos se ven afectados positivamente por la inversión llevada a cabo por el PO (como corrobora el análisis realizado en el marco de la Evaluación Ex-Ante del PO). En particular, el PO FEDER ejerce un impacto elevado sobre tres objetivos: la elevación de la inversión en I+D+i, la lucha contra el cambio climático y la sostenibilidad energética y, desde una perspectiva horizontal, el fomento del empleo, por lo que la contribución a los Objetivos de la Estrategia Europa 2020 puede considerarse adecuada.

F) Síntesis del análisis territorial y contribución del PO al objetivo de cohesión territorial

La sección 4 del PO sintetiza el enfoque integrado de desarrollo planteado para Baleares. La realidad territorial de la región es especialmente compleja por su carácter insular. Cuenta con una elevada densidad de población, y la presión demográfica se acentúa por la recepción de grandes flujos turísticos. Ello eleva las necesidades de infraestructuras de transporte y servicios.

La distribución territorial de la población no es equitativa, concentrándose en la isla de Mallorca casi el 80%. La población tiende a concentrarse en el litoral, debido al desarrollo de la actividad turística en dichas áreas.

Los principales problemas que frenan un mayor desarrollo se deben al reducido tamaño de su tejido productivo, los riesgos derivados de su especialización productiva, con un peso muy reducido de las actividades de I+D, además de un déficit de competitividad,

dificultades de accesibilidad y carencia relativa de recursos naturales, como agua, energía y suelo.

Considerando todo ello, el PO FEDER de Baleares se configura como un nuevo instrumento de planificación, que aglutina diversos Planes de Actuación, tanto regional, como nacional, así como otras decisiones político-administrativas coherentes con un nuevo modelo global de desarrollo, que es el definido por el “Acord de Governabilitat per a les Illes Balears”.

Con todo, las intervenciones de FEDER durante este período contribuirán de forma conjunta a atajar estos retos en una articulación conjunta pero diferenciada por temática, en el marco de una estrategia más amplia con la finalidad clara de crear una respuesta integrada y coherente a las necesidades específicas de la región, tal como se detalla a continuación:

- + Escaso esfuerzo en I+D+i: Objetivos Temáticos 1 y 2.
- + Tejido productivo de pequeño tamaño (menor dimensión del mercado local): Objetivo Temático 3.
- + Elevadas bolsas de desempleo: Objetivo Temático 3.
- + Mayores dificultades de accesibilidad a servicios básicos por la condición de doble insularidad: Objetivos Temáticos 2 y 10.
- + Limitada dotación de recursos naturales, especialmente agua: Objetivo Temático 6.
- + Dependencia exterior energética y reducida generación de energías renovables: Objetivo Temático 4.

Finalmente, la contribución a los objetivos específicos debe valorarse por los siguientes resultados esperados:

- + Avance en la consolidación y mejora de las infraestructuras de investigación ya existentes o nuevas, fomento e impulso de la innovación en todos sus ámbitos, y especialmente por parte del sector empresarial, así como la creación de nuevas empresas innovadoras; y puesta en valor de los resultados de la investigación científico-tecnológica.
- + Incremento en la adopción y utilización de las TIC a través de la extensión de la Administración electrónica o la implantación y mejora de servicios telemáticos en ámbitos como la educación y la salud..
- + Mejora de la competitividad de las PYMEs de la región.
- + Disminución del consumo de combustible fósiles y, consecuentemente, la reducción de emisiones de CO₂, consiguiéndose claros beneficios medioambientales a través del ahorro y la eficiencia energética en el ámbito de la edificación, las infraestructuras, el

transporte y la potenciación de la producción y el consumo de energías renovables en los mismos.

+ Mejora de las infraestructuras de educación y formación.

Esta contribución del PO FEDER se ve complementada por las acciones arbitradas a través de otros Fondos, particularmente las previstas en el PO Regional del FSE, el PO Nacional de la Iniciativa PYME, y el Programa de Desarrollo Rural FEADER de Baleares.

a) Justificación de la selección de los Objetivos Temáticos y las Prioridades de Inversión

TABLA 1. JUSTIFICACIÓN DE LA SELECCIÓN DE LOS OBJETIVOS TEMÁTICOS Y LAS PRIORIDADES DE INVERSIÓN

Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Justificación para la selección
<p>OT 1: Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación</p>	<p>PI 1.A: Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+I) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+I y fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo</p>	<p>✦ Atender una problemática territorial: La inversión en I+D representa una asignatura pendiente de la economía balear, con tres rasgos característicos fundamentales: el reducido esfuerzo inversor, la débil posición en la obtención de resultados y la elevada concentración de la actividad en el sector público y particularmente en el sector de la enseñanza superior.</p> <p>Las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Reducido esfuerzo inversor. ✦ Concentración del esfuerzo inversor en la Universidad, con una mínima participación de la iniciativa privada, que además resulta afectada por la crisis económica. ✦ Escasa ocupación en I+D+i, particularmente en el tejido productivo. ✦ Existencia barreras a la movilidad de personal de I+D+i entre el sector público y el empresarial. <p>✦ Definir una solución orientada para: Elevar las capacidades de investigación de las Islas Baleares mediante el apoyo a los grupos de investigación que permita la generación de conocimiento científico y la mejora de la dotación de infraestructura y equipamiento científico y tecnológico, contribuyendo a la consolidación de la actividad investigadora.</p>
	<p>PI 1.B: Promoción de la inversión de las empresas en innovación, el desarrollo de vínculos y sinergias entre empresas, centros de I+D y de educación superior, en especial en desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social y las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente, apoyando la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.</p>	<p>✦ Atender una problemática territorial: Reducida participación de empresas en la I+D+i regional es un elemento condicionante de la competitividad, la potenciación de la misma permitirá aumentar potencial de desarrollo de las empresas baleares.</p> <p>Las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Concentración del esfuerzo inversor en la Universidad, con mínima participación de la iniciativa privada, y además afectada por crisis económica. ✦ Existencia barreras a movilidad de personal de I+D+i entre sector público y empresarial. ✦ Pobre actividad patentadora. ✦ Insuficiente utilización del potencial de compra pública para impulsar desarrollo tecnológico e innovación y dificultades para transferencia tecnológica al tejido productivo. ✦ Reducida presencia de sectores de alta tecnología. <p>✦ Definir solución orientada para: Aumentar y facilitar actividades empresariales de I+D y promover innovación como parte de estrategia competitiva de la Pyme.</p>

Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Justificación para la selección
OT. 2: Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las TIC	PI 2.A: Ampliación de la implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad, apoyo para la adopción de tecnologías emergentes y redes de la economía digital	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Atender una problemática territorial: Mejorar la accesibilidad a las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación en todo el territorio balear. Las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son: <ul style="list-style-type: none"> ✦ Existencia de barreras que limitan, dificultan y encarecen los despliegues de redes de acceso ultrarrápido, tales como las incertidumbres normativas en el tramo de acceso vertical en los edificios, así como trabas normativas y fiscales al despliegue en zonas urbanas o la existencia de dispersión normativa. ✦ Modelo regulatorio basado en competencia regulada y en la orientación a costes que limita los incentivos de inversión en nuevas redes y fomenta escenarios deflacionistas para los servicios de telecomunicación. ✦ Definir una solución orientada para: Asegurar la disponibilidad de redes de banda ancha en todo el territorio balear, así como mejorar la calidad del servicio de los operadores y aumentar la competencia efectiva en el sector.
	PI 2.B: Desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico, y una mayor demanda de dichas tecnologías	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Atender una problemática territorial: Mejorar la competitividad del pequeño y mediano comercio balear, impulsando y dinamizando su actividad mediante su incorporación definitiva al ámbito digital. Las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son: <ul style="list-style-type: none"> ✦ La baja presencia de la pyme balear en la red en relación con el contexto europeo. ✦ Una menor relación de servicios web para la venta de productos / servicios de las empresas industriales en relación con el contexto europeo. ✦ Definir una solución orientada para: Desarrollar soluciones basadas en las TIC para proporcionar a los comercios de las Islas Baleares servicios de comercio electrónico.
	PI 2.C: Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica	<ul style="list-style-type: none"> ✦ Atender una problemática territorial: Si bien la peculiaridad geográfica del archipiélago balear condiciona el uso de las Nuevas Tecnologías de Información y la Comunicación (TIC) en las islas, impulsando el uso de las mismas por encima de la media nacional, persisten ciertas debilidades identificadas en el diagnóstico que resultan atendidas en el marco de esta prioridad, como: <ul style="list-style-type: none"> ✦ La baja presencia de la pyme balear en la red en relación con el contexto europeo. ✦ La reducida interacción con la Administración, ligeramente más positiva en el caso de la Administración Regional y Local. ✦ Definir una solución orientada para: Definir soluciones digitales que mejoren las relaciones entre todos los agentes implicados, particularmente en el ámbito de la educación y la salud. Y mejorar la e-administración en Baleares, mejorando la calidad de los servicios públicos a través de una mayor eficiencia y la aportación de soluciones a los problemas derivados de la insularidad.

Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Justificación para la selección
<p>OT 3: Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas</p>	<p>PI 3.D: Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación.</p>	<p>✦ <u>Atender una problemática territorial:</u> El tejido productivo balear, compuesto mayoritariamente por Pymes, adolece de dos déficits principales: la reducida inversión en I+D+i que condiciona su competitividad y su reducida presencia en los mercados internacionales. En este contexto, las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Atomización y escasa dimensión. ✦ Escasa internacionalización de las empresas regionales. ✦ Insuficiente actividad en I+D e innovación tecnológica. ✦ Especialización en actividades de medio o bajo valor añadido. Insuficiente nivel de productividad. ✦ Excesivo predominio de la financiación bancaria y dificultades para acceder por parte de amplios colectivos de Pymes. <p>✦ <u>Definir una solución orientada para:</u> Mejorar la viabilidad de las empresas, aumentando sus niveles de competitividad, a través de la incorporación de tecnologías y la mejora del acceso a la financiación, especialmente en sectores innovadores y de alto valor añadido.</p>
<p>OT 4: Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores</p>	<p>PI 4.B: Fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las PYME</p>	<p>✦ <u>Atender una problemática territorial:</u> Las limitadas capacidades de producción energética existentes en las Islas por las características de su territorio, y la escasez de fuentes de producción marcan su importante dependencia de la importancia de la energía demandada. A ello se une, además, que las Islas Baleares están muy alejadas de los objetivos europeos en materia de potencia instalada de energías renovables, situándose entre las regiones con menor aportación de las renovables a la producción primaria en el contexto nacional.</p> <p>Esta situación resulta especialmente delicada entre los consumidores industriales que son los más sensibles al aumento de los costes por consumo de energía.</p> <p>En este contexto, las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Escasez de recursos naturales estratégicos como la energía. ✦ Alta dependencia del petróleo y escasa presencia de energías renovables. <p>✦ <u>Definir una solución orientada para:</u> Facilitar la viabilidad económica de las inversiones en ahorro de energía e impulsar la incorporación de energías renovables entre las empresas de las Islas Baleares de cualquier sector económico.</p>

Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Justificación para la selección
	<p>PI 4.C: Apoyo de la eficiencia energética y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluyendo los edificios públicos, y en las viviendas</p>	<p>✦ <u>Atender una problemática territorial:</u> El contexto de limitadas capacidades de producción energética y reducida producción de energías renovables es, asimismo, un factor determinante en el caso de esta Prioridad de Inversión, donde la edificación y las infraestructuras y servicios públicos constituyen uno de los sectores más consumidores de energía y responsables de las emisiones de CO₂ a la atmósfera.</p> <p>En este caso, se repiten las debilidades atendidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Escasez de recursos naturales estratégicos como la energía. ✦ Alta dependencia del petróleo y escasa presencia de energías renovables. <p>✦ <u>Definir una solución orientada para:</u> Intensificar el ahorro y la eficiencia energética en los servicios públicos prestados por la Administración pública y potenciar la producción y el consumo de energías renovables, aprovechando las posibilidades que presentan tanto los edificios de la Administración como los destinados a la prestación de servicios públicos.</p> <p>Por otra parte, también se trata de potenciar la eficiencia y el ahorro energético en el sector residencial. Y aumentar el peso de las renovables en el mix del sistema eléctrico balear.</p>
	<p>PI 4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todos los tipos de territorio, en particular las zonas urbanas, incluyendo medidas para la promoción de la movilidad urbana sostenible y medidas pertinentes de mitigación y adaptación</p>	<p>✦ <u>Atender una problemática territorial:</u> Pese a los datos favorables de los últimos años, en las Islas Baleares los objetivos de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero respecto al año base de 1990 están muy lejos de alcanzarse, ya que desde esa fecha hasta 2011 las emisiones han crecido un 74% cuando el objetivo debiera reducir las entre un 10% y un 20%. Esta evolución mucho más desfavorable que la media nacional se explica por el fuerte incremento demográfico, el tirón de la demanda eléctrica y el creciente número de desaladoras.</p> <p>Las debilidades identificadas en el diagnóstico mejor atendidas por esta prioridad son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Escasez de recursos naturales estratégicos como el agua. ✦ Deficiencia en las infraestructuras hidráulicas. <p>✦ <u>Definir una solución orientada para:</u> Reducir la contaminación en los entornos urbanos e impulsar la movilidad sostenible en la región como medio de mejora de la eficiencia energética en el transporte, contribuyendo a reducir las emisiones de gases efecto invernadero.</p>

Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Justificación para la selección
<p>OT 6: Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos</p>	<p>PI 6.B: Inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos</p>	<ul style="list-style-type: none"> + <u>Atender una problemática territorial:</u> El carácter insular y el clima mediterráneo, así como la existencia de una red hidrográfica superficial formada por torrentes temporales y la imposibilidad de disponer de recursos de otros lugares más húmedos, acrecientan la relevancia que tienen los recursos hídricos en el archipiélago balear con respecto a otros territorios. + <u>Definir una solución orientada para:</u> Mejorar la eficiencia y reutilización de los recursos hídricos de las Islas Baleares, de acuerdo con lo establecido en el Plan Hidrológico de Baleares, y contribuir a garantizar la sostenibilidad de la actividad turística en la región.
<p>OT 10: Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente</p>	<p>PI 10.A: Infraestructuras de educación y formación</p>	<ul style="list-style-type: none"> + <u>Atender una problemática territorial:</u> Los principales problemas en materia educativa se relacionan con un alto índice de abandono escolar temprano, muy superior al de la media del país. + <u>Definir una solución orientada para:</u> Mejorar la dotación de infraestructuras educativas que dé respuesta a la demanda actual y futura.

1.2. JUSTIFICACIÓN DE LA ASIGNACIÓN FINANCIERA

La ayuda FEDER programada por el Govern de les Illes Balears para todo el período de programación 2014-2020 asciende a un total de **125.660.851 euros**, sin considerar la cuantía correspondiente, en su caso, a la reserva de rendimiento prevista en el *artículo 22 del Reglamento (UE) Nº 1303/2013*. Dicha cantidad se articula en seis Ejes prioritarios, que intervienen, en su conjunto, sobre cinco Objetivos Temáticos y once Prioridades de Inversión, más el Eje de Asistencia Técnica, que ofrecen una respuesta a los objetivos definidos en la Estrategia Europa 2020 de un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.

El Eje Prioritario 1 (*Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación*) absorbe un 18,55% de la ayuda FEDER programada. Este importe se destina a dar cobertura al Objetivo Temático 1 con la finalidad de elevar las capacidades de investigación en el Archipiélago mediante el apoyo a los grupos de investigación que permita la generación de conocimiento científico y la mejora de la dotación de infraestructura y equipamiento científico y tecnológico, así como de aumentar y facilitar las actividades empresariales de I+D y promover la innovación como parte de la estrategia competitiva del entramado empresarial balear, especialmente de la PYME, en línea con la RIS-3 de Baleares.

El Eje Prioritario 2 (*Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas*) representa, por su parte, el 24,81% de la ayuda FEDER. Esta inversión se enmarca dentro del OT 2 y está orientada, fundamentalmente, a definir soluciones digitales que mejoren las relaciones entre todos los agentes implicados, particularmente en el ámbito de la educación, la salud y la e-administración en Baleares.

El Eje Prioritario 3 (*Mejorar la competitividad de las Pymes*) recoge el Objetivo Temático 3 y está vinculado a la mejora de la viabilidad de las empresas, aumentando sus niveles de competitividad e internacionalización, a través del impulso de las capacidades emprendedoras y la mejora del acceso a la financiación, la tecnología y acceso a servicios avanzados. Si bien es el Objetivo Temático con un menor relieve financiero en el marco del Programa Operativo (1,5% de la ayuda Total), ha sido complementado con la aportación de 25 millones de ayuda FEDER al Programa de Iniciativa PYME por parte del Govern de les Illes Balears (lo que en la práctica supone que el 16,86% de la ayuda FEDER recibida por la región en el marco regional se ha destinado a la mejora de la competitividad de las PYMEs).

El Eje Prioritario 4 (*Favorecer la transición a una economía baja en carbono en todos los sectores*) en el que se enmarca la ayuda FEDER destinada al Objetivo Temático 4 es el más relevante desde el punto de vista financiera, ascendiendo la misma a un total de 31,66% de la ayuda FEDER. Su finalidad última es doble: de una parte, mejorar la eficiencia energética e impulsar la incorporación de energías renovables

entre las empresas de las Islas Baleares, así como en los edificios de la Administración pública y el sector residencial; y de otra, reducir la contaminación en los entornos urbanos e impulsar la movilidad sostenible en la región como medio de mejora de la eficiencia energética en el transporte.

El Eje 6 (*Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos*) en el marco del cual se desarrolla el Objetivo Temático 6, que contribuye al crecimiento sostenible propugnado por la Estrategia Europa 2020 a través de la eficiencia de los recursos naturales, en particular el agua, y del mantenimiento del patrimonio cultural de las Islas, cuenta con una ayuda FEDER que representa el 13,46% de la ayuda del PO.

El Eje 10 (*Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente*), que se alinea con el objetivo de crecimiento inteligente de la Estrategia Europa 2020, absorbe el 8,23% de la ayuda FEDER programada.

Finalmente, el Eje de Asistencia Técnica representa el 1,79% del FEDER total asignado al Programa, con el que se pretende apoyar la preparación, seguimiento, gestión interna, auditoría y control de las operaciones que se realicen en el marco de los restantes Ejes.

Esta distribución financiera cumple con los requisitos de concentración exigidos reglamentariamente. Así, el Programa concentra en los Objetivos Temáticos 1 a 4 (incluyendo la Iniciativa PYME) el 78,24% de la ayuda total recibida, lo que, unido a la ayuda recibida por las Islas Baleares en el marco de los PO Plurirregionales, permite dar cumplimiento al requisito de destinar el 80% del presupuesto del FEDER a medidas de apoyo a la innovación y la I+D, la Agenda Digital, la competitividad de las PYME y el paso a una economía hipocarbónica, recogido en el *artículo 4.1.a) del Reglamento (UE) Nº1301/2013 de desarrollo del FEDER*.

Asimismo, la ayuda FEDER asignada al Objetivo Temático 4 representa el 31,66% del PO (el 26% considerando la Iniciativa PYME), superando, en consecuencia, el mínimo del 9% que permite cumplir a nivel regional el requisito establecido en el *artículo 4.1.b) del Reglamento (UE) Nº 1301/2013*.

Además, el análisis de la coherencia financiera realizado por la Evaluación Ex Ante concluye que el PO FEDER de Islas Baleares ofrece una respuesta adecuada para afrontar las principales debilidades que han sido identificadas en el diagnóstico socioeconómico y territorial.

Ello se aprecia en dos aspectos fundamentales. En primer lugar, las principales necesidades destacadas en el DAFO están atendidas, el menos, por alguno de los Objetivos Específicos establecidos en la estrategia del Programa. Por consiguiente, la

inversión prevista resulta pertinente, por cuanto que contribuye a resolver determinados factores que actúan como un lastre para un mayor progreso y cohesión social en la región, concentrándose la mayor parte de la ayuda FEDER en los Objetivos Específicos “más resolutivos”, es decir, en aquellos que ejercen una influencia positiva sobre un mayor número de debilidades.

En segundo lugar, la Evaluación Ex-Ante destaca la elevada eficiencia en la inversión prevista, debido a las amplias posibilidades que ofrece el planteamiento estratégico del Programa. De hecho, se destaca el potencial del PO en la generación de sinergias positivas.

Esto se explica por la asignación mayoritaria de los recursos, bien en aquellos Objetivos Específicos que tienen una gran capacidad de arrastre sobre los demás (“influyentes”), bien en los que su desarrollo o éxito depende en buena parte del cumplimiento o el logro de los demás, por lo que presentan un elevado grado de dependencia del resto (“sensibles”), o en aquellos con una gran capacidad de arrastre sobre otros y que también se ven condicionados por los demás (“estratégicos”).

En conclusión, los compromisos financieros del Programa se han distribuido de forma adecuada para contribuir a resolver los problemas más importantes que afectan al territorio y que pueden abordarse mediante enfoques de cooperación, así como para lograr, de una manera eficiente, los objetivos y resultados esperados en el horizonte 2020.



TABLA 2. PRESENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE INVERSIÓN DEL PROGRAMA OPERATIVO

Eje prioritario	Fondo	Ayuda UE	% Ayuda UE s/ total PO	Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Objetivos Específicos (OE)	Indicadores de Resultados correspondientes al OE
1	FEDER	24.797.782	18,55%	OT 1: Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación	PI 1.A: Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i), y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i y fomento de los centros de competencia, en especial los de interés europeo	1.1.2. Fortalecimiento de las instituciones de I+D y creación, consolidación y mejora de las infraestructuras científicas y tecnológicas	R001S- Número de participaciones españolas en consorcios de proyectos internacionales (H2020)
					PI 1.B: Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior, en particular la inversión en el desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social la innovación ecológica, las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente y el apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes.	1.2.1. Impulso y promoción de actividades de I+i lideradas por las empresas, apoyo a la creación y consolidación de empresas innovadoras y apoyo a la compra pública innovadora	R003- % de empresas (de 10 o más trabajadores) que realizan actividades innovadoras sobre el total de empresas
						1.2.3. Fomento y generación de conocimiento de frontera y de conocimiento orientado a los retos de la sociedad, desarrollo de tecnologías emergentes	R001B. Personal empleado en actividades de I+D s./ total de población ocupada



Eje prioritario	Fondo	Ayuda UE	% Ayuda UE s/ total PO	Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Objetivos Específicos (OE)	Indicadores de Resultados correspondientes al OE
2	FEDER	33.165.228	24,81%	OT. 2: Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las TIC	PI 2.A: Ampliación de la implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad, apoyo para la adopción de tecnologías emergentes y redes de la economía digital	2.1.1. Fomentar el despliegue y la adopción de redes y servicios para garantizar la conectividad digital.	R010. % de población de población (con cobertura de red banda ancha velocidad mayor o igual a 30 Mbps
					2.B: Desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico, y una mayor demanda de dichas tecnologías	2.2.1. Desarrollar la economía digital, incluyendo el comercio electrónico, para el crecimiento, la competitividad y la internacionalización de la empresa española.	R014. Uso del comercio electrónico por parte de las empresas: Ventas on-line
					PI 2.C: Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica	2.3.1. Promover la alfabetización digital, e-aprendizaje, e-inclusión, e-salud y soluciones digitales en estos campos	R023P. Población cubierta por los servicios de Sanidad digital (e-salud) del IB Salut R023. % Población cubierta por los Servicios de Sanidad regional digital
					2.3.2. Reforzar el e-gobierno, e-cultura y la confianza en el ámbito digital	R012B. % de trámites y gestiones disponibles en Internet para empresas y ciudadanos, sobre el total de trámites y gestiones	



Eje prioritario	Fondo	Ayuda UE	% Ayuda UE s/ total PO	Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Objetivos Específicos (OE)	Indicadores de Resultados correspondientes al OE
3	FEDER	2.000.000	1,50%	OT 3: Mejorar la competitividad de las pequeñas y medianas empresas	PI 3.D: Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación	3.4.1. Promover el crecimiento y la consolidación de las PYME, en particular mejorando su financiación, tecnología y acceso a servicios de apoyo avanzados.	R031E. Productividad del sector de la industria manufacturera
4	FEDER	42.334.451	31,66%	OT 4: Favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores	PI 4.B: Fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las PYME	4.2.1. Avanzar en la evaluación y mejora de la eficiencia energética de las empresas, en particular las PYME.	R04x2. Intensidad energética
						4.2.2. Fomento del uso de energías renovables por las empresas, en particular las PYME.	R042B. Consumo de energías renovables sobre consumo final energético
						4.3.1. Mejorar la eficiencia energética y reducción de emisiones de CO ₂ en la edificación y en las infraestructuras y servicios públicos.	R049Y. Consumo de energía eléctrica en la administración, servicios públicos y usos domésticos
						4.3.2. Aumentar el uso de las energías renovables para producción de electricidad y usos térmicos en edificación y en infraestructuras públicas, en particular favoreciendo la generación a pequeña escala en puntos cercanos al consumo.	R041C. Potencia eléctrica renovable instalada en la región
					PI 4.C: Apoyo de la eficiencia energética y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluyendo los edificios públicos, y en las viviendas		



Eje prioritario	Fondo	Ayuda UE	% Ayuda UE s/ total PO	Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Objetivos Específicos (OE)	Indicadores de Resultados correspondientes al OE
					PI 4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todos los tipos de territorio, en particular las zonas urbanas, incluyendo medidas para la promoción de la movilidad urbana sostenible y medidas pertinentes de mitigación y adaptación	4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbanarural, mejoras de la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad eléctrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias	R044J. Emisiones de Gases de Efecto Invernadero
6	FEDER	18.000.000	13,46%	OT 6: Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos	PI 6.B: Inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos	6.2.1. Culminar los requisitos de la Directiva Marco del Agua a través de la inversión en infraestructuras de saneamiento, depuración y reutilización de aguas residuales, y mejora de la calidad del agua	R060H. % de cumplimiento (nivel nacional o regional) del artículo 4 (tratamiento secundario) de la Directiva 91/271/CEE
					PI 6.C: Protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural.	6.3.1: Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural	R065F. Viajes de residentes en España realizados principalmente por motivos culturales



Eje prioritario	Fondo	Ayuda UE	% Ayuda UE s/ total PO	Objetivo Temático (OT)	Prioridades de Inversión (PI)	Objetivos Específicos (OE)	Indicadores de Resultados correspondientes al OE
10	FEDER	11.000.000	8,23%	OT 10: Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente	PI 10.E: Infraestructuras de educación y formación	10.5.1: Mejorar las infraestructuras de educación y formación.	R151E. Tasa neta de escolaridad a los 16 años
13	FEDER	2.398.950	1,79%	Asistencia Técnica	Asistencia Técnica	<p>99.99.1. Lograr una eficaz implementación del PO apoyando la actividad de gestión y control y el desarrollo de capacidad en estas áreas</p> <p>99.99.2. Mejorar el sistema de gobernanza y de partenariado, potenciando los mecanismos de coordinación, la evaluación y la comunicación entre todos los agentes: administraciones públicas, agentes económicos y sociales y sociedad civil</p>	



2. SECCIÓ 2: EJES PRIORITARIOS

2.1. SECCIÓ 2.A. DESCRIPCIÓ DE LOS EJES PRIORITARIOS DISTINTOS DE LA ASISTENCIA TÉCNICA

2.1.1. Eje Prioritario 1: Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación

Identificación	Eje 1
Título	Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación

- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros | *No procede*
- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros establecidos a nivel de la Unión | *No procede*
- La totalidad del eje prioritario se ejecutará con desarrollo local participativo | *No procede*

a) *Justificación del establecimiento de un eje prioritario que abarque más de una categoría de la región, Objetivo Temático o Fondo*

No procede.

b) *Fondo, categoría de región y base de cálculo de la ayuda de la Unión*

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrollada
Base del cálculo (gasto total subvencionable o gasto público subvencionable)	Gasto total subvencionable
Categoría de región para las regiones ultraperiféricas y las regiones escasamente pobladas del norte	No procede

c) Prioridad de Inversión 1.A: Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i, y el fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo

c.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 1.1.2
Objetivo Específico	Fortalecimiento de las instituciones de I+D y creación, consolidación y mejora de las infraestructuras científicas y tecnológicas
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>La innovación es un elemento determinante de la competitividad, que actúa como motor del desarrollo regional. La inversión de I+D representa una asignatura pendiente de la economía balear, con un reducido esfuerzo inversor que se traduce en una falta efectiva de medios. El porcentaje del PIB destinado a la I+D es de tan sólo un 0,35% en 2012, frente al 1,30% de España y el 2,06% de la UE27, y está muy alejado del objetivo marcado la Estrategia Europa 2020, pese al incremento observado a lo largo de la última década.</p> <p>Dicha tendencia positiva ha resultado claramente insuficiente si se tiene en cuenta que desde el año 2000 se ha venido incrementando el diferencial del esfuerzo inversor que mantienen las Islas Baleares con respecto a los referentes español y comunitario.</p> <p>Asimismo, Baleares ha obtenido el 0,51% del total de financiación lograda por España en el VII Programa Marco, habiendo decrecido frente al 0,66% que obtuvo en el anterior VI Programa Marco.</p> <p>Las entidades de las Isla Baleares participaron en 59 actividades (proyectos de I+D, ayudas a la movilidad, acciones de coordinación, etc.) diferentes en las que participaron 23 entidades distintas de las región. Dichas entidades tuvieron 67 participaciones en las 59 actividades señaladas, con una subvención total de 17.424.590 €.</p> <p>Por tanto, es necesario abordar las debilidades señaladas en la Estrategia Regional de Especialización Inteligente, como la mejora de la eficiencia de las inversiones realizadas en promoción de la investigación y la innovación en materias específicas claves respecto a su alineamiento con la estructura socio-económica de la región, como el turismo, el medio ambiente o la energía, principalmente renovable. Para ello, resulta esencial el apoyo a los proyectos de I+D+I, y el refuerzo de las instituciones y equipamientos necesarios para su desarrollo.</p> <p>En este contexto, los resultados esperados se relacionan con la consolidación de la actividad investigadora en Baleares, tanto en aquellos ámbitos de especial interés para la Unión Europea (como los contemplados en la Iniciativa Horizonte 2020), como en aquellos otros que contribuyan directamente a una mejora del desarrollo de los objetivos del <i>Plan de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento de las Illes Balears 2013-2017</i> y de la <i>Estrategia de Especialización Inteligente de las Islas Baleares (RIS-3 Balears)</i>. En concreto, se espera incrementar de manera significativa la variedad y calidad de análisis e instrumentos a disposición de</p>

empresas e instituciones de las Islas, en particular en dos de los tres dominios tecnológicos que identifica la estrategia RIS-3 Balears: tecnologías verdes y biotecnología aplicada a la salud y la alimentación.

Asimismo, se favorecerá la generación de conocimiento científico en los grupos de investigación de las Islas Baleares, y se elevarán las capacidades de investigación mediante una mejora de la dotación de infraestructura y equipamiento científico y tecnológico.

La consecución de estos logros supone atender una importante debilidad regional como es la relativa al desarrollo y competitividad de la actividad investigadora de las Illes Balears. Además, se aborda uno de los retos que señala el *Documento de Posición de la Comisión para España*, como es la necesidad de mejorar el débil sistema de investigación e innovación, así como la insuficiente participación en el mismo del sector privado, y se refuerza una de las políticas fundamentales de la UE, cuya importancia se pone de manifiesto en la iniciativa “Unión por la innovación”.

TABLA 3. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R001S	Número de participaciones españolas en consorcios de proyectos internacionales (H2020)	Participaciones	Desarrollada	67	2013	130	CDTI	Anual

c.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

c.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN

1.A. Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i, y el fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo

Los tipos de acciones previstas en esta Prioridad de Inversión son coherentes con lo establecido, tanto por la *Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de Baleares* (RIS-3 Balears), como por el *Plan Regional de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento*. En este sentido, las inversiones en esta PI contribuirán a los ejes de la RIS-3 Balears de sostenibilidad y turismo de bienestar y calidad de vida respecto a las tecnologías verdes y biotecnología aplicada a la salud y la alimentación.

Entre las actuaciones a llevar a cabo encaminadas a lograr el OE 1.1.2, cabe destacar las siguientes:



**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

1.A. Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i, y el fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo

- ✦ **La mejora de la capacidad y potencial científico de los centros y entidades de investigación pública de Balears**, mediante la mejora de la dotación de la infraestructura sobre la que desarrollar su actividad, como elemento impulsor para la creación de un polo de excelencia de investigación marina previsto en la RIS-3 de Baleares.
- ✦ **Adquisición de equipamiento científico**, junto con los servicios de soporte, que permita cubrir las necesidades de las distintas entidades implicadas en determinados ámbitos de especialización científica clave para la RIS-3 Balears que no disponen del personal ni de la instrumentación necesaria para llevar a cabo análisis de gran utilidad para el avance de la investigación y competitividad en dichos campos. Esta actuación se alinea fundamentalmente con el programa 1.1 de excelencia por la sostenibilidad de la RIS-3 Balears.
- ✦ El desarrollo de **actuaciones innovadoras dentro del entorno de las “Smart Cities” aplicadas al ámbito de la Universidad de las Islas Baleares**, que contribuyan, a través de la investigación aplicada y la innovación, a los objetivos de medio ambiente y lucha contra el cambio climático.

Estas actuaciones permitirán a la Universidad disponer de una infraestructura actualmente inexistente para mejorar la investigación, el desarrollo y la innovación en el ámbito de los distintos ejes de las ciudades inteligentes trabajando desde una vertiente transversal interdisciplinar. Entre otras aplicaciones, dichas infraestructuras se utilizarán para realizar actuaciones relativas a la I+D+i dentro del campo de las energías renovables, la eficiencia energética, la movilidad, el aprovechamiento de los recursos naturales y la agricultura regenerativa.

Por otro lado, permite recuperar y aumentar el patrimonio de la universidad, a la vez que dar ejemplo y mostrar al conjunto de la población que es posible una sociedad más eficiente donde criterios como la biodiversidad, la sostenibilidad y la salud son fundamentales.

Además, todo ello está totalmente conectado al sector del turismo de Baleares, al estar orientado hacia el concepto de la mejora del turismo sostenible, inteligente y saludable, algo que mejorará la calidad y acercará aún más esta industria, fundamental para la economía balear, hacia la excelencia.

Esta actuación se alinea en el programa 1.1 de excelencia por la sostenibilidad de la RIS-3 Balears.

- ✦ El apoyo a la **ICTS SOCIB para la consolidación de un Sistema de Observación Costero y de Predicción** y de una red de infraestructuras abiertas a la colaboración internacional. Con ello, se pretende continuar en el cambio de paradigma en la observación de los océanos y las costas empleando múltiples plataformas (boyas, satélites, buques, planeadores autónomos, radares, boyas de deriva, etc.), todas ellas integradas y asegurando una disponibilidad de los datos en tiempo real para investigadores y para toda la sociedad. Así, se podrá dar una respuesta más eficaz a tres puntos clave, como son las prioridades científicas, el desarrollo tecnológico y la capacidad de respuesta a las necesidades de la sociedad.

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

1.A. Mejora de las infraestructuras de investigación e innovación (I+i) y de la capacidad para desarrollar excelencia en materia de I+i, y el fomento de centros de competencia, en especial los de interés europeo

Esta actuación se relaciona, igualmente, con los programas de la RIS-3 Balears 3.2 de capacitación de capital humano en innovación abierta y desarrollo tecnológico y 4.1 de cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta.

Estas inversiones se financiarán mediante distintos procedimientos de ejecución, como subvenciones, convenios suscritos por la Administración con los Centros de Investigación, incluida la Universidad de Baleares, entre otras posibles.

Los beneficiarios potenciales de las actuaciones previstas serán, dependiendo de cada línea de intervención, la Universidad y otros agentes relevantes del sistema regional de innovación de las Islas Baleares, como Centros Tecnológicos, Institutos de Investigación y grupos de investigación que desarrollen su actividad investigadora en los Centros de Investigación o empresas de base tecnológica radicadas en las Islas Baleares.

c.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Todas las actuaciones incluidas en la Prioridad de Inversión 1A deberán apoyar la estrategia regional de especialización inteligente establecida por la RIS-3 Balears.

Las actuaciones previstas se pondrán en marcha a través de convocatorias públicas de subvenciones, en cuyo caso los criterios de selección serán fijados en las mismas y la selección se someterá a una comisión técnica para identificar los proyectos más adecuados; y, en su caso, de convenios suscritos por la Administración con la Universidad o los Centros Públicos de Investigación en los que se identificarán los proyectos que más contribuyan al desarrollo regional.

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, así como con lo regulado en el artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013 sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.



Considerando todo lo anterior, los aspectos que guiarán la selección tendrán en cuenta la necesidad de disponer de edificios singulares, infraestructuras científicas avanzadas o equipamientos específicos, siempre y cuando se ajusten a lo establecido en el Acuerdo de Asociación en cuanto a su inclusión en los ámbitos de especialización de la RIS3 de Baleares, la constitución de los mismos como un instrumento o "escalera para la excelencia", la contribución al desarrollo de ventajas competitivas y la generación de un probado efecto socio-económico positivo en la región.

Con respecto a las inversiones en equipamiento científico-tecnológico y pequeña infraestructura, habrán de ir dirigidas a promover el uso eficiente y compartido de las instalaciones y orientadas a dotar a los grupos e instituciones del equipamiento e infraestructura necesarios para impulsar su liderazgo internacional y que se produzca el "catching-up" con las regiones más avanzadas de Europa.

En todo caso, el Comité de Seguimiento del Programa, de conformidad con el artículo 110 del Reglamento (UE) nº 1303/2013, aprobará la metodología y los criterios de selección de las operaciones.

En el ámbito del Objetivo Temático 1 se atenderán las orientaciones de la Comisión sobre sinergias incluidas en la guía *"Enabling synergies between European Structural and Investment Funds, Horizon 2020 and other research, innovation and competitiveness-related Union programmes"*.

Por otro lado, se tendrá en cuenta la coordinación de estas actuaciones que fomentan la I+D+i con los diferentes Fondos EIE. Esta tarea se llevará a cabo a través de la Red de Políticas de I+D+i, el Comité de Coordinación de Fondos y los Comités Regionales de Coordinación de Fondos.

Asimismo, se velará por la adecuada coordinación con las intervenciones de la AGE, de acuerdo con los Mecanismos de Coordinación del Acuerdo de Asociación para el Objetivo Temático 1, que delimitan las actuaciones de la AGE y las Comunidades Autónomas en cada tipología de intervención.

c.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

c.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.



c.2.5) Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión

TABLA 4. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C025	Número de investigadores que trabajan en instalaciones de infraestructuras de investigación mejoradas	Trabajadores equivalentes a tiempo completo	FEDER	Más Desarrollada	112	DG Innovació y SOCIB	Anual

d) Prioridad de Inversión 1.B: Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior, en particular la inversión en el desarrollo de productos y servicios, la transferencia de tecnología, la innovación social la innovación ecológica, las aplicaciones de servicio público, el estímulo de la demanda, la interconexión en red, las agrupaciones y la innovación abierta a través de una especialización inteligente y el apoyo a la investigación tecnológica y aplicada, líneas piloto, acciones de validación precoz de los productos, capacidades de fabricación avanzada y primera producción, en particular, en tecnologías facilitadoras esenciales y difusión de tecnologías polivalentes

d.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 1.2.1
Objetivo Especifico	Impulso y promoción de actividades de I+i lideradas por las empresas, apoyo a la creación y consolidación de empresas innovadoras y apoyo a la compra pública innovadora
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>El <u>punto de partida</u> está determinado por el reducido gasto en I+D de las empresas en las Islas Baleares, muy por debajo de la media de la UE27 y por una evolución no convergente hacia dicha media en los últimos años. El gasto en I+D realizado por el sector empresarial en 2012 representó únicamente el 16,25% del total (cuando alcanza el 53% en España y el 63% en el marco de la UE27).</p> <p>La débil inversión en I+D de las empresas de la región se transforma en una menor capacidad relativa de definir proyectos de innovación dirigidos a los mercados. De hecho, Baleares ocupa el último lugar en España, ya que solamente el 10,86% de empresas realizan innovaciones tecnológicas sobre el total de empresas de la región.</p> <p>A ello se unen dos factores más particulares relacionados, por un lado, con el escaso atractivo para el desarrollo de la carrera investigadora y la insuficiente utilización del potencial de la compra pública para impulsar el desarrollo tecnológico y la innovación y, por otro, las dificultades para la transferencia tecnológica al tejido productivo.</p> <p>Los <u>resultados</u> que se pretenden alcanzar se centran en un mayor rendimiento innovador por parte del tejido productivo balear, apoyando, asimismo, la cooperación entre los grupos de investigación, los agentes de promoción y difusión tecnológica y las agrupaciones empresariales innovadoras (Clusters).</p> <p>Se trata, por tanto, de aumentar y facilitar las actividades empresariales de I+D y promover la innovación como parte de la estrategia competitiva del entramado empresarial balear, especialmente de la PYME, dado el importante peso que ésta tiene dentro de la estructura empresarial de las Islas, mejorando la</p>

	<p>representatividad de las empresas con actividades innovadoras.</p> <p>Este impulso se centrará, fundamentalmente, en los sectores de especialización inteligente de Baleares. A tales efectos, los ámbitos científicos en los que las Islas Baleares tienen capacidad científica y potencial de generar conocimiento que contribuya a una especialización más inteligente de la economía turística balear son, entre otros, la alimentación saludable, la nutrigenómica, el envejecimiento activo y las ciencias del mar.</p> <p>Ello sin descartar otros sectores más tradicionales que tienen en las actividades de I+D+i una importante fuente de competitividad y diferenciación, en línea con el <i>Plan Regional de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento</i>.</p> <p>De esta forma, se da una respuesta eficaz al desafío señalado en el <i>Documento de Posición de la Comisión Europea para España</i>, en el que se remarca la importancia de fomentar las inversiones empresariales en investigación e innovación y en el desarrollo de nuevo productos y servicios.</p>
--	---

Identificación	OE 1.2.3
Objetivo Específico	Fomento y generación de conocimiento de frontera y de conocimiento orientado a los retos de la sociedad, desarrollo de tecnologías emergentes
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>La <u>situación de referencia</u> viene dada por unos niveles de inversión en I+D sobre el PIB muy reducidos, lo que se acentúa en el caso de la I+D empresarial, muy inferiores a la media española y lejos de los objetivos fijados en la Estrategia Europa 2020.</p> <p>Al igual, se observa un escaso número de personal investigador, una dispersión y fragmentación de los grupos de investigación y una falta de consolidación de la cadena de valor de la innovación entre los tres agentes clave: universidades, centros tecnológicos y empresas.</p> <p>La <u>contribución del Programa</u> reside en el aumento del perfil tecnológico de la región a través de la búsqueda de la excelencia y la captación del talento para el reforzamiento de la base investigadora. Para ello, se llevarán a cabo actuaciones para el fomento de la investigación en sectores estratégicos identificados en la RIS3, programas de apoyo a investigadores/as, así como la creación de estructuras transversales para el apoyo y la gestión de la investigación.</p> <p>Como <u>resultado</u>, el cambio esperado será el aumento y la mejora del capital humano, la generación de un entorno innovador adecuado y el fortalecimiento de la cultura de la innovación en la región.</p>

TABLA 5. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 1.2.1)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R003	Porcentaje de empresas (de 10 o más trabajadores) que realizan actividades innovadoras sobre el total de empresas	%	Más Desarrollada	7,74%	2013	8,50%	INE	Anual

TABLA 6. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 1.2.3)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R001B	Personal empleado en actividades de I+D s/ total de población ocupada	%	Más Desarrollada	0,41	2012	0,48	INE	Anual

d.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

d.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	<p>1.B. Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior</p>
<p>Dentro del <u>OE 1.2.1</u>, la tipología de actuaciones que se contempla se dirige a impulsar la innovación empresarial, especialmente en los proyectos de la región explicitados en la RIS3-IB. Para ello, se destinará el apoyo del FEDER a:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Fomento, apoyo y consolidación a la I+D+i de las PYMEs en el ámbito de la RIS-3 Balears. Se pondrá en marcha un programa de fomento y ayudas a PYMEs y asociaciones sin ánimo de lucro con actividades de I+D+i para llevar a cabo las siguientes acciones en materia de transferencia del conocimiento y actividades innovadoras: <ul style="list-style-type: none"> ✦ Fomento de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación mediante soporte al asesoramiento, el impulso a la innovación en materia de procesos y/u organización en actividades de servicios, la mejora de la gestión de la sostenibilidad y el refuerzo de la figura de gestores de la innovación y de proyectos públicos de financiación de la I+D+i. ✦ Cofinanciación para proyectos de investigación y desarrollo. ✦ Gestión y explotación de derechos de propiedad intelectual resultado de la actividad científica e innovadora. ✦ Formación y capacitación específica relacionada con la I+D+i. <p>Esta actuación se vincula con varios programas de la RIS-3 Balears, como el 1.1 de excelencia por la sostenibilidad, el 1.2 de promoción de empresas innovadoras de sostenibilidad turística y</p>	



**PRIORIDAD
DE
INVERSIÓN**

1.B. Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior

el 2.1 de promoción de empresas de servicios turísticos avanzados. Asimismo, se encuadra en el eje de sectores emergentes y transformadores identificados en la RIS-3 como consecuencia del desarrollo de procesos de descubrimiento emprendedor.

✦ **Acciones de soporte a proyectos de cooperación y/o mejora de la innovación de los clústers y a la colaboración público-privada de las empresas innovadoras en el ámbito de la RIS-3 Balears.** La concesión de subvenciones, en régimen de concurrencia competitiva, a agrupaciones empresariales innovadoras o clústers basados en el conocimiento y/o tecnológicos, radicados física y fiscalmente en el ámbito territorial de las Islas Baleares, que desarrollen proyectos de cooperación y/o mejora de la innovación dirigidos a sus miembros. De esta forma, se promoverá:

- ✦ La consolidación, reorientación y creación de nuevas agrupaciones empresariales innovadoras/clusters, en línea con los ejes de especialización inteligente, incluyendo la perspectiva de continuar y contribuir al proceso de descubrimiento empresarial.
- ✦ La consolidación de la estructura de coordinación y gestión de las agrupaciones empresariales innovadoras/clúster constituidas y el soporte a actividades de promoción dirigidas a facilitar la generación de proyectos colaborativos de las empresas y organismos asociados o partícipes.
- ✦ Proyectos y actuaciones específicos dirigidos a reforzar el conocimiento, el potencial innovador y la competitividad empresarial de las agrupaciones empresariales innovadoras/clusters.

Esta actuación se relaciona con la RIS-3 Balears a través de los programas 3.1 de orientación estratégica empresarial hacia el turismo de bienestar y calidad de vida y 4.2 de Redes y Clusters. Asimismo, se encuadra en el eje de sectores emergentes y transformadores identificados en la RIS-3 como consecuencia del desarrollo de procesos de descubrimiento emprendedor.

✦ El impulso de la **compra pública innovadora en el ámbito de la RIS-3 Balears**, como herramienta innovadora para facilitar la entrada en el mercado de empresas innovadoras, siguiendo las recomendaciones formuladas por la Comisión Europea. Así, el Programa Operativo fomentará la participación de las empresas de Baleares en procedimientos de compra pública innovadora, incluida la puesta en marcha de procedimientos de compra pública pre-comercial para el desarrollo de nuevos productos, procesos, servicios, modelos de comercialización u organización de las empresas o significativamente mejorados.

Eta línea de actuación emana directamente de la RIS-3, que tiene como objetivo transformar los retos sociales y económicos de la región en oportunidades para la generación de conocimiento, desarrollo tecnológico y la explotación de nuevos nichos de actividad empresarial para la generación de empleo de calidad y el crecimiento.

✦ **Fomento de la I+D+i colaborativa en el ámbito de la RIS-3 Balears.** La actuación consistirá en la creación de una convocatoria de proyectos de I+D+i para empresas, en colaboración con organismos públicos de investigación (OPI). Las ayudas se concentrarán en aquellos proyectos que se enmarquen en las líneas estratégicas y dominios tecnológicos prioritarios establecidos por la RIS3 de Baleares. Esta convocatoria tiene un objetivo doble:



**PRIORIDAD
DE
INVERSIÓN**

1.B. Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior

- Por un lado, estimular la inversión privada en I+D+i.
- Por otro lado, potenciar la colaboración público-privada en I+D+i.

Los programas de la RIS-3 Balears que guardan relación con esta actuación son el 4.1 de cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta y el 5.2 de desarrollo tecnológico. Asimismo, se encuadra en el eje de sectores emergentes y transformadores identificados en la RIS-3 como consecuencia del desarrollo de procesos de descubrimiento emprendedor

- **Puesta en marcha y desarrollo de la Factoría de Innovación de las Illes Balears en el ámbito de la RIS-3 Balears.** El tipo de actuaciones previsto se relacionan con la identificación de empresas potencialmente innovadoras; el desarrollo de un programa de consultorías individualizadas para las empresas beneficiarias consistente en el análisis y diagnóstico de las empresas y su modelo de negocio, la concreción de soluciones tecnológicas de alto impacto a implantar en las empresas y la implementación de las soluciones de I+D+i en las empresas; así como la celebración de actividades en abierto relativas a temáticas de innovación (foros, jornadas de difusión de resultados, talleres, demolab...) y la participación en foros relacionados.

Al igual que antes, los programas de la RIS-3 Balears que guardan relación con esta actuación son el 4.1 de cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta y el 5.2 de desarrollo tecnológico. Asimismo, se encuadra en el eje de sectores emergentes y transformadores identificados en la RIS-3 como consecuencia del desarrollo de procesos de descubrimiento emprendedor.

Las entidades beneficiarias de estas actuaciones serán, fundamentalmente, las empresas radicadas en Baleares, especialmente PYMES, que realicen actividades de I+D+i.

En el marco del OE 1.2.3, las actuaciones previstas son:

- **Red de estaciones de investigación de las Illes Balears**, con la que se pretende disponer en las Islas Baleares de infraestructura científica que permita a los investigadores europeos realizar parte de su actividad investigadora y, por tanto, contribuir al desarrollo de proyectos europeos, siendo así un elemento integrador de la comunidad científica europea. Más concretamente, sus objetivos son:
 - Promover la diversidad relacionada entre actores tecnológicos y científicos, para diseñar y explorar nuevas tecnologías dirigidas a la monitorización y observación de la variabilidad de los océanos y de su interacción con las costas.
 - Contribuir al diseño de políticas de sostenibilidad del entorno natural en el contexto del desarrollo de la actividad económica de Baleares (turismo, pesca, medio ambiente).
 - Dar apoyo logístico y científico a todos los actores implicados en el dominio del conocimiento de las ciencias del mar.
 - Establecer un entorno propicio para la cooperación entre agentes, como factor clave para el desarrollo de oportunidades de innovación abierta para la mejora de tecnologías innovadoras.
 - Contribuir al mantenimiento del equilibrio entre el desarrollo de las actividades económicas turísticas, la explotación de los recursos naturales y la conservación del patrimonio y del

**PRIORIDAD
DE
INVERSIÓN**

1.B. Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior

paisaje de las Illes Balears.

- Atraer talento del exterior para contribuir a la valorización del dominio del conocimiento de las ciencias del mar.
- Ofrecer un espacio para el desarrollo de capital humano cualificado para realizar trabajos de formación especializada.
- Colaborar con el sector empresarial local para facilitar la innovación en PYMES.

Para ello, las actuaciones previstas se relacionan con el desarrollo de un programa de monitorización y observación de la variabilidad de los océanos y su interacción con las costas, así como del impacto del cambio global en el mar, la realización de estudios sobre tecnologías y oportunidades en el dominio de conocimiento de las ciencias del mar, la puesta en marcha de un programa de acceso de talento exterior a las estaciones de investigación, así como la interacción entre el sector científico y el empresarial y la descentralización de las actuaciones de I+D+i, favoreciendo la interacción entre dichos sectores.

Esta actuación guarda relación con varios de los programas de la RIS-3 Balears, como el 3.2 de capacitación de capital humano en innovación abierta y desarrollo tecnológico, el 4.1 de cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta y el 4.2 de Redes y Clusters.

- El apoyo a la **creación de conocimiento sobre el cambio turístico para la realización de I+i cooperativa y abierta a la comunidad global** (grupos de investigación Competitivos y Precompetitivos del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación de las Islas Baleares). Se realizarán convocatorias públicas para entidades públicas y privadas con la finalidad de apoyar a los grupos de investigación en el ámbito turístico, así como para favorecer el intercambio de investigadores entre centros públicos y empresas.

Con ello se pretende desarrollar las capacidades de innovación abierta de los grupos de investigación como base para sustentar el proceso de nueva orientación estratégica, promover la diversidad de los agentes científicos y tecnológicos para explorar y diseñar nuevos dominios de conocimiento que contribuyan a construir el futuro social y económico al que aspira Baleares, favorecer la colaboración de los grupos de I+D+i con talento internacional que contribuya a valorizar el tejido de conocimiento turístico balear y estimular la generación de conocimiento en la comunidad científica en el campo del "Turismo, tecnología y sostenibilidad".

Esta actuación se vincula con los siguientes programas de la RIS-3 Balears: el 3.2 de capacitación de capital humano en innovación abierta y desarrollo tecnológico y el 4.1 de cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta.

- El **apoyo a la conectividad entre los agentes de I+D+i del sector empresarial con el sector público** al objeto de crear redes de cooperación en las distintas áreas de especialización inteligente identificadas en la RIS-3 Balears, entidades, entornos y zonas geográficas; llevar a cabo actuaciones de difusión y explotación de resultados de investigación, desarrollo tecnológico e innovación; entre otras posibles acciones con una temática u oportunidad que contribuya a una mejora en el desarrollo de los objetivos de la RIS-3 Balears y del *Plan de*



PRIORIDAD DE INVERSIÓN	1.B. Fomento de la inversión por parte de las empresas en innovación e investigación, desarrollo de vínculos y sinergias entre las empresas, los centros de investigación y desarrollo y el sector de la enseñanza superior
	<p><i>Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento de las Illes Balears 2013-2017.</i></p> <p>Los programas de la RIS-3 Balears que guardan relación con esta actuación son el 4.1 de cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta y el 4.2 de Redes y Clusters. Asimismo, se encuadra en el eje de sectores emergentes y transformadores identificados en la RIS-3 como consecuencia del desarrollo de procesos de descubrimiento emprendedor.</p> <p>Las entidades beneficiarias de estas actuaciones serán, fundamentalmente, las empresas radicadas en Baleares, especialmente PYMES, que realicen actividades de I+D+i. También se podrán beneficiar las Consellerías y entidades dependientes de la CAIB que realicen proyectos de I+D+i.</p>

d.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, así como con lo regulado en el artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013 sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Al igual, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

En línea con lo establecido en el Acuerdo de Asociación firmado con España, la cofinanciación de proyectos de investigación se limitará a los que cumplan las siguientes condiciones:

- + Estar incluidos en los ámbitos de especialización de la RIS-3 regional.
- + Servir de "escalera para la excelencia".
- + Desarrollar ventajas competitivas.
- + Proporcionar un probado efecto socio-económico positivo en la región.

Asimismo, se considerará la calidad del programa científico y de las líneas de investigación propuestas, la excelencia del equipo investigador y la potenciación de la innovación, el fomento de la cooperación público-privada, el carácter avanzado de los equipamientos tecnológicos y científicos que permitan potenciar la investigación, la orientación hacia las demandas del mercado preferentemente y su alineación a la Estrategia Regional de Especialización Inteligente.

Los proyectos tecnológicos empresariales se implementarán a través de convocatorias de ayuda, en las que se especificarán, con detalle, los criterios concretos de selección. No obstante, deberán tener un interés claro para el desarrollo socioeconómico regional, de acuerdo, además con la *Estrategia de Especialización Inteligente de las Islas Baleares*, e implicar la aplicación práctica de conocimientos científicos y tecnológicos en el tejido productivo.

Entre los elementos básicos a considerar para la selección de las actuaciones concretas, cabe señalar, por tanto, la adecuación del proyecto a las prioridades de la RIS3-IB, la calidad y viabilidad económica, técnica, comercial y financiera, el impacto socioeconómico esperado (valor añadido, mercado, empleo), un desarrollo tecnológico relevante para la región, así como la integración de la cadena de valor con demostración tecnológica.

También se tendrá en cuenta, entre otros posibles factores, la necesidad de la actuación dentro del sistema regional de ciencia-tecnología-empresa, la capacidad de difundir conocimiento, la cooperación entre agentes científico tecnológicos, la calidad organizativa de la actuación y su coherencia con los Objetivos Específicos y el impacto socio económico y la previsión de aumento de la actividad de I+D en la región.

Las entidades beneficiarias de estas actuaciones serán empresas o agrupaciones de empresas de la región, así como las diferentes estructuras de transferencia tecnológica de las Islas Baleares.

La coordinación entre los programas plurirregionales y regionales que fomentan la I+D+i con los diferentes Fondos EIE se llevará a cabo a través de la Red de Políticas de I+D+i, el Comité de Coordinación de Fondos y los Comités Regionales de Coordinación de Fondos.

En el ámbito de los programas apoyados con el FEDER, la coordinación entre las intervenciones de la AGE y de las Comunidades Autónomas se corresponde con lo expuesto en el apartado 1.1.5.1 correspondiente al Objetivo Temático 1, en el epígrafe sobre Mecanismos de Coordinación del Acuerdo de Asociación, que delimitan las actuaciones de la AGE y las Comunidades Autónomas en cada tipología de intervención.

En el marco del Objetivo Temático 1 se tendrán en cuenta las orientaciones de la Comisión sobre sinergias incluidas en la guía *“Enabling synergies between European Structural and Investment Funds, Horizon 2020 and other research, innovation and competitiveness-related Union programmes”*.

d.2.3) *Uso previsto de instrumentos financieros*

Se ha contemplado el uso de Instrumentos Financieros a lo largo del periodo, realizándose la correspondiente evaluación ex –ante. No obstante, su puesta en marcha ha resultado inviable por la ausencia de entidades interesadas y/o con la capacidad necesaria para la gestión del instrumento financiero.

d.2.4) *Uso previsto de Grandes Proyectos*

No procede.

d.2.5) *Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión*

TABLA 7. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C001	Número de empresas que reciben ayudas	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	207	DG Innovació	Anual
C002	Nº de empresas que reciben subvenciones	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	61	DG Innovació	Anual
C004	Nº de empresas que reciben ayuda no financiera	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	146	DG Innovació	Anual
C005	Nº de nuevas empresas beneficiarias de la ayuda	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	5	DG Innovació	Anual
C008	Aumento de empleo en las empresas subvencionadas	Equivalente a tiempo completo	FEDER	Más Desarrollada	11	DG Innovació	Anual
C024	Nº de nuevos investigadores en empresas ayudadas	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	6	DG Innovació	Anual
C028	Nº de empresas subvencionadas para introducir productos nuevos para el mercado	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	9	DG Innovació	Anual
C029	Nº de empresas subvencionadas para introducir productos nuevos para la empresa	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	9	DG Innovació	Anual
E020	Empresas impactadas por actuaciones de sensibilización, dinamización, concienciación	Número	FEDER	Más Desarrollada	123	DG Innovació	Anual
E021	Investigadores-año participando en proyectos cofinanciados	Personas-año	FEDER	Más Desarrollada	266	DG Innovació	Anual

e) Marco de Rendimiento

TABLA 8. MARCO DE RENDIMIENTO DEL EJE PRIORITARIO

Eje	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
1	Común de Productividad	C001	Número de empresas que reciben ayudas	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	35	207	DG Innovació	Las acciones contenidas por el indicador suponen más del 50% en coste de las previstas en este Eje
1	Etapas clave de ejecución	H0006	Firma del protocolo general de actuación para la creación de un polo de excelencia de investigación marina	Dicotómica (Sí / No)	FEDER	Más Desarrollada	Sí	-	DG Innovació	
1	Financiero	F02	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	FEDER	Más Desarrollada	800.000	49.595.564	Fondos 2020	El indicador financiero engloba todo el Eje.

De acuerdo con el apartado 1 del artículo 5 del Reglamento de Ejecución (UE) nº 215/2014 de la Comisión de 7 de marzo del 2014 (RE215/2014), los indicadores de productividad y las etapas claves de ejecución establecidos en el marco de rendimiento corresponderán a más del 50% de la asignación financiera de la prioridad.

En el caso del OT 1, los indicadores de productividad que generan cada una de las Líneas de Actuación contempladas, se han seleccionado aquellos Indicadores de Productividad y sus valores objetivo, cuya asignación financiera de ayuda FEDER necesaria para obtenerlos acumulan, en conjunto, más del 50% de la ayuda asignada a este Objetivo Temático. En concreto, de los 14.415.000 euros los indicadores seleccionados representan 9.725.000 euros, es decir, el 67,46%.

Las líneas de actuación tomadas como referencia para elaborar el Marco de Rendimiento del Eje 1 son las que se relacionan a continuación:

✦ C001. Nº de empresas que reciben ayudas:

LÍNEA DE ACTUACIÓN	PI	OE	CI	ORGANISMO GESTOR
Fomento, apoyo y consolidación a la I+D+i de las PYMES en el ámbito de la RIS3 Balear	1.2	1.2.1	061	DG de Innovació
Acciones de soporte a proyectos de cooperación y/o mejora de la innovación de los clusters y a la colaboración público-privada de las empresas innovadoras en el ámbito de la RIS3	1.2	1.2.1	063	DG de Innovació

LÍNEA DE ACTUACIÓN	PI	OE	CI	ORGANISMO GESTOR
I+D+i colaborativa	1.2	1.2.1	062	DG de Innovació
Factoría de Innovación	1.2	1.2.1	064	DG de Innovació
Apoyo a la conectividad entre los agentes de I+D+I del sector empresarial con el sector público (acciones especiales)	1.2	1.2.3	062	DG de Innovació

- ✦ ECE2. Elemento clave de ejecución (Formalización del Convenio de Colaboración para el desarrollo del proyecto de mejora de la infraestructura de investigación en ciencias marinas):

LÍNEA DE ACTUACIÓN	PI	OE	CI	ORGANISMO GESTOR
Infraestructura de investigación en ciencias marinas	1.1	1.1.2	058	DG de Innovació

f) *Categorías de intervención*

TABLA 9. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
1	058. Infraestructuras de investigación e innovación (públicas)	11.925.000
1	060. Actividades de investigación e innovación en centros públicos y centros de competencia, incluida la creación de redes	1.590.000
1	061. Actividades de investigación e innovación en centros privados, incluida la creación de redes	3.837.782
1	062. Transferencia de tecnología y cooperación universidad-empresa, sobre todo en beneficio de las PYME	2.445.000
1	063. Apoyo a grupos de empresas y redes de empresas, principalmente en beneficio de las PYME	1.170.000
1	064. Procesos de investigación e innovación en las PYME (incluidos sistemas de cheque, operaciones, diseños, servicios e innovación social)	750.000
1	074. Desarrollo y promoción de activos turísticos en las PYME	3.080.000

TABLA 10. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
1	01. Subvención no reembolsable	24.797.782

TABLA 11. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
1	01. Grandes zonas urbanas (densamente pobladas > 50.000)	24.797.782



TABLA 12. DIMENSIÓN 4: MECANISMOS DE APLICACIÓN TERRITORIAL

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
1	07. No procede	24.797.782

g) Resumen del uso esperado de la Asistencia Técnica

No procede.

2.1.2. Eje Prioritario 2: Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas

Identificación	Eje 2
Título	Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas

- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros | *No procede*
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros establecidos a nivel de la Unión | *No procede*
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará con desarrollo local participativo | *No procede*

a) *Justificación del establecimiento de un eje prioritario que abarque más de una categoría de la región, Objetivo Temático o Fondo*

No procede.

b) *Fondo, categoría de región y base de cálculo de la ayuda de la Unión*

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrollada
Base del cálculo (gasto total subvencionable o gasto público subvencionable)	Gasto total subvencionable
Categoría de región para las regiones ultraperiféricas y las regiones escasamente pobladas del norte	No procede

c) Prioridad de inversión 2.A: Ampliación de la implantación de la banda ancha y difusión de redes de alta velocidad, apoyo para la adopción de tecnologías emergentes y redes de la economía digital

c.1) Objetivos específicos correspondientes a la prioridad de inversión y resultados esperados

Identificación	OE 2.1.1
Objetivo específico	Fomentar el despliegue y la adopción de redes y servicios para garantizar la conectividad digital.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>Este objetivo específico se justifica por la persistencia en Baleares de determinadas zonas blancas que no disponen de infraestructuras de banda ancha ni es probable que se puedan desplegar por los operadores de mercado en un futuro próximo.</p> <p>En consecuencia, es preciso dotar a estas zonas con menor penetración de banda ancha de una cobertura adecuada que asegure la igualdad de oportunidades en el acceso a la sociedad de la información en el conjunto del territorio insular, además de constituir un requisito imprescindible para el desarrollo de una economía digital competitiva.</p> <p>El objetivo de estas ayudas es, por tanto, incentivar el despliegue de este tipo de infraestructuras en zonas, donde los operadores de red deberán aportar una financiación de un 50% de la infraestructura de red.</p> <p>Las zonas donde se incentivará el despliegue de banda ancha serán las correspondientes con los municipios con menor cobertura de acuerdo con la información publicada por el Ministerio de Industria, Energía y Turismo de España.</p> <p>Los resultados previstos tienen que ver con mayores conexiones, superiores a 30 Mbps de conexión de bajada, y una cobertura de banda ancha próxima al 90% en las zonas donde se haya incentivado este despliegue.</p> <p>La extensión de las redes es uno de los objetivos fundamentales adoptado a nivel europeo con el que se han comprometido todos los Estados Miembros, tal y como se recoge en la <i>Agenda Digital para Europa</i>.</p>

TABLA 13. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R010	Porcentaje de población de población con cobertura de red de banda ancha con velocidad mayor o igual a 30 Mbps	%	Desarrollada	50,3%	2014	75%	SETSI	Anual

c.2) Acció que se va a finançar en el marc de la prioritat d'inversió

c.2.1) Descripció del tipus d'accions que se van a finançar i la seva contribució esperada a les Objectius Específics

PRIORITAT DE INVERSIÓ	2.A. Ampliació de la implantació de la banda ampla i difusió de xarxes de alta velocitat, suport per a l'adopció de tecnologies emergents i xarxes de l'economia digital
<p>Esta Prioritat d'Inversió del PO inclou el desenvolupament d'un programa de concessió d'ajudes a operadors per a la millora de la banda ampla en zones blanques, amb el fi de millorar el servei en dites zones.</p> <p>La connectivitat mitjançant banda ampla revesteix una importància estratègica per a la consecució de l'objectiu de Europa 2020 d'un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, per a l'innovació, així com per a la cohesió social i territorial.</p> <p>L'opció del backhaul que permeti la connexió amb altres xarxes d'accés que donin servei als usuaris finals només serà possible, en el seu cas, en el enllaç entre Mallorca i Menorca.</p> <p>Les ajudes es concediran sobre la base d'un procediment de selecció competitiva i no discriminatori, que respecta el principi de neutralitat tecnològica, garantint un accés majoritari a les xarxes subvencionades.</p> <p>Les principals beneficiàries seran els operadors de xarxa, i després, de forma indirecta, tot el sector de serveis, essencialment, al millorar la disponibilitat de la xarxa de telecomunicacions, així com el conjunt de la població.</p>	

c.2.2) Principis rectores per a la selecció d'operacions

Les condicions de selecció d'operacions asseguraran la contribució de les operacions al assoliment dels objectius i resultats específics de la prioritat, seran transparents i no discriminatoris, i tindràn en compte els principis d'igualtat entre homes i dones i no discriminació i de desenvolupament sostenible.

El mapa d'inversions haurà de tenir en compte el mapa de cobertura de banda ampla elaborat per la SETSI i el resultat de qualsevol convocatòria duta prèviament a terme per la SETSI. A més, s'obté l'informe preceptiu de la SETSI previst en el Reial Decret 462/2015.

S'ha de tenir en compte la complementaritat de les actuacions que se van a finançar en el PO amb les previstes en el marc d'altres instruments de finançament i, en particular, amb el PO de Creixement Intel·ligent. A més, s'adoptaran mesures encaminades a assegurar la coordinació amb les actuacions d'altres entitats i administracions,

particularmente las de la Agenda Digital para España (Plan de Telecomunicaciones y Redes Ultrarrápidas del Ministerio de Industria, Energía y Turismo).

Además de los mecanismos de coordinación que ya vienen siendo usados entre las Comunidades Autónomas y la Administración General del Estado como la *Conferencia Sectorial de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información*, está previsto firmar un Convenio con la SETSI, en el que se creará una Comisión de Coordinación que con carácter anual acordará las actuaciones a desarrollar por la AGE (dentro del PO de Crecimiento Inteligente) y la Comunidad Autónoma en las Islas Baleares (dentro del PO regional FEDER).

Por otro lado, la coordinación en este objetivo temático entre FEDER y FEADER se llevará a cabo a través del Comité de Coordinación de Fondos y la Red Rural Nacional.

En el ámbito del Objetivo Temático 2 se tendrán en cuenta las orientaciones de la Comisión sobre sinergias e interoperabilidad con las plataformas de servicios digitales del mecanismo «Conectar Europa» incluidas en la guía *“Enabling synergies between European Structural and Investment Funds, Horizon 2020 and other research, innovation and competitiveness-related Union programmes”*.

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, así como con lo regulado en el artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013 sobre los ámbitos de intervención de FEDER. Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

Aunque el Comité de Seguimiento del Programa es el encargado de analizar y aprobar la metodología y los criterios de selección de las operaciones, las actuaciones descritas se implementarán a través de procedimientos de contratación pública, en los que se detallarán los criterios de adjudicación para seleccionar las ofertas económicamente más ventajosas.

En líneas generales, las operaciones deben contribuir a acelerar la extensión de la cobertura de las redes públicas de comunicaciones electrónicas capaces de proporcionar servicios de banda ancha. Para la selección de operaciones, se priorizarán los proyectos cuyo impacto sobre el conjunto de la ciudadanía sea mayor y contribuyan a la cobertura de los servicios a la población y a la mejora de las prestaciones.

c.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

c.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

c.2.5) Indicadores de productividad por prioridad de inversión

TABLA 14. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C010	Número adicional de hogares con acceso a banda ancha de al menos 30 Mbps	Hogares	FEDER	Desarrollada	35.000	DG D ^e Technol.	Anual
E048	Número adicional de hogares con acceso a banda ancha de al menos 100 Mbps	Hogares	FEDER	Desarrollada	35.000	DG D ^e Technol.	Anual

d) Prioridad de inversión 2.B: Desarrollo de productos y servicios de TIC, comercio electrónico, y una mayor demanda de dichas tecnologías

d.1) Objetivos específicos correspondientes a la prioridad de inversión y resultados esperados

Identificación	OE 2.2.1
Objetivo específico	Desarrollar la economía digital, incluyendo el comercio electrónico, para el crecimiento, la competitividad y la internacionalización de la empresa española.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>La utilización eficiente e intensiva de las TIC en las empresas es un factor imprescindible para mejorar la productividad de la economía. El comercio electrónico es otro de los indicadores que señalan el nivel de desarrollo tecnológico de una sociedad. En Balears, sólo el 34,93% (fuente: INE. Encuesta TIC 2014-2105 de las empresas utilizaban el comercio electrónico como una vía de negocio a través de su página web.</p> <p>Lo anterior es aún más necesario en el caso del pequeño comercio, dadas las mayores dificultades de penetración de las TIC en el mismo. Sin embargo, su importancia dentro de la estructura sectorial de Balears es muy elevada: supone más del 10% del VAB y del 17% de la ocupación total de las Islas.</p> <p>A través de este objetivo específico, se pretende mejorar la competitividad del pequeño y mediano comercio balear, impulsando y dinamizando su actividad mediante su incorporación definitiva al ámbito digital.</p> <p>En particular, los resultados esperados se relacionan con el desarrollo de soluciones basadas en las TIC para proporcionar a los comercios de las Islas Baleares servicios de comercio electrónico abriendo, de esta forma, nuevos mercados para sus productos con el fin de que compitan con mayores garantías en una economía global. Con ello, se favorece la transformación de las pequeñas y medianas empresas del sector comercial a través de las TIC.</p> <p>Tales resultados son plenamente coherentes con la Agenda Digital para España, entre cuyos objetivos se encuentra el relativo a mejorar la competitividad del tejido productivo español y fomentar su crecimiento mediante un mejor aprovechamiento de las TIC y el desarrollo de la economía digital.</p>

TABLA 15. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R014	Uso del comercio electrónico por parte de las empresas: Ventas on-line	%	Más desarrollada	2015	13,91%	18,41%	INE	Anual

d.2) Acció que se va a finançar en el marc de la prioritat de inversió

d.2.1) Descripció del tipus de accions que se van a finançar i la seva contribució esperada a les Objectius Específics

PRIORITAT DE INVERSIÓ	2.B. Desenvolupament de productes i serveis de TIC, comerç electrònic, i una major demanda de dites tecnologies
<p>Les línies d'actuació en esta prioritat d'inversió se centren en el desenvolupament del programa iComerc, i en concret en la implantació tecnològica de les solucions encaminades a millorar el posicionament competitiu tant de la PYME industrial, com del petit i mitjà comerç balear i impulsar el comerç electrònic. Per a això, està previst portar a terme:</p> <ul style="list-style-type: none">✦ La creació d'una plataforma Web genèrica de comerç en la que se ofereixen serveis de georeferenciació del comerç, una fitxa descriptiva de la seva activitat (presentació, horaris, entre altra informació), ofertes o promocions, buscador (per zona, tipus de comerç, etc.) o la possibilitat d'integració amb una botiga on-line per a la venda dels seus productes.✦ El servei de creació de canals de venda on-line per al petit i mitjà comerç. El propòsit és crear un producte d'e-commerce, basat en alguna de les plataformes de programació lliure més rellevants que actualment hi ha en el mercat per al sector del comercial.✦ Altres actuacions necessàries per a la incorporació del petit i mitjà comerç a l'economia digital, potenciant el comerç electrònic i la venda dels productes comercials i artesans balears, així com per a la provisió d'eines tecnològiques (apps) que millorin el seu posicionament on-line, i incrementen la competitivitat i la productivitat del sector. <p>La operació és promoguda i gestionada per la Conselleria de Treball, Comerç i Indústria i està dirigida a les petites i mitjanes empreses de les Illes Balears.</p>	

d.2.2) Principis rectoros per a la selecció d'operacions

Los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios de igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación y de desarrollo sostenible.

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, así como con lo regulado en el artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013 sobre los ámbitos de intervención de FEDER. Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

A título orientativo, los principios rectores para la selección de operaciones tendrán en consideración las siguientes cuestiones:

- + Pertinencia y concordancia con el marco estratégico definido para el programa operativo, así como la adecuación a los ejes prioritarios, prioridades de inversión y objetivos específicos.
- + Alineación con la Agenda Digital para Europa 2020 y la Agenda Digital Española.
- + Contribución a potenciar en las empresas un uso más eficiente e intensivo de las tecnologías digitales.
- + Estímulo de la oferta y demanda de productos y servicios TIC innovadores para las empresas, contribuyendo a potenciar su competitividad.

Aunque el Comité de Seguimiento del Programa es el encargado de analizar y aprobar la metodología y los criterios de selección de las operaciones, las actuaciones descritas se implementarán a través de procedimientos de contratación pública, en los que se detallarán los criterios de adjudicación para seleccionar las ofertas económicamente más ventajosas.

d.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

d.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

d.2.5) Indicadores de productividad por prioridad de inversión

TABLA 16. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C001	Nº de empresas que reciben ayudas	Número empresas	FEDER	Desarrollada	603	SG Treball	Anual
C004	Número de empresas que reciben ayuda no financiera	Número empresas	FEDER	Desarrollada	603	SG Treball	Anual

e) Prioridad de Inversión 2.C: Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica

e.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 2.3.1
Objetivo Específico	Promover la alfabetización digital, e-aprendizaje, e-inclusión, e-salud y soluciones digitales en estos campos
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>La garantía del acceso electrónico de la población a los servicios públicos de manera eficaz, productiva, ágil y cómoda es uno de los principales objetivos de la administración electrónica, establecido por la legislación nacional y regional, particularmente en un contexto en el que el porcentaje de población que ha contactado o interactuado con las administraciones o servicios públicos por Internet, por motivos particulares, en los últimos 12 meses se sitúa por debajo de la media nacional (con valores de 56,8% y 60%, respectivamente).</p> <p>Este desarrollo tecnológico afecta de forma importante a la sanidad, la cultura y, de manera especial, a la educación y al conocimiento, así como a otros servicios públicos esenciales.</p> <p>Los procesos educativos constituyen un mecanismo básico a través del cual poder formar a la población en la Sociedad del Conocimiento, en la que la formación y la información en materia de nuevas tecnologías es uno de los requisitos indispensables para poder implementar el cambio estructural, económico, cultural y social requerido en un contexto de crisis económica como el actual, en el que la situación de desempleo se ha agravado de forma notable en los últimos años en la región.</p> <p>Por su parte, en el ámbito de la salud, en Baleares algo menos del 50% de la población que utiliza internet lo hace para buscar información en materia de salud (cuando en el conjunto de España el porcentaje alcanza el 57%).</p> <p>Por ello, se prevé la implementación de actuaciones que afronten las necesidades detectadas, que se corresponden con la recomendación del documento de <i>Posición de la Comisión para España</i> sobre la importancia de impulsar los intercambios electrónicos entre administraciones, empresas y la población, a fin de incrementar la eficacia administrativa, la transparencia y la calidad de los servicios.</p> <p>Los resultados a los que se dirige la acción del PO FEDER de Baleares tienen que ver con el aumento en el uso de las nuevas tecnologías de información y comunicaciones en el ámbito, preferentemente, de la educación y la salud. En particular, se pretende dotar de conexión a Internet a todos los centros educativos de las Islas, por un lado y elevar la eficiencia del sistema sanitario regional mediante la aplicación de soluciones tecnológicas.</p>

	<p>En consecuencia, los efectos previstos están vinculados con la definición de soluciones digitales que mejoren las relaciones entre todos los agentes implicados: ciudadanía y personas usuarias de los servicios públicos afectados, gestores, profesionales y proveedores, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y contribuir al establecimiento de un sistema educativo y sanitario más eficiente.</p> <p>De esta forma, se contribuye también a lograr, por un lado, una enseñanza pública de calidad que garantice un acceso igualitario a las TIC, basada cada vez más en el aumento de la innovación educativa; y, por otro, una respuesta sanitaria eficaz y adaptada a las necesidades de la población.</p>
--	--

Identificación	OE 2.3.2
Objetivo Específico	Reforzar el e-gobierno, e-cultura y la confianza en el ámbito digital
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>El uso de las TIC supera en Islas Baleares los niveles nacionales. Sin embargo, el recurso a las mismas para la interacción con las Administraciones Públicas es inferior en todos los ámbitos considerados: consulta de información, consecución de impresos y formularios, pero particularmente en lo relativo a la devolución de impresos cumplimentados y la declaración de impuestos.</p> <p>Las actuaciones propuestas afrontan esta debilidad, de cara a incrementar las posibilidades de comunicación entre la ciudadanía y la Administración, utilizando la relación e interacción a través de Internet, tal y como propugna el <i>Plan Estratégico de Implantación de la Administración Electrónica en las Islas Baleares</i> y el más reciente <i>Plan ANIBAL (Pla d'actuació per a la implantació de l'Administració Electrònica a les Illes Balears d'acord amb la Llei 11/2007)</i>.</p> <p>Los resultados previstos se relacionan con lo dispuesto en <i>Agenda Digital Europea</i> y están alineados con la recomendación del documento de <i>Posición de la Comisión para España</i> de impulsar los intercambios electrónicos entre administraciones, empresas y la población, a fin de incrementar la eficacia administrativa, la transparencia y la calidad de los servicios. Además, la iniciativa 5.2.2 de la RIS 3 de Baleares también contempla este tipo de cuestiones.</p> <p>En concreto, se espera mejorar la e-administración en Baleares, ofreciendo un servicio público de mejor calidad, mediante la adopción de soluciones digitales más eficientes, y con nuevas oportunidades que superen los problemas derivados de la insularidad mediante el uso de los canales telemáticos para el acceso a los servicios públicos y estimulen el desarrollo económico.</p> <p>Esta mejora de la Administración Electrónica se traducirá en una gestión más eficaz dentro de la propia administración y la promoción y uso inteligente de los recursos públicos a través del empleo de las TIC. Además, la expansión de la Administración Electrónica abarcará, en primer lugar, el propio funcionamiento de las Administraciones Públicas, facilitando el acceso de las mismas a la población.</p>

Dicha expansión de la utilización de los servicios públicos digitales no es posible si no va acompañada de medidas eficaces en materia confianza y la ciberseguridad en el ámbito digital.

TABLA 17. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 2.3.1)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R023P	Aulas habituales de clase con conexión a Internet	%	Desarrollada	91,7%	2012	100%	Ministerio de Educación, Cultura y Deporte	Anual
R023	Población cubierta por los servicios de Sanidad digital (e-salud) del IB Salut	%	Desarrollada	0%	2014	100%	ONTSI	Anual

TABLA 18. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 2.3.2)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R012B	Porcentaje de trámites y gestiones disponibles en Internet para empresas y ciudadanos, sobre el total de trámites y gestiones	Porcentaje	Desarrollada	14%	2013	25%	Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas	Anual

e.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

e.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN 2.C. Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica

Las actuaciones previstas se enmarcan en el objetivo de la Agenda Digital para España de “mejorar la e-Administración y adoptar soluciones digitales para una prestación eficiente de los servicios públicos”. De forma específica, encajan en el Plan de Servicios Públicos Digitales, cuyo Eje II (“Programa de Educación Digital”) se centra en *potenciar la mejora del sistema educativo a través de las TIC, al mismo tiempo que se fomenta el desarrollo de productos y servicios para la educación por parte de la industria TIC*. Las medidas aquí contenidas se alinean con los planteamientos del Plan de Cultura Digital en la Escuela, marco de referencia establecido por el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte para la aplicación de las TIC en el sistema educativo.

Para la consecución del Objetivo Específico de promover la alfabetización digital, e-aprendizaje,



**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

2.C. Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica

e-inclusión, e-salud y soluciones digitales en estos campos (2.3.1), el Programa Operativo promoverá, fundamentalmente, actuaciones en los ámbitos de la educación y la salud electrónica.

En el marco del *Plan de Modernización Educativa de Baleares*, las operaciones que se apoyarían serían las siguientes:

- ✦ La **instalación de tecnologías de aula digital en aulas de educación obligatoria de centros públicos**. En concreto, se pretende equipar e instalar 420 aulas digitales en aulas de enseñanza obligatoria de centros docentes públicos.
- ✦ La **instalación de aulas digitales en los niveles post-obligatorios de la enseñanza no universitaria**. La actuación consiste en equipar e instalar aulas digitales en todas las aulas de bachillerato y formación profesional de los centros públicos no universitarios de la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares que no disponen de este equipamiento. El número estimado de aulas digitales a instalar es de 400.
- ✦ El **despliegue de red inalámbrica en centros educativos públicos**. La finalidad de la actuación es completar el despliegue de la red Wi-Fi en los 90 centros públicos de educación infantil, primaria y secundaria de Baleares que no tienen completado el despliegue de la red inalámbrica.
- ✦ El despliegue de **infraestructura de telecomunicaciones y de herramientas TIC en los centros de educación superior artística** de las Islas para fomentar la investigación de calidad y la constitución de grupos de investigación en éstas áreas.

El objetivo de todas estas actuaciones es mejorar la conectividad de centros escolares, así como los recursos TIC de los mismos, facilitando la adopción de un modelo de enseñanza-aprendizaje basado en las TIC, en el empleo de aplicaciones y servicios y en el acceso a contenidos digitales educativos por parte de docentes, alumnado y familias.

Las personas beneficiarias de las mismas será el alumnado de los centros públicos en la franja de edad entre 6 a 16 años, así como el de los centros públicos de educación primaria y secundaria, y el bachillerato y de formación profesional.

Asimismo, de forma consistente con lo dispuesto por el *Plan de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento de las Islas Baleares 2013-2017*, el PO FEDER contribuiría a:

- ✦ La creación de una serie de **servicios de administración electrónica a la ciudadanía en general y al alumnado universitario en particular** (basados en aplicaciones TIC en la enseñanza universitaria) mediante, entre otros, el desarrollo de diversas herramientas telemáticas para gestionar expedientes académicos electrónicos, realizar los principales trámites de preinscripción universitaria, matrícula, reconocimiento de créditos, emisión de certificados y títulos universitarios, o la implantación de un centro de atención al alumnado telefónico ("*call centre*") que permita realizar cualquier trámite administrativo de forma telefónica, sin necesidad de desplazamiento y dando alternativas de tramitación telemática a personas con especiales dificultades.
- ✦ Consolidar la **administración electrónica en el ámbito de la Universitat de les Illes Balears** mediante el desarrollo e implementación de los mecanismos y aplicaciones necesarias para mejorar la participación ciudadana, la e-salud y otras aplicaciones. Ello puede incluir, entre

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

2.C. Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica

otras actuaciones:

- ✦ La implantación de un gestor documental con capacidad para gestionar todos los documentos electrónicos imprescindibles para la administración de la UIB y su integración con un sistema de archivo electrónico para apoyar las necesidades de archivo al menos durante 10 años.
- ✦ La implantación de un proceso de digitalización de documentos antiguos.
- ✦ La implantación de una sede electrónica con mecanismos de promoción de la confianza del alumnado, como herramientas de soporte por chat o videoconferencia para hacer trámites acompañados virtualmente de personal funcionario que pueda ver lo que hace el alumnado y asesorarle.
- ✦ El desarrollo de técnicas de ciberseguridad y promoción de los certificados electrónicos entre el alumnado
- ✦ La implantación de una herramienta institucional de tramitación electrónica y de gestión de expediente electrónico de tramitación.
- ✦ La **mejora del Campus Extens y de la Administración Extensa**, a través de la adquisición de equipos de videoconferencia HD para mejorar los cursos universitarios en Ibiza-Menorca, permitir reuniones virtuales inter-administrativas, posibilitar la movilidad del profesor en el aula virtual y tutorías desde webcam, independientemente del lugar.

Las entidades beneficiarias de estas actuaciones son, en primer lugar, la propia Universidad, que incrementará la eficacia y eficiencia de su gestión, optimizando el gasto público y ofreciendo unos servicios públicos universales y de calidad. Tales actuaciones se implementarán a través de Convenios con la UIB, como organismo promotor de las mismas. Además, también se beneficiará el alumnado universitario podrá disfrutar de unos servicios de calidad que le permitirán reducir el tiempo y los desplazamientos para trámites administrativos.

Junto con los anteriores, hay que señalar a la población, que podrá hacer gestiones telemáticas de calidad con la Universidad (preinscripción, cursos culturales, certificaciones, ...) y las empresas locales, que participarán del proyecto, contribuyendo de esta forma a crear y preservar puestos de trabajo duraderos.

En materia de **salud electrónica**, las inversiones a llevar a cabo por el PO están respaldadas por el *Plan IB-Salut 2020: Promoción de la salud*, en concreto por su eje V de "TIC e infraestructuras". Las actuaciones a cofinanciar tienen que ver, entre otras posibles, con proyectos relacionados con:

- ✦ La receta electrónica.
- ✦ El desarrollo de sistemas de información sobre salud pública.
- ✦ La implantación de la historia clínica única, que sustituya a los 8 sistemas existentes en los diferentes hospitales y en atención primaria.
- ✦ El establecimiento de un sistema de identificación de profesionales y para acceso a aplicaciones.
- ✦ La gestión integral de prestaciones sanitarias.
- ✦ El impulso de la administración electrónica en el ámbito de los servicios de salud (eSalud).

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

2.C. Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica

- ✦ La conexión a la historia clínica desde el transporte sanitario y el desarrollo de aplicación para dispositivos móviles con objeto de facilitar la localización de los pacientes, asistencia vía GPS etc.

Las entidades beneficiarias serán las pertenecientes al sistema público de sanidad balear, así como los profesionales sanitarios que desarrollan su actividad en el mismo y las personas usuarias de los servicios que ofrece.

Asimismo, se podrán cofinanciar inversiones tendentes a la modernización de otros servicios públicos mediante la aplicación de soluciones basadas en las nuevas tecnologías de información y comunicaciones.

Por otra parte, para la consecución del Objetivo Específico de reforzar el e-gobierno, e-cultura y la confianza en el ámbito digital (2.3.2), el Programa Operativo promoverá, entre otras, actuaciones destinadas a mejorar la sede electrónica, impulsar la implantación de trámites telemáticos y del expediente electrónico, impulsar la interoperabilidad entre las diferentes administraciones, las medidas de seguridad necesarias para el desarrollo de la administración electrónica y la Oficina Técnica de Administración Electrónica, implantar el archivo electrónico, mejorar la infraestructura de firma electrónica y adecuar las infraestructuras tecnológicas para acercar las soluciones al ciudadano, además de modernizar las infraestructuras básicas de CPD necesarias para obtener un CPD con las máximas protecciones contra todo tipo de riesgos.

Otras soluciones digitales a promover por el Programa se refieren al impulso a la sociedad de la información, a través de la realización de acciones formativas y de asesoramiento personalizado; la dinamización y difusión de las herramientas de software libre disponibles en el mercado; la evolución de determinadas plataformas tecnológicas o el desarrollo de herramientas innovadoras basadas en TIC con una posible transferencia al sector empresarial.

Las entidades beneficiarias de las actuaciones propuestas serán los organismos titulares de los distintos procedimientos y servicios electrónicos, así como el personal público responsable de su gestión y prestación a la población y a las personas usuarias de los mismos.

Estas actuaciones se gestionarán, mediante la contratación de los servicios y suministros que sean necesarios para su desarrollo y puesta en servicio.

e.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios de igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación y de desarrollo sostenible.

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, así como con lo regulado en el artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013 sobre los ámbitos de intervención de FEDER. Asimismo, se garantizará que



todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

Aunque el Comité de Seguimiento del Programa es el encargado de analizar y aprobar la metodología y los criterios de selección de las operaciones, las actuaciones descritas se implementarán a través de procedimientos de contratación pública, en los que se detallarán los criterios de adjudicación para seleccionar las ofertas económicamente más ventajosas, y, en su caso, mediante convenios suscritos por la Administración con los Centros de Investigación, incluida la Universitat de les Illes Balears. Asimismo, se podrán suscribir convenios con los Consells Insulars para el desarrollo de actuaciones de impulso y promoción de las TIC en el ámbito de sus competencias.

En líneas generales, las operaciones deben contribuir al desarrollo de servicios públicos digitales que permitan mejorar la relación de la población y empresas con la Administración, debiendo enmarcarse en el ámbito de las prioridades de la Agenda Digital para España.

Para la selección de operaciones, se priorizarán los proyectos cuyo impacto sobre el conjunto de la población sea mayor y contribuyan a la cobertura de los servicios a la población y a la mejora de las prestaciones.

Más concretamente, se tendrá en cuenta incidir en el desarrollo de herramientas informáticas para la prestación de servicios básicos de administración electrónica, mejorar y agilizar los procesos administrativos mediante su plena informatización, favorecer la interoperabilidad de información, mediante acciones orientadas a reforzar la infraestructura de datos y a definir los requerimientos técnicos, organizativos y de gestión, así como actuar en los portales Web para incorporar criterios de accesibilidad máxima.

Se tomará como punto de referencia el Esquema Nacional de Interoperabilidad [(ENI) (RD 4/2010)], que establece los criterios y recomendaciones que han de tenerse en cuenta en las administraciones públicas para garantizar la interoperabilidad entre los servicios electrónicos prestados por éstas.

Además de los mecanismos de coordinación que ya vienen siendo usados entre las Comunidades Autónomas y la Administración General del Estado, como la Conferencia Sectorial de Telecomunicaciones y Sociedad de la Información, o la firma de Convenios de Colaboración donde se fijan los objetivos, reparto de responsabilidades, ejecución y seguimiento de las actuaciones, se desarrollará un Acuerdo de Intenciones entre los distintos agentes encargados de la ejecución de las actuaciones que se vayan a desarrollar durante el periodo de programación 2014-2020 dentro del Objetivo Temático 2.

Este Acuerdo permitirá establecer un mecanismo de coordinación fijo y estable a aquellas áreas y regiones en las que puedan concurrir actuaciones de similar naturaleza por parte de más de uno de los firmantes. Este Acuerdo de Intenciones estará en vigor durante todo el periodo de programación y formalizará el mecanismo de coordinación común entre los agentes encargados de la ejecución de las actuaciones, la suscripción de convenios

bilaterales de colaboración con las Administraciones competentes u otros organismos, en las áreas temáticas en las que se va a implementar el Objetivo Temático 2, independientemente de que se ejecuten directamente, o mediante convocatoria de ayudas u otros.

Por otro lado, la coordinación en este Objetivo Temático entre FEDER y FEADER se llevará a cabo a través del Comité de Coordinación de Fondos y la Red Rural Nacional.

En el ámbito del Objetivo Temático 2 se tendrán en cuenta las orientaciones de la Comisión sobre sinergias e interoperabilidad con las plataformas de servicios digitales del mecanismo «Conectar Europa» incluidas en la guía “Enabling synergies between European Structural and Investment Funds, Horizon 2020 and other research, innovation and competitiveness-related Union programmes”.

e.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

e.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

e.2.5) Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión

TABLA 19. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
E015	Población escolar que está cubierta por los servicios públicos electrónicos educativos	Personas	FEDER	Más Desarrollada	29.798	DG Innov i Com. Educat. y DG Pol. Universit.	Anual
E018A	Población cubierta por servicios básicos de sanidad digital del Servicio Regional de Salud	Personas	FEDER	Más Desarrollada	968.470	IB SALUT	Anual
E019	Población beneficiada por servicios digitales de gestión patologías crónicas u otros servicios específicos en el área de e-salud, envejecimiento activo y saludable	Personas	FEDER	Más Desarrollada	2.026.914	IB SALUT	Anual
E024	Número de usuarios que tienen acceso o cubiertos por las aplicaciones/servicios de Administración Electrónica	Usuarios	FEDER	Más Desarrollada	147.795	IB Salut, DG Pol. Universit, DG Salut, DG D ^e Tecnol., DG Qualitat Amb. e IBITEC	Anual



ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
E029	Nº de usuarios que tiene acceso o están cubiertos por servicios de transporte inteligente	Usuarios	FEDER	Más Desarrollada	62.711.887	Consorti de Transports de Mallorca	Anual

f) Marco de Rendimiento

TABLA 20. MARCO DE RENDIMIENTO DEL EJE PRIORITARIO

Eje	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
2	Etapas clave de ejecución	ECE3	ECE3. Número de personas que podrán tener acceso a banda ancha de alta velocidad gracias a los proyectos adjudicados por la convocatoria 2018 de extensión de la red en zonas blancas	Personas	FEDER	Más Desarrollada	42.334	-	DG TIC	Las acciones contenidas por los indicadores suponen más del 50% en coste de las previstas en este Eje
2	Común de productividad	C010	Número adicional de hogares con acceso a banda ancha de al menos 30 Mbps	Hogares	FEDER	Más Desarrollada	0	35.000	DG TIC	
2	Específico de productividad	E019	Población beneficiada por servicios digitales de gestión de patologías crónicas u otros servicios específicos en el área de e-salud, envejecimiento activo y saludable	Usuarios	FEDER	Más Desarrollada	806.882	2.026.914	IB Salut	

Eje	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
2	Específico de productividad	E024	Número de usuarios que tienen acceso o cubiertos por las aplicaciones/servicios de Administración Electrónica	Usuarios	FEDER	Más Desarrollada	97.088	147.795	IB Salut DG Salut DG D ^e Technol. DG Pol. Univ. DG Qual. Ambient. IBITEC	
2	Financiero	F02	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	FEDER	Más Desarrollada	4.814.028,48	66.330.456	Fondos 2020	El indicador financiero engloba todo el Eje.

g) Categorías de intervención

TABLA 21. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
2	044. Sistemas de transporte inteligente (incluida la introducción de la gestión de la demanda, los sistemas de peaje, el control del seguimiento de las TI y los sistemas de información)	4.200.000
2	045. TIC: Red de ejes principales y vías de retorno	775.000
2	047. TIC: Red de banda ancha de muy alta velocidad (acceso/bucle local; > 100 Mbps)	6.975.000
2	048. TIC: otras infraestructuras, grandes recursos informáticos o equipos de TIC (incluida la infraestructura electrónica, centros de datos y sensores; también si están incorporados a otras infraestructuras, como instalaciones de investigación o infraestructuras ambientales y sociales)	3.800.000
2	078. Servicios de administración electrónica y aplicaciones (incluida la contratación pública electrónica, las medidas informáticas de apoyo a la reforma de la administración pública, las medidas de ciberseguridad, confianza y privacidad, la justicia electrónica y la democracia electrónica)	4.928.282
2	080. Servicios y aplicaciones de inclusión y accesibilidad digitales, ciberaprendizaje y educación electrónica, alfabetización digital	3.102.699
2	081. Soluciones de las TIC al reto del envejecimiento activo en buena salud, servicios y aplicaciones de salud en línea (incluida la ciberasistencia y la vida cotidiana asistida por el entorno)	8.965.498
2	082. Servicios y aplicaciones de las TIC para PYME (incluidos el negocio electrónico, el comercio electrónico y los procesos empresariales en red, los laboratorios vivientes, los ciberemprendedores, las empresas emergentes en el ámbito de las TIC, etc.)	418.750



TABLA 22. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
2	01. Subvención no reembolsable	33.165.228

TABLA 23. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
2	03. Zonas rurales (poco pobladas)	7.750.000
2	07. No procede	25.415.228

TABLA 24. DIMENSIÓN 4: MECANISMOS DE APLICACIÓN TERRITORIAL

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
2	07. No procede	33.165.228

h) Resumen del uso esperado de la Asistencia Técnica

No procede.

2.1.3. Eje Prioritario 3: Mejorar la competitividad de las PYME

Identificación	Eje 3
Título	Mejorar la competitividad de las PYME

- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros | *No procede*
- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros establecidos a nivel de la Unión | *No procede*
- La totalidad del eje prioritario se ejecutará con desarrollo local participativo | *No procede*

a) Justificación del establecimiento de un eje prioritario que abarque más de una categoría de la región, Objetivo Temático o Fondo

No procede.

b) Fondo, categoría de región y base de cálculo de la ayuda de la Unión

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrollada
Base del cálculo (gasto total subvencionable o gasto público subvencionable)	Gasto total subvencionable
Categoría de región para las regiones ultraperiféricas y las regiones escasamente pobladas del norte	No procede

c) Prioridad de Inversión 3.D: Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación

c.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 3.4.1
Objetivo Específico	Promover el crecimiento y la consolidación de las PYME, en particular mejorando su financiación, tecnología y acceso a servicios de apoyo avanzados.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>Las Islas Baleares presentan una serie de carencias relacionadas con el tejido empresarial, agravadas por la insularidad como factor limitativo que impide el desarrollo de ciertos sectores productivos. Entre otras, hay que señalar la reducida dimensión del tejido empresarial y las dificultades de acceso a la financiación. De hecho, su entramado empresarial está basado en PYMEs y, fundamentalmente, microempresas (representando el 96,1% del total el número de empresas con menos de 10 trabajadores).</p> <p>La economía de la región está muy terciarizada, depende enormemente del sector turístico, lo que provoca una fuerte estacionalidad en la actividad. La actividad en I+D e innovación tecnológica de las empresas es insuficiente, únicamente el 0,61% de las empresas con asalariados pueden considerarse innovadoras.</p> <p>Las empresas del sector industrial específicamente se encuentran en la necesidad de abordar un proceso de reindustrialización y aumentar sus niveles de producción, especialmente las dedicadas a sectores productivos tradicionales.</p> <p>Algunos de los problemas que provocan esta limitación en la productividad son el predominio de estructuras y modelos organizativos tradicionales, su escasa internacionalización (común a todas las empresas de la región, donde únicamente el 2,5 % son exportadoras), y la especialización generalizada en actividades de medio o bajo valor añadido.</p> <p>En concreto, el Programa apoyará la diversificación de productos/servicios o de mercados, el fomento de la incorporación de nuevos modelos de negocio, y/o el diseño como valor añadido del producto industrial. Además, se contempla una línea de actuación orientada a la detección de empresas en situación de riesgo u oportunidad, con el fin de que puedan captar nuevos proyectos inversores que mejoren su situación.</p> <p>Al igual, se procura la configuración de un sector empresarial más competitivo, especialmente en sectores innovadores y de alto valor añadido.</p> <p>Todo ello está en consonancia, además, con el <i>Documento de Posicionamiento de la Comisión Europea sobre España</i>, que señala la importancia de apoyar a las PYMEs, como principales protagonistas para la creación de valor añadido y empleo.</p> <p>Los resultados pretendidos se relacionan con la mejora de la viabilidad de las</p>

empresas, su desarrollo y su competitividad, en línea con lo establecido por el *Plan de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento de Baleares 2013-2017*. En particular, el avance en el logro del objetivo se medirá a través de la evolución de la productividad del sector de la industria manufacturera.

TABLA 25. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R031E	Productividad del sector de la industria manufacturera	Euros/hora	Más desarrollada	18,79	2014	20,79	INE (Contabilidad Regional de España)	Anual

c.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

c.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	<p>3.D. Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación</p> <p>Con objeto de contribuir al logro del Objetivo Específico definido en el marco de la Prioridad de Inversión, se financiarán, entre otros posibles, los siguientes tipos de operaciones coherentes con la política prevista en la Ley 2/2012, de 4 de abril, de apoyo a los emprendedores y emprendedoras, y a la micro, pequeña y mediana empresa:</p> <p>✦ Plan de mejora de la competitividad e internacionalización de las PYMES de los sectores industriales de Baleares. Esta operación contempla el desarrollo de una serie de actuaciones diversas orientadas a empresas de la región pertenecientes a sectores innovadores y tradicionales. Las líneas de actuación que contiene el plan se dividen según si su objetivo es beneficiar a empresas directamente, o tanto a empresas como a determinados sectores industriales en conjunto.</p> <p>A través de las <u>líneas de actuación generales</u>, orientadas tanto a empresas como a sectores específicos, se pretende poner en funcionamiento servicios de sensibilización, acompañamiento, consultoría y <i>mentoring</i> tanto en sectores emergentes como tradicionales, a través de la incorporación de procesos de innovación en gestión y nuevos modelos de comercialización y acceso a nuevos mercados, y/o de procesos de innovación en el proceso productivo para la mejora de la competitividad del producto final, así como el fomento y aplicación de herramientas TIC con criterios medioambientales.</p> <p>También se plantea una línea de desarrollo de servicios de elaboración de programas, estudios de impacto, y líneas de diversificación de productos/servicios o de mercados, así como el estudio de nuevas líneas de financiación y de producción, y aplicación de consultorías técnicas de búsqueda de nueva inversión.</p> <p>Por último, se prevé la implantación de servicios avanzados de consultoría para la</p>
------------------------	--

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

3.D. Apoyo a la capacidad de las pymes para crecer en los mercados regionales, nacionales e internacionales, y para implicarse en procesos de innovación

elaboración de planes estratégicos para el fomento e impulso de la incorporación de nuevos modelos de negocio, así como acceso a la financiación para su elaboración y desarrollo, tanto en sectores tradicionales como emergentes.

En cuanto a las líneas de actuación orientadas expresamente a empresas, se plantea la puesta en marcha de servicios avanzados de consultoría para el impulso del diseño como valor añadido del producto industrial, y un programa para la detección de empresas en situación de riesgo u oportunidad, acompañado de un servicio de consultoría para la captación de nuevos proyectos de inversión y de acceso a la financiación para llevar a cabo la reestructuración empresarial.

- + Ayudas económicas para la adquisición de herramientas y servicios relacionados con las TIC y su implantación en las organizaciones (**bonos tecnológicos**), que permitan aumentar los productos y servicios TIC implantados en las PYMEs, las iniciativas innovadoras empresariales mediante el uso de las herramientas TIC incorporadas, así como la oferta de servicios TIC ofrecidos por las empresas proveedoras.

Los colectivos beneficiarios serán PYMEs y personas que trabajan por cuenta propia (dados de alta en el régimen especial de autónomos) con necesidad en innovación tecnológica.

A estas líneas de acción, hay que destacar también la contribución que Baleares realiza a la Iniciativa PYME con una aportación de 25 millones de euros de ayuda FEDER.

c.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del *Reglamento (UE) nº 1303/2013*, así como con lo regulado en el *artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013* sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos, tomando siempre en consideración que las operaciones deben contribuir al aumento de la productividad y del valor añadido de las empresas subvencionadas y tratando de aprovechar e impulsar la generación de sinergias positivas con los Objetivos Temáticos 1 y 2.

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

Así, a título orientativo y sin ánimo de exhaustividad, los principios rectores a aplicar para la selección de operaciones:

- + Presenten un impacto económico elevado, así como sobre la actividad empresarial.
- + Estimulen el aumento de la productividad industrial de las empresas de la región.
- + Fomento de la capacidad innovadora.
- + Impulsen el proceso de reindustrialización empresarial de la región, especialmente en sectores tradicionales.

Las políticas a de apoyo a las PYME son básicamente competencia de las Comunidades Autónomas, por lo que parte importante de este Objetivo Temático lo desarrollará la Administración Regional. También se ha definido el Programa Operativo “Iniciativa PYME”, un instrumento financiero dirigido a mejorar la financiación de éstas y en el cual participan, tanto la Administración General del Estado, como las Comunidades Autónomas. En el caso particular de las Islas Baleares, el Govern participa con la aportación de 25 millones de euros de ayuda FEDER.

En este contexto, el capital circulante se financiará en los términos establecidos en el artículo 37, apartado (4) del Reglamento (UE) n°1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo. No es admisible, sin embargo, la asistencia directa a empresas grandes, salvo en los casos específicos previstos en el artículo 3, apartado 1, letra b) del Reglamento (UE) N° 1301/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo.

La coordinación con las actuaciones de las Comunidades Autónomas en los programas regionales se llevará a cabo a través de convenios con cada una de ellas, para delimitar el ámbito de actuación de cada Administración en este campo.

Asimismo, la coordinación entre los programas plurirregionales y regionales en este Objetivo Temático y con otros instrumentos de la Unión como COSME y Horizonte 2020 se llevará a cabo en la Red de Políticas de I+D+i.

Para facilitar la coordinación en este ámbito con COSME y Horizonte 2020 se tendrán en cuenta las orientaciones de la Comisión sobre sinergias incluidas en la guía “Enabling synergies between European Structural and Investment Funds, Horizon 2020 and other research, innovation and competitiveness-related Union programmes”.

c.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

Se ha contemplado el uso de Instrumentos Financieros a lo largo del periodo, realizándose la correspondiente evaluación ex –ante. No obstante, su puesta en marcha ha resultado inviable por la ausencia de entidades interesadas y/o con la capacidad necesaria para la gestión del instrumento financiero.

c.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

c.2.5) Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión

TABLA 26. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C001	Nº de empresas que reciben ayudas	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	189	DG Industria y Fundación BIT	Anual
C004	Nº de empresas que reciben ayuda no financiera	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	189	DG Industria y Fundación BIT	Anual

d) Marco de Rendimiento

TABLA 27. MARCO DE RENDIMIENTO DEL EJE PRIORITARIO

Eje	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
3	Común de Productividad	C001	Número de empresas que reciben ayudas	Empresas	FEDER	Más Desarrollada	14	189	DG Innovació y DG Industria	Las acciones contenidas por el indicador suponen, en coste, la totalidad de las previstas en el Eje
3	Financiero	F02	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	FEDER	Más desarrolladas	508.847,60	4.000.000	Fondos 2020	El indicador financiero engloba todo el Eje.

d.1) Categorías de intervención

TABLA 28. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
3	064. Procesos de investigación e innovación en las PYME (incluidos sistemas de cheques, operaciones, diseños, servicios e innovación social)	1.000.000
3	066. Servicios de ayuda avanzados para PYME y grupos de PYME (incluyendo servicios de gestión, comercialización y diseño)	1.000.000



TABLA 29. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
3	01. Subvención no reembolsable	2.000.000

TABLA 30. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
3	07. No procede	2.000.000

TABLA 31. DIMENSIÓN 4: MECANISMOS DE APLICACIÓN TERRITORIAL

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
3	07. No procede	2.000.000

e) Resumen del uso esperado de la Asistencia Técnica

No procede.

2.1.4. Eje Prioritario 4: Favorecer la transición a una economía baja en carbono en todos los sectores

Identificación	Eje 4
Título	Favorecer la transición a una economía baja en carbono en todos los sectores

- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros | *No procede*
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros establecidos a nivel de la Unión | *No procede*
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará con desarrollo local participativo | *No procede*

a) *Justificación del establecimiento de un eje prioritario que abarque más de una categoría de la región, Objetivo Temático o Fondo*

No procede.

b) *Fondo, categoría de región y base de cálculo de la ayuda de la Unión*

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrollada
Base del cálculo (gasto total subvencionable o gasto público subvencionable)	Gasto total subvencionable
Categoría de región para las regiones ultraperiféricas y las regiones escasamente pobladas del norte	No procede

c) Prioridad de Inversión 4.B: Fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las empresas

c.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 4.2.1.
Objetivo Específico	Avanzar en la evaluación y mejora de la eficiencia energética de las empresas, en particular las PYME.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>La intensidad energética en las Islas Baleares se ha mantenido constante en los últimos años, siendo necesario desacoplar el incremento del consumo energético del crecimiento de la economía, como reconoce el <i>Plan de Eficiencia Energética en las Islas Baleares, 2006-2015</i>.</p> <p>Para ello, el Govern de les Illes Balears afronta dos compromisos: el incremento del ahorro (consumir menos) y la mejora de la eficiencia (consumir mejor) en el uso de la energía (demanda) y especialmente, en aquellos sectores más demandantes o menos eficientes.</p> <p>Los consumidores industriales son más sensibles al aumento de los costes por consumo de energía y también están más definidos e identificados, lo que facilita el establecimiento de acciones de ahorro y eficiencia.</p> <p>En este contexto, este Objetivo Específico pretende alcanzar resultados, tanto en el ámbito económico, como medioambiental. Se prevé facilitar la viabilidad económica de las inversiones en ahorro de energía en las empresas de Baleares en cualquier sector económico, mejorando su competitividad empresarial, al tiempo que se contribuye a la mejora de la imagen turística; pero también mejorar la sostenibilidad económica y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.</p> <p>Así, el resultado fundamental que se espera es la reducción del consumo energético en los procesos productivos del tejido empresarial insular, de acuerdo con los objetivos del <i>Plan de Eficiencia Energética en las Islas Baleares, 2006-2015</i>. Al igual, se contribuye al cumplimiento del artículo 4 de la Directiva 2006/32/CE sobre la eficiencia del uso final de la energía y los servicios energéticos (que fija un objetivo mínimo orientativo de ahorro energético del 9% en 2016) y el Plan de Acción de Ahorro y Eficiencia Energética 2011-2020.</p> <p>Ello redundará, al mismo tiempo, en una mejora de la competitividad de las empresas, de forma complementaria a las actuaciones previstas en el marco del Objetivo Temático 3.</p>

Identificación	OE 4.2.2.
Objetivo Específico	Fomento del uso de energías renovables por las empresas, en particular las PYME.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>El sistema energético balear depende de muy pocas fuentes de producción primaria y se importa el 96% de la energía que se consume.</p> <p>La demanda energética regional creció fuertemente desde principios de los 90 hasta 2007, en un escenario de intenso crecimiento económico y demográfico, que ha venido acompañado por un incremento de la producción. Sólo a partir del inicio de la crisis económica se redujo, de forma relevante, el consumo de energía primaria.</p> <p>La potencia instalada de energías renovables es de 170 megavatios, lo que supone sólo un 3,5% del total. Las Islas Baleares están muy alejadas de los objetivos europeos, pero además se sitúan entre las Comunidades con menor aportación de las renovables a la producción primaria en el contexto nacional.</p> <p>La promoción de energías renovables para autoconsumo es uno de los instrumentos que permitirá el avance en la integración de las energías renovables en el tejido productivo y, por ende, en la sociedad balear. De este modo, se pretende aumentar el peso de las energías renovables en el mix del sistema eléctrico balear y, por tanto, coadyuvar a paliar la fuerte dependencia energética de las islas, de conformidad con el Plan Regional de Energías Renovables.</p> <p>De acuerdo con ello, los resultados esperados en el marco del Objetivo Específico 4.2.2 se relacionan con el impulso para que el sector privado incorpore las fuentes de energía renovable a sus instalaciones, contribuyendo a un ahorro económico efectivo motivado por la autogeneración de energía eléctrica, así como por la reducción de emisiones de CO₂.</p>

TABLA 32. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 4.2.1)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R04x2	Intensidad Energética	Ktep/millones de euros	Más desarrolladas	0,073	2013	0,068	Balance Energético de les Illes Balears	Anual

TABLA 33. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 4.2.2)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R042B	Consumo de energías renovables sobre consumo final energético	%	Más Desarrollada	12,23	2014	18	Red Eléctrica de España (Memoria Anual)	Anual

c.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

c.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	4.B. Fomento de la eficiencia energética y el uso de energías renovables por parte de las empresas
	<p>Para la consecución del objetivo 4.2.1 de <u>avanzar en la evaluación y mejora de la eficiencia energética de las empresas, en particular las PYME</u>, el Programa Operativo apoyará:</p> <ul style="list-style-type: none">✦ La organización de ferias, manifestaciones comerciales, y encuentros empresariales para la promoción de productos y tecnologías relacionadas con las energías renovables y eficiencia energética en todos los sectores económicos. <p>Ello contribuirá a la mejora de la competitividad de las empresas, la reducción del consumo energético de los sectores empresariales y a la optimización de procesos productivos para mejorar su eficiencia energética.</p> <p>Por su parte, para la consecución del objetivo 4.2.2 de <u>fomento del uso de energías renovables por las empresas, en particular las PYME</u>, el Programa Operativo promoverá:</p> <ul style="list-style-type: none">✦ La implantación de las energías renovables para autoconsumo, tanto en usos eléctricos, como térmicos, en las empresas, y de forma especial en las PYME.✦ La realización de instalaciones de aprovechamiento térmico de la biomasa en las empresas. <p>Además de favorecer la competitividad empresarial, dicha actuación está en consonancia con el propósito de elevar el peso de las renovables en el mix del sistema eléctrico balear, reducir la dependencia de suministro exterior de hidrocarburos, así como las emisiones de GEI.</p> <p>Las principales entidades beneficiarias de las operaciones descritas serán las empresas de cualquier sector económico de actividad, con especial atención a las PYMEs, y asociaciones empresariales ubicadas en el territorio de las Islas Baleares.</p>

c.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del *Reglamento (UE) nº 1303/2013*, así como con lo regulado en el *artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013* sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.



De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

El factor clave para la selección de operaciones es, en primer lugar, el reforzamiento del autoconsumo y, en ningún caso, la producción de energía eléctrica como fuente de negocio. En consecuencia, la motivación de estos proyectos reside en la mejora de la eficiencia energética de los procesos productivos, ya que con los aprovechamientos energéticos indicados, se logra una reducción en la demanda eléctrica externa de las instalaciones. Asimismo, se tendrá en cuenta en las actuaciones de eficiencia energética el ahorro generado en los costes de energía y de su demanda.

La ayuda proporcionada deberá estar condicionada a una auditoría energética y a la comprobación de los resultados obtenidos. La financiación de las auditorías energéticas se supeditará a la ejecución de las acciones recomendadas por la auditoría. En todo caso, no se recurrirá a los fondos de la política de cohesión para financiar auditorías energéticas que sean obligatorias con arreglo al artículo 8 de la Directiva relativa a la eficiencia energética, es decir, las referidas a las grandes empresas.

Asimismo, se tendrá en cuenta que no se puede financiar el mantenimiento de los equipos y la renovación de las infraestructuras obsoletas.

Dada la multiplicidad de actuaciones a llevar a cabo dentro de este Objetivo Temático, que implican la participación de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas, la coordinación entre ambos niveles de la Administración será un aspecto fundamental. Ella se logra mediante la Conferencia Sectorial de Energía y la Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética, en la que participan el IDAE y las Comunidades Autónomas, y la Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático, en la que participan la Oficina Española de Cambio Climático y las Comunidades Autónomas.

La Oficina Española de Cambio Climático (OECC) asegurará la coherencia de las actuaciones a incluir en el Objetivo Temático 4 con la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático. La Red de Autoridades Medioambientales y la Red de Iniciativas Urbanas participarán también activamente, dentro de sus respectivos ámbitos, para asegurar la coordinación de las actuaciones a incluir en este objetivo.

c.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

Se va a contemplar el uso de Instrumentos Financieros a lo largo del periodo, y basándose en una evaluación ex –ante.



c.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

c.2.5) Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión

TABLA 34. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C030	Capacidad adicional para producir energía renovable	MW	FEDER	Más Desarrollada	11,25	DG Energía	Anual
C034	Reducción estimada de gases de efecto invernadero	Tn CO ₂ / año	FEDER	Más Desarrollada	8.941 ^(*)	DG Energía	Anual
E001Z	Reducción del consumo de energía final en infraestructuras públicas o empresas	Ktep/Año	FEDER	Más Desarrollada	0,10 ^(*)	DG Energía	Anual

() El valor objetivo se ha cuantificado como la suma acumulada de los valores previstos anuales durante el período estimado para la implementación de las medidas*

d) Prioridad de Inversión 4.C: Apoyo de la eficiencia energética y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluyendo los edificios públicos, y en las viviendas

d.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 4.3.1.
Objetivo Específico	Mejorar la eficiencia energética y reducción de emisiones de CO ₂ en la edificación y en las infraestructuras y servicios públicos.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>Las Islas Baleares, atendiendo a su condición de insularidad y la importancia de la actividad turística que determina su economía, sufre las tensiones que provoca el continuo aumento de la demanda: deficiencias en la calidad del suministro, dificultades para integrar nuevas infraestructuras energéticas, etc.</p> <p>El ámbito de la edificación, las infraestructuras y los servicios públicos representa una gran oportunidad para introducir una mayor eficiencia en el consumo energético. De hecho, se trata de uno de los sectores más consumidores de energía y responsables de las emisiones de CO₂ a la atmósfera.</p> <p>El consumo de los sectores residencial y de servicios supone un 33,3% del consumo final de energía y el consumo de energía eléctrica de los mismos alcanza el 93% del total de consumo eléctrico. En el sector residencial y de servicios, es importante incidir en la mejora de la eficiencia energética de los edificios y equipos de los hogares.</p> <p>Por ello, el Govern de Balears establece entre sus líneas de actuación la mejora en la eficiencia energética para lograr una óptima gestión de un recurso tan básico e importante para las Islas como éste.</p> <p>Los resultados que se proponen alcanzar a través de este objetivo están en línea con la <i>Estratègia Balear de Canvi Climàtic 2013-2020</i> y se relacionan con la intensificación del ahorro y la eficiencia energética en los servicios públicos prestados por la Administración. También se potenciará la eficiencia y el ahorro energético en el sector residencial. De esta forma, se elevarán los estándares de eficiencia energética de los edificios públicos. A ello hay que añadir el aumento del peso de las renovables en el mix del sistema eléctrico balear.</p> <p>El <i>Documento de Posición de la Comisión Europea para España</i> señala, como prioridad de financiación de los Fondos de MEC, el fomento de la eficiencia energética mediante actuaciones de eficiencia energética, en consonancia con el <i>Plan Nacional de Acción de Ahorro y Eficiencia Energética 2011-2020</i>.</p> <p>Todo ello implica una mejora en el ahorro energético, con disminución del consumo de combustible y, consecuentemente, la reducción de emisiones de CO₂ para la creación de esta energía, consiguiéndose claros beneficios medioambientales. Esto es especialmente relevante en el caso de Baleares, cuyos niveles de emisión de gases de efecto invernadero respecto a 1990 son un 73% más altos, y cuya producción de energía renovable sólo es del 2,1%, frente al 15,1% de la media de España.</p>

Identificación	OE 4.3.2.
Objetivo Específico	Aumentar el uso de las energías renovables para producción de electricidad y usos térmicos en edificación y en infraestructuras públicas, en particular favoreciendo la generación a pequeña escala en puntos cercanos al consumo.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>Los sectores de la edificación y las infraestructuras públicas tienen un fuerte potencial de ahorro energético y reducción de emisiones de gases efecto invernadero. Para ello son necesarios programas específicos que promuevan e incentiven las inversiones para mejorar la eficiencia energética y el uso de las energías renovables, haciendo especial incidencia en los edificios de la administración pública, como modelo ejemplarizante, tal y como queda establecido en la Directiva de Eficiencia Energética.</p> <p>En este sentido, el sector público tiene que adoptar una posición ejemplar con respecto a inversiones, mantenimiento y gestión energética de sus edificios, instalaciones y equipamiento y, particularmente, en lo que se refiere al Objetivo Específico 4.3.2 en lo relativo a las energías renovables.</p> <p>A través de este Objetivo Específico se pretende potenciar la producción y el consumo de energías renovables, aprovechando las posibilidades que presentan, tanto los edificios de la Administración, como los destinados a la prestación de servicios públicos.</p> <p>Para ello, se favorecerá la sustitución de fuentes de energía convencionales por energías renovables mediante la instalación de soluciones técnicas que permitan la generación a pequeña escala en puntos cercanos al consumo.</p> <p>Todo ello implica una importante disminución del consumo de combustible fósiles y, consecuentemente, la reducción de emisiones de CO₂, consiguiéndose claros beneficios medioambientales, al disminuir los graves problemas asociados con la energía y el clima.</p> <p>Tales resultados están en línea con el <i>Documento de Posición de la Comisión Europea</i> para España, que incluye también, como una medida para el fomento de la eficiencia energética, la promoción del autoconsumo.</p>

TABLA 35. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 4.3.1)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R049Y	Consumo de energía eléctrica en la administración, servicios públicos y usos domésticos	kWh	Más desarrolladas	2.635.515.569	2014	2.630.000.000	IBESTAT a partir de datos de GESA.	Anual

TABLA 36. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 4.3.2)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R041C	Potencia eléctrica renovable instalada en la región	MW	Más desarrolladas	169	2013	200	REE	Anual

d.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

d.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	4.C. Apoyo de la eficiencia energética y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluyendo los edificios públicos, y en las viviendas
<p>Para la consecución del objetivo 4.3.1 de <u>mejorar la eficiencia energética y reducción de emisiones de CO₂ en la edificación y en las infraestructuras y servicios públicos</u>, se apoyará la realización de diversas actuaciones en los edificios administrativos y del sector residencial de las Islas Baleares que redunden en un mayor ahorro energético o en una mejora de la eficiencia energética de dichas instalaciones.</p> <p>En concreto, se llevarán a cabo obras de reforma en edificios y en sus instalaciones para conseguir un uso racional de la energía necesaria para la utilización de los edificios de la Administración Regional, incluyendo los correspondientes a determinados servicios públicos, en especial el transporte. Esto posibilitará reducir a límites sostenibles el consumo actual de energía, incrementando el uso de las fuentes renovables. Ello permitirá una mejora de la calificación energética en la edificación y servicios públicos de la CAIB.</p> <p>Asimismo, está previsto realizar actuaciones para la mejora en la eficiencia energética de las instalaciones de SFM, así como la instalación de onduladores para recuperación de energía de tracción, lo que permitirá conseguir una reducción del consumo energético actual.</p> <p>Por otro lado, el Ayuntamiento de Palma, dado el tamaño e importancia de la ciudad dentro del conjunto de la región, que representa el 36% de la población total balear y el 46% de la isla de Mallorca, pretende implantar un nuevo modelo de gestión integral de alumbrado exterior y de mejora de la eficiencia energética de las infraestructuras públicas, que implica ventajas significativas en términos, tanto de ahorro energético por menor consumo, como de reducción del gasto energético por compra inteligente y por menor consumo. Por ello, el Gobierno de Baleares formalizará un Acuerdo con el Ayuntamiento, con toma de conocimiento por parte de la Autoridad de Gestión, para establecer las condiciones del mismo como regulador de este tipo de operaciones.</p> <p>También se realizarán convocatorias de subvenciones para llevar a cabo obras de reforma en la envolvente de edificios de viviendas, con el fin de mejorar su comportamiento térmico, reduciendo la demanda energética de la edificación y mejorando las condiciones de confort de las viviendas.</p> <p>Por último, con el fin de conseguir un entorno eficiente y sostenible dentro del ámbito de la Universidad de Baleares (Smart UIB), se realizarán diversas actuaciones tendentes a fomentar</p>	

PRIORIDAD DE INVERSIÓN **4.C. Apoyo de la eficiencia energética y del uso de energías renovables en las infraestructuras públicas, incluyendo los edificios públicos, y en las viviendas**

un uso eficiente de los recursos que sea sostenible, competitivo, seguro y asequible, mediante la incorporación de energías renovables (solar, eólica, geotérmica, biomasa...), la mejora de la eficiencia y la sostenibilidad de los edificios, entre otras. Tales actuaciones se ejecutarán en el marco del correspondiente Convenio de colaboración con la UIB.

Por su parte, para la consecución del objetivo 4.3.2 de augmentar el uso de las energías renovables para producción de electricidad y usos térmicos en edificación y en infraestructuras públicas, en particular favoreciendo la generación a pequeña escala en puntos cercanos al consumo, las actuaciones a desarrollar tienen que ver con la dotación de nuevas instalaciones productoras de energías renovables, con nula emisión de gases de efecto invernadero, en puntos cercanos al consumo, siempre que la energía producida se utilice como norma general para atender las necesidades energéticas de la propia infraestructura, y vinculadas a los edificios e infraestructuras administrativas o de presentación de servicios públicos.

Cabe señalar, entre otras y a modo de ejemplos, las siguientes:

- ✦ Realización de **instalaciones de generación eléctrica, para autoconsumo, a partir de fuentes fotovoltaicas, eólicas y de biomasa, en edificios e infraestructuras públicas** de la Administración autonómica, insular (Consejos Insulares) y local.
- ✦ Realización de **instalaciones de generación eléctrica, para autoconsumo, a partir de fuentes fotovoltaicas y eólicas en viviendas**.
- ✦ Instalación de **placas fotovoltaicas** en la cubierta de los talleres de Servicios Ferroviarios de Mallorca (SFM) de la estación de Son Rullán, así como de **onduladores para recuperación de energía de tracción**.

Los colectivos beneficiarios de las actuaciones propuestas en esta Prioridad de Inversión serán la Administración Regional y Local de Baleares. Dichas actuaciones se desarrollarán mediante Órdenes de ayuda o Convenios celebrados con las entidades locales beneficiarias. Asimismo, las comunidades de vecinos también podrán beneficiarse de las ayudas a favor de la eficiencia energética de la edificación residencial.

d.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del *Reglamento (UE) nº 1303/2013*, así como con lo regulado en el *artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013* sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no

discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

El PO FEDER de Islas Baleares, a través de la Prioridad de Inversión 4.3.2, cofinanciará inversiones en eficiencia energética en los edificios si la financiación se asigna principalmente a proyectos que van más allá de los requisitos mínimos establecidos en la Directiva sobre la eficiencia energética de los edificios, y no se utiliza para la ejecución de medidas aisladas, sino para la de una serie de medidas en una estrategia con objetivos claros y una perspectiva a largo plazo.

En cuanto a las viviendas, sólo se considerará la renovación de los edificios existentes, con exclusión de nueva construcciones, tomando en consideración, en todo caso, que no se puede financiar el mantenimiento de los equipos ni la renovación de las infraestructuras obsoletas. En cuanto a los edificios públicos, se podría considerar a una escala limitada la financiación de edificios de cero emisiones y energía positiva, incluyendo nuevas construcciones.

Las ayudas se articularán en el lanzamiento del programa mediante subvenciones. No obstante, en la línea de lo dispuesto en el Acuerdo de Asociación se realizará una evaluación ex ante sobre la pertinencia o no de acometer de acometer actuaciones de renovación de viviendas privadas a través de instrumentos financieros a partir del 31 de diciembre de 2017. Estos instrumentos financieros deberán cumplir con la normativa de ayudas de Estado.

El factor clave para la selección de operaciones es, en primer lugar, el reforzamiento del autoconsumo y, en ningún caso, la producción de energía eléctrica como fuente de negocio. En consecuencia, la motivación de estos proyectos reside en la mejora de la eficiencia energética de las infraestructuras y servicios públicos. Asimismo, se tendrá en cuenta en las actuaciones de eficiencia energética el ahorro generado en los costes de energía y de su demanda.

Asimismo, se priorizarán aquellos proyectos que se enmarquen o sean complementarios al plan a desarrollar en base a la Estrategia Española a largo plazo para la Rehabilitación Energética en el Sector de la Edificación, que contribuirá a alcanzar el objetivo de ahorro acumulado derivado del PNAEE 2014-2020 para 2020.

Por otra parte, principalmente en el caso de viviendas sociales, o en el caso de renovación profunda, que hay que definir con claridad, pueden contemplarse subvenciones no reembolsables en función de unos criterios de pobreza energética debidamente preestablecidos.

Dada la multiplicidad de actuaciones a llevar a cabo dentro de este Objetivo Temático, que implican la participación de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas, la coordinación entre ambos niveles de la Administración será un aspecto fundamental. Ella se logra mediante la Conferencia Sectorial de Energía y la Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética, en la que participan el IDAE y las

Comunidades Autónomas, y la Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático, en la que participan la Oficina Española de Cambio Climático y las Comunidades Autónomas.

La Oficina Española de Cambio Climático (OECC) asegurará la coherencia de las actuaciones a incluir en el Objetivo Temático 4 con la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático. La Red de Autoridades Medioambientales y la Red de Iniciativas Urbanas participarán también activamente, dentro de sus respectivos ámbitos, para asegurar la coordinación de las actuaciones a incluir en este objetivo.

d.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

Se va a contemplar el uso de Instrumentos Financieros a lo largo del periodo, y basándose en una evaluación ex –ante.

d.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

d.2.5) Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión

TABLA 37. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C030	Capacidad adicional para producir energía renovable	MW	FEDER	Desarrollada	7,38	DG Energía y SFM	Anual
C031	Número de hogares con mejor consumo energético	Número	FEDER	Desarrollada	280	DG Arquitectura	Anual
C032	Reducción del consumo anual de energía primaria en edificios públicos	kWh / Año	FEDER	Desarrollada	1.082.324	DG Energía	Anual
C034	Reducción estimada de gases de efecto invernadero	Tn CO ₂ / año	FEDER	Desarrollada	6.761,97 (*)	DG Energía y SFM	Anual
E001Z	Reducción del consumo de energía final en infraestructuras públicas o empresas	Ktep/Año	FEDER	Desarrollada	1,07	Ayto. Palma	Anual

(*) El valor objetivo se ha cuantificado como la suma acumulada de los valores previstos anuales durante el período estimado para la implementación de las medidas



e) Prioridad de Inversión 4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación

e.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE 4.5.1
<p>Objetivo Específico</p>	<p>Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras de la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad eléctrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias</p>
<p>Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE</p>	<p>Baleares es uno de los principales destinos turísticos del Mediterráneo en la Unión Europea y, como tal, se ha propuesto ser una Comunidad Autónoma emblemática en el uso de las energías renovables y conseguir una eficaz eficiencia energética. Por eso, prevé introducir una serie de medidas conducentes a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, a aumentar la autosuficiencia energética y a mejorar la producción de energía eléctrica, que tienen que llevar implícita una actuación en el sector del transporte. Todo eso favorecerá la generación de nuevas oportunidades de negocio y la dinamización del sector económico, sin olvidar la importancia de convertirse un referente turístico desde el punto de vista ecológico y medioambiental.</p> <p>El transporte, principal sector consumidor de energía (58%), utiliza como combustible, prácticamente en su totalidad, los productos petrolíferos líquidos, como así se afirma en el documento “Energías renovables y eficiencia energética en las Islas Baleares: Estrategias y líneas de actuación” de la DG de Industria y Energía de la CAIB.</p> <p>Por lo tanto, la estrategia para conseguir un transporte medioambientalmente sostenible es la progresiva sustitución de los productos petrolíferos líquidos por otros combustibles ecológicamente más sostenibles como son la electricidad o la reducción del uso del vehículo privado en el ámbito urbano, fundamentalmente.</p> <p>Adicionalmente, la mejora de la calidad del aire y la protección de la atmósfera han suscitado el interés desde la perspectiva de la contribución de las políticas de movilidad. Los resultados previstos se enmarcan en el objetivo general de ahorrar energía y diversificar las fuentes disponibles.</p> <p>Las actuaciones previstas quedan encuadradas en la <i>Estratègia Balear de Canvi Climàtic 2013-2020</i>, así como en el <i>Plan de Energías renovables y eficiencia Energética en las Islas Baleares: Estrategias y Líneas de actuación</i>.</p> <p>Entre los resultados previstos asociados a las mismas destaca, en este objetivo, la reducción de la contaminación en los entornos urbanos y el impulso de la movilidad sostenible en la región como medio de mejora de la eficiencia energética en el transporte.</p>

	<p>En consecuencia, los resultados previstos darán lugar a reducciones de emisiones de gases de efecto invernadero.</p> <p>La estrategia prevista resulta plenamente conforme con las propuestas recogidas en el documento de <i>Posición de la Comisión Europea para España</i>, el cual señala entre las medidas a adoptar para fomentar un transporte urbano limpio, el despliegue de sistemas de transportes inteligentes, respetuosos con el medio ambiente y con pocas emisiones de carbono.</p>
--	--

TABLA 38. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R044J	Emisiones de Gases de Efecto Invernadero	Kilotoneladas de CO ₂ equivalente	Desarrollada	9.503	2012	8.389,4	Inventario Español - Serie 1990-2012 (MAGRAMA).	Anual

e.2) Acción que se va a financiar en el marco de la Prioridad de Inversión

e.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	<p>4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación</p> <p>Esta Prioridad de Inversión incluye, entre otras posibles actuaciones relacionadas con el fomento de una movilidad urbana más sostenible y la reducción de emisiones de CO₂ en el sector transporte, las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ La actuación más relevante dentro de esta Prioridad de Inversión es la electrificación de las líneas Enllaç-Manacor y Enllaç-Sa Pobla para sustituir la tracción diesel por tracción eléctrica. Se trata de una inversión incluida en el Plan de Transporte de Mallorca, que se enmarca también dentro de una estrategia integrada urbana, coherente con el Plan Insular Territorial de la Isla de Mallorca, aprobado en 2011. <p>El carácter estratégico de este proyecto se constata también por su inclusión en el Plan de Energías Renovables y Eficiencia Energética en las Islas Baleares, Estrategias y Líneas de Actuación, del año 2014, así como en el en el Plan de Acción de Mitigación del Cambio Climático en las Illes Balears 2013-2020 para la reducción de gases de efecto invernadero en las islas. De hecho, esta actuación tiene por objetivo la reducción de 632,4 Tn de CO₂/año. También forma parte del Plan Director Sectorial de Transportes de las Islas Baleares, aprobado en 2006.</p> <p>Además, la Ley 4/2014 de transportes terrestres y movilidad sostenible de las Islas Baleares respalda dicha actuación al establecer, como objetivos para el transporte, su contribución a</p>
-------------------------------	--

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación

la mejora del medio ambiente urbano y rural, así como la eficiencia de la economía, haciendo un uso más racional de los recursos naturales. En concreto, alude a la necesidad de promover la disminución del consumo de energía y la mejora de la eficiencia energética y fomentar los medios de transporte de menor coste social, económico, ambiental y energético.

El transporte por ferrocarril desplaza en Mallorca aproximadamente unos 6,5 millones de viajeros al año, configurándose en un servicio público esencial, no sólo para la población de la Isla, sino para para la economía y el desarrollo territorial insular.

Sin embargo, la prestación de este servicio de transporte presenta importantes márgenes de mejora, en términos de rentabilidad económica y ambiental. Ello se debe a que parte de las líneas se explotan con trenes diesel, que implica un consumo en gasóleo para transporte de viajeros de unos 760 m³/año. En concreto, del total de 127 km de vías férreas de Mallorca en servicio, siguen sin electrificar 42 km.

Dada la mejor eficiencia energética de la tracción eléctrica y la posibilidad de regeneración de energía en el frenado, las medidas a tomar, con el fin de disminuir el consumo energético en el transporte por ferrocarril, son la electrificación de las líneas sin electrificar y la instalación de equipos de recuperación de energía de frenado.

Por tanto, la actuación a desarrollar pretende dotar a dichas líneas de las instalaciones necesarias para la tracción eléctrica (subestaciones de tracción, catenaria, líneas de distribución de energía eléctrica, centros de transformación y acometidas eléctricas).

Entre las ventajas de la electrificación ferroviaria desde el punto de vista energético está la derivada del frenado regenerativo de los trenes eléctricos, que permite reaprovechar la energía de frenado entre trenes (20-30% de la energía utilizada), mejorando así, la eficiencia energética del servicio. Con ello se consigue que parte de la energía invertida en acelerar el tren se recupere y pueda ser utilizada por el mismo u otros trenes. De hecho, es una de las medidas con una mejor relación coste-eficacia del *Plan de Acción de Mitigación del Cambio Climático de Baleares*.

Junto con la mejor eficiencia energética de un servicio ferroviario en línea electrificada, se prevé la instalación de centro de transformación propio para alimentar las estaciones de las líneas afectadas, mejorando la red propia de energía, reduciendo pérdidas en el abastecimiento eléctrico de la red y mejorando el aprovechamiento del frenado regenerativo.

Además del ahorro energético y de los costes de explotación, se consigue también una disminución considerable de emisiones de gases de efecto invernadero (que se estima en más de 632 toneladas de CO₂ al año).

A ello hay que añadir las ventajas en términos de un mejor servicio de transporte de viajeros, mejorando las comunicaciones y reduciendo los tiempos de viaje en transporte público en un mínimo del 10%. Esto contribuye a la estructuración territorial y a la mejora en la conectividad con el resto de municipios afectados por la actuación: Inca, Llubí, Muro, Sa Pobla, Sineu, Petra, Sant Joan y Manacor. Así, el déficit en infraestructuras de transporte público que padecen las Islas Baleares puede ser paliado de forma significativa con las



**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

4.E: Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación

inversiones descritas, al mejorar la seguridad y calidad del servicio, y potenciar la explotación de los actuales corredores.

Los colectivos beneficiarios del proyecto serán la población de las Illes Balears, en particular, las personas usuarias del transporte ferroviario, ya que mejora la fiabilidad del servicio, el confort, el tiempo de viaje y evita trasbordos, en especial a los de los municipios afectados.

- ✦ El desarrollo e implantación de una red de **puntos de recarga de vehículos eléctricos** en diferentes emplazamientos de uso público, integrados en un sistema de coordinación técnica y de gestión, para impulsar la movilidad eléctrica, incluyendo la incorporación de vehículos con tecnologías menos contaminantes a las flotas de vehículos destinados al transporte público; todo ello incardinado con el impulso a la generación eléctrica con fuentes energéticas renovables.

Dicha actuación es fundamental para conseguir un transporte medioambientalmente sostenible a través de la progresiva sustitución de los productos petrolíferos líquidos por otros combustibles ecológicamente más sostenibles como son la electricidad (siempre que el mix de generación sea principalmente de origen renovable), el gas natural comprimido y/o licuado y el GLP. Se pueden considerar tres vías de actuación para conseguirlo:

- ✦ Generalización del vehículo eléctrico para el transporte privado por carretera, dado que el territorio de las Islas Baleares es idóneo para el fomento de este tipo de vehículo por la singularidad geográfica y las distancias cortas.
- ✦ Generalización del vehículo industrial que utilice gas natural o GLP para el transporte por carretera.
- ✦ Estudio de alternativas a los productos petrolíferos líquidos por gas natural como combustible en el sector marítimo, principalmente en el profesional.

Las entidades beneficiarias de dichas actuaciones serán empresas, centros de investigación, Universidades, y la población en general.

- ✦ Otras actuaciones de fomento del transporte colectivo urbano limpio, como la **adquisición de nuevos vehículos para el transporte público colectivo** propulsados por Gas Natural Comprimido (GNC), u otras soluciones que, en todo caso, permitan obtener beneficios en términos de un menor impacto ambiental y menor consumo.

Al igual, se construirán las infraestructuras necesarias para la **ampliación del metro de la ciudad de Palma**, de acuerdo con el plan director sectorial de movilidad. Su puesta en servicio contribuirá a la mejora de la movilidad del principal núcleo urbano de Balears, facilitando a la población un medio de transporte seguro, fiable y respetuoso con el medio ambiente.



e.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

Las operaciones podrán llevarse a cabo a través de procedimientos de contratación pública promovidos por la Administración, así como regímenes de ayuda dirigidos a empresas y personas emprendedoras que operen en el ámbito del transporte público. Asimismo, se podrán suscribir convenios con los Consells Insulars, en el ámbito de sus competencias, para el desarrollo de determinadas actuaciones de movilidad sostenible.

Los principios rectores a considerar se refieren al volumen estimado de personas usuarias al que se dará servicio, la cobertura de los núcleos con mayores problemas de retenciones y accesibilidad, así como el cumplimiento de los objetivos ambientales de las Islas Baleares a través de un impulso mayor hacia una movilidad urbana más respetuosa con el medio ambiente.

El material rodante (eléctrico o no) a cofinanciar se limitará al transporte colectivo para servicios públicos y no es elegible para los particulares. Debe limitarse a los proveedores de transporte público que se encuentran bajo una obligación de servicio público. Por otra parte, la compra de material rodante debe llevarse a cabo de tal modo que garantice la rentabilidad y tras un análisis para identificar qué tipo de vehículo está cumpliendo mejor las rutas y las necesidades del operador.

Dada la multiplicidad de actuaciones a llevar a cabo dentro de este Objetivo Temático, que implican la participación de la Administración General del Estado y de las Comunidades Autónomas, la coordinación entre ambos niveles de la Administración será un aspecto fundamental. Ella se logra mediante la Conferencia Sectorial de Energía y la Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética, en la que participan el IDAE y las Comunidades Autónomas, y la Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático, en la que participan la Oficina Española de Cambio Climático y las Comunidades Autónomas.

La Oficina Española de Cambio Climático (OECC) asegurará la coherencia de las actuaciones a incluir en el Objetivo Temático 4 con la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático. La Red de Autoridades Medioambientales y la Red de Iniciativas Urbanas participarán también activamente, dentro de sus respectivos ámbitos, para asegurar la coordinación de las actuaciones a incluir en este objetivo.

e.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

e.2.4) *Uso previsto de Grandes Proyectos*

No procede.

e.2.5) *Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión*

TABLA 39. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C034	Reducción anual estimada de gases efecto invernadero	Toneladas equivalentes de CO ₂ /año	FEDER	Desarrollada	893,66	SFM	Anual
E052	Número de puntos de recarga de vehículos eléctricos	Número de puntos	FEDER	Desarrollada	288	DG Energía	Anual
C015	Longitud total de líneas de tranvía y de metro nuevas o mejoradas	Kilómetros	FEDER	Desarrollada	1,2	Conselleria de Teritori	Anual

f) *Marco de Rendimiento*

TABLA 40. MARCO DE RENDIMIENTO DEL EJE PRIORITARIO

Eje prior.	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
4	Indicador común de productividad	C034	Reducción estimada de gases de efecto invernadero	Tn CO ₂ /año	FEDER	Más Desarrollada	2.746	16.368	SFM y DG Energía	Las acciones contenidas por el indicador suponen más del 50% en coste de las previstas en este Eje
4	Indicador específico de productividad	E001Z	Reducción del consumo de energía final en inf. públicas o empresas	Ktep / año	FEDER	Más Desarrollada	0,33	1,17	DG Energía, Ayto. Palma y SFM	
4	Financiero	F02	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	FEDER	Más Desarrollada	10.770.892,10	84.668.902	Fondos 2020	El indicador financiero engloba todo el Eje.

g) *Categorías de intervención*

TABLA 41. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
4	009. Energías renovables: eólica	825.000
4	010. Energías renovables: solar	3.012.059
4	011. Energías renovables: biomasa	408.951
4	013. Renovación de la eficiencia energética de las infraestructuras públicas, proyectos de demostración y medidas de apoyo	35.543.372
4	014. Renovación de la eficiencia energética de los inmuebles existentes, proyectos de demostración y medidas de apoyo	500.000
4	043. Infraestructuras y fomento del transporte urbano limpio (incluidos equipos y material rodante)	1.119.775
4	068. Eficiencia energética y proyectos de demostración en PYMES y medidas de apoyo	925.294

TABLA 42. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
4	01. Subvención no reembolsable	42.334.451

TABLA 43. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
4	07. No procede	42.334.451

TABLA 44. DIMENSIÓN 4: MECANISMOS DE APLICACIÓN TERRITORIAL

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
4	07. No procede	42.334.451

h) *Resumen del uso esperado de la Asistencia Técnica*

No procede.

2.1.5. Eje Prioritario 6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos

Identificación	Eje 6
Título	Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos

- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros | *No procede*
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros establecidos a nivel de la Unión | *No procede*
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará con desarrollo local participativo | *No procede*

a) Justificación del establecimiento de un eje prioritario que abarque más de una categoría de la región, Objetivo Temático o Fondo

No procede.

b) Fondo, categoría de región y base de cálculo de la ayuda de la Unión

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrollada
Base del cálculo (gasto total subvencionable o gasto público subvencionable)	Gasto total subvencionable
Categoría de región para las regiones ultraperiféricas y las regiones escasamente pobladas del norte	No procede



c) Prioridad de Inversión 6.B: Inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos

c.1) Objetivos Específicos correspondientes a la Prioridad de Inversión y resultados esperados

Identificación	OE.6.2.1
Objetivo Específico	Culminar los requisitos de la Directiva Marco del Agua a través de la inversión en infraestructuras de saneamiento, depuración y reutilización de aguas residuales, y mejora de la calidad del agua.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>La importancia de los recursos hídricos se acrecienta en el archipiélago balear por su carácter insular y la imposibilidad de disponer en de recursos de otros ámbitos más húmedos y por el clima mediterráneo con una elevada aridez estival y precipitaciones inferiores a los 600 mm/año.</p> <p>En Baleares no existen cursos superficiales permanentes, es decir, no existen ríos. La red hidrográfica superficial está formada por torrentes temporales y un notable número de zonas húmedas. Los torrentes de las Baleares pueden ser clasificados como del tipo río temporal Mediterráneo, ya que sólo circula agua durante unos meses al año, algo que reduce su relevancia como recurso hídrico.</p> <p>De acuerdo con las conclusiones del Plan Hidrológico de las Islas Baleares, los torrentes de llano se encuentran en grave riesgo de deterioro (particularmente en la isla de Menorca) debido al aumento de la presión humana y necesidades hídricas, al cambio en los usos del suelo, a la contaminación y sobreexplotación de los acuíferos.</p> <p>El rápido aumento de las extracciones de los acuíferos a partir del inicio del desarrollo turístico de los años sesenta incrementó notablemente la presión sobre los acuíferos y fue el origen de los severos problemas que algunos de ellos tienen en la actualidad. Los recursos hídricos disponibles no convencionales cobran, por tanto, un interés particular. Se trata de los recursos producidos por las infraestructuras existentes, como desaladoras y depuradoras.</p> <p>Esta situación de partida es especialmente crítica para un territorio como el balear que, además de su población residente, abastece a un gran volumen de población flotante, lo que determina la pertinencia de este objetivo específico, tanto en términos de crecimiento y empleo, como por criterios medioambientales.</p> <p>Así, el PO centrará las actuaciones en infraestructuras de saneamiento y depuración de aguas necesarias para cumplir los hitos establecidos en la directiva de saneamiento y depuración de aguas residuales, asegurando un uso</p>

	<p>eficiente de la infraestructura y garantizando la sostenibilidad financiera de la inversión, de acuerdo con lo determinado en el Acuerdo de Asociación para España.</p> <p>Los resultados que se esperan obtener con las inversiones contempladas para lograr este Objetivo Específico son los establecidos en el <i>Plan Hidrológico de Baleares</i> respecto a la mejora de la eficiencia y reutilización de los recursos hídricos de las Islas.</p> <p>Además, otros efectos asociados a esta Prioridad de Inversión tienen que ver con su contribución a garantizar la sostenibilidad de la actividad turística en la región. Así, se determina en la RIS3-IB que las tecnologías verdes relativas al tratamiento de aguas están contribuyendo al desarrollo de un modelo de turismo sostenible favoreciendo la realización en las Islas de actividades turísticas respetuosas con el entorno natural y paisajístico, y con el medio ambiente. Cabe obtener, también, una mejora de la eficiencia energética gracias a la optimización del diseño de las infraestructuras previstas.</p> <p>Este Objetivo Específico se justifica, igualmente, desde la óptica del Documento de <i>Posición de la Comisión Europea para España</i>, en el que se reconoce que existe una enorme presión sobre los recursos hídricos existentes y recomienda adoptar medidas para hacer un uso más eficiente de los recursos naturales, en particular, con actuaciones para la mejora de la gestión de las aguas residuales.</p>
--	--

TABLA 45. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R060H	Porcentaje de cumplimiento (nivel nacional o regional) del artículo 4 (tratamiento secundario) de la Directiva 91/271/CEE	%	Más Desarrollada	82,27	2014	100	DG Recursos Hídricos (CAIB)	Anual
R060I	Porcentaje de cumplimiento (nivel nacional o regional) del artículo 5 (tratamiento más riguroso en vertidos en zonas sensibles de la Directiva 91/271/CEE	%	Más Desarrollada	71,53	2014	100	DG Recursos Hídricos (CAIB)	Anual



c.2) Acció que se va a finançar en el marc de la Prioritat de Inversió

c.2.1) Descripció del tipus d'accions que se van a finançar i la seva contribució esperada a les Objectius Específics

PRIORITAT DE INVERSIÓ	6.B: Inversió en el sector del aigua per complir els requisits del acervo de la Unió en matèria de medi ambient i per donar resposta a les necessitats, identificades per els Estats membres, d'una inversió que vagi més allà de dichos requisits
	<p>Las actuaciones previstas que contribuyen a alcanzar el Objetivo Específico establecido se relacionan con inversiones en las infraestructuras y sistemas de gestión del agua necesarias para cumplir la <i>Directiva Marco del Agua</i>, en materia de saneamiento, depuración y reutilización de aguas residuales. Así, las inversiones previstas están incluidas en el <i>Plan Hidrológico de Baleares</i> (que marca su priorización), pudiéndose clasificar en los siguientes cuatro grupos:</p> <ul style="list-style-type: none">✦ Actuaciones que son objeto de un procedimiento de infracción de la Directiva 91/271/CEE.✦ Actuaciones que responden a la necesidad de que las aglomeraciones urbanas dispongan de sistemas colectores para las aguas residuales.✦ Actuaciones tendentes a garantizar que las aguas residuales que entren en los sistemas colectores tengan un tratamiento secundario o equivalente (entendiendo como tratamiento secundario aquel que incluya, por lo general, un tratamiento biológico con sedimentación secundaria, u otro proceso en el que se respeten los requisitos del Anexo I de la Directiva 91/271/CEE).✦ Actuaciones orientadas a asegurar que las aguas residuales que entren en los sistemas colectores sean objeto, antes de ser vertidas en zonas sensibles, de un tratamiento más riguroso que el descrito en el punto anterior. <p>En todo caso, las infraestructuras de saneamiento y depuración podrán financiarse únicamente en aquellas aglomeraciones que incumplan los hitos marcados por la Directiva 91/271/CEE y reúnan alguna de las siguientes condiciones:</p> <ul style="list-style-type: none">✦ Correspondan o formen parte de aglomeraciones de más de 10.000 habitantes equivalentes.✦ Viertan a zonas sensibles tal y como define la Directiva 91/271/CEE.✦ Estén ya incluidas en un procedimiento de infracción de esta misma Directiva. <p>El montante máximo total asignado de ayuda FEDER destinado a cofinanciar inversiones en estas infraestructuras se establece en la cantidad de 10,5 millones de euros.</p> <p>La motivación de este tipo de inversiones está justificada, además, por el carácter insular del territorio balear, el cual constituye un factor que limita el suministro de volúmenes adecuados de agua, tanto para la población, como para las actividades económicas, provocando una escasez significativa para cubrir las necesidades existentes de recursos hídricos. Esta escasa disponibilidad de aguas superficiales ha llevado a la explotación de pozos y, en los últimos años, a utilizar la desalación.</p> <p>Un problema importante, a este respecto, es la intrusión marina, que complica aún más la disponibilidad y administración de los recursos hídricos existentes. En efecto, la invasión de agua salada afecta a los acuíferos costeros, así como a la calidad de las aguas subterráneas, que son</p>

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

6.B: Inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos

importantes fuentes de abastecimiento, como ya se destaca en el propio diagnóstico de situación.

En efecto, las aguas subterráneas son vitales para los sectores turístico y agrícola y desempeñan un papel esencial en la conservación de humedales. Sin embargo, es un recurso seriamente amenazado. La contaminación ha afectado a muchas masas de agua y en algunos acuíferos se explotan excesivamente sus recursos, lo cual en varias de las masas costeras ha provocado intrusión del agua del mar.

A ello hay que añadir el importante desarrollo turístico experimentado por las islas, que ha provocado que la demanda de agua se incremente muy por encima del crecimiento poblacional, acentuándose dicha presión aún más durante la temporada estival. Todo ello ha provocado una intensa sobreexplotación de los acuíferos, especialmente grave en las zonas costeras, donde los procesos de intrusión marina son, como ya se ha referido, generalizados.

Por tanto, los requerimientos de depuración y saneamiento de aguas se elevan de forma mucho más ostensible en estos territorios insulares, como Baleares, que en los continentales. No en vano, la mejora de los sistemas de saneamiento constituye una de las líneas principales de acción del Govern de Balears para la consecución de los objetivos medioambientales establecidos por la UE en la Directiva Marco del Agua. Ello está implicando orientar la gestión hidráulica hacia políticas de demanda, donde la reutilización constituye un elemento crucial, junto con la conservación y la mejora en la eficiencia en el uso y en la asignación del recurso.

Esto justificaría considerar, como factor de excepcionalidad, la admisión en el PO FEDER regional de determinadas infraestructuras que, a pesar de no corresponderse con las condiciones establecidas de atañer a aglomeraciones de más de 10.000 habitantes equivalentes, verter a zonas sensibles o estar incluidas en un procedimiento de infracción de la Directiva 91/271/CEE, resultan fundamentales para atender una de las problemáticas más importantes de Baleares, agravada por el hecho diferencial insular.

En este sentido, el artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE) establece que la Unión se propondrá reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones o islas menos favorecidas, y que se prestará especial atención, entre otras, a las regiones que padecen desventajas naturales o demográficas graves y permanentes, como las regiones insulares. El artículo 175 del TFUE exige a la Unión que apoye la consecución de estos objetivos a través de la actuación que realiza mediante el Fondo Europeo de Orientación y de Garantía Agrícola, sección «Orientación» (actual FEADER), el Fondo Social Europeo, el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, el Banco Europeo de Inversiones y otros instrumentos.

Por lo tanto, el FEDER está llamado a desempeñar un papel fundamental para la superación de las dificultades específicas derivadas del carácter insular de Baleares, al que no puede renunciarse en aras de reforzar la cohesión económica, social y territorial, tanto desde una perspectiva regional, como también nacional y comunitaria.

Con relación a las infraestructuras propuestas para el PO FEDER de Baleares 2014-2020, es preciso señalar adicionalmente que las aglomeraciones de menos de 10.000 hab.-eq., con instalaciones de saneamiento y depuración gestionadas por ABAQUA, entre las que se encuentran las EDARs de Porreres y Ferreries, se han previsto de esta manera, sin pertenecer a

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

6.B: Inversión en el sector del agua para cumplir los requisitos del acervo de la Unión en materia de medio ambiente y para dar respuesta a las necesidades, identificadas por los Estados miembros, de una inversión que vaya más allá de dichos requisitos

una aglomeración de mayor tamaño, por las siguientes razones:

- ✦ Las competencias en materia de saneamiento y depuración son municipales, siendo ABAQUA una empresa pública que gestiona dichas instalaciones, en los casos que lo hace, en base a convenios con cada uno de los municipios.
- ✦ Las aglomeraciones se corresponden a los núcleos urbanos de dichos municipios, los cuales no tienen ningún otro núcleo susceptible de conexión al sistema integral de saneamiento.
- ✦ Las distancias entre estos núcleos urbanos y los de otros municipios vecinos, que pudieran ser susceptibles de unificarse en una única aglomeración urbana, son de una magnitud suficientemente elevada para desaconsejar esta opción.
- ✦ La posible unificación de varias aglomeraciones actuales supondría una ineficiencia técnico-económica, al dejar inviables algunas de las instalaciones actuales, necesitando de una inversión superior a la prevista actualmente ya que, además de la inversión necesaria en depuración, para la ampliación de la capacidad de tratamiento, sería necesaria una inversión adicional para la red de colectores de interconexión entre los sistemas actuales, y que debido a las distancias existentes, sería bastante elevada.

El montante de ayuda FEDER para estas actuaciones, consistentes en la ampliación y remodelación de la EDAR de Porreres y la EDAR de Ferreries asciende a 3,5 millones de euros, los cuales están incluidos en el importe máximo de ayuda FEDER de 10,5 millones de euros destinado a cofinanciar inversiones en este tipo de infraestructuras.

El Beneficiario de la ayuda comunitaria correspondiente a este tipo de actuaciones sería la Agencia Balear del Agua y la Calidad Ambiental (ABAQUA). Por su parte, los destinatarios últimos de las actuaciones se corresponderían con los vecinos/as y personas usuarias de los núcleos y aglomeraciones urbanas donde se localiza la inversión.

c.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Las actuaciones previstas se pondrán en marcha mediante Órdenes de ayuda o Convenios celebrados con los Ayuntamientos beneficiarios.

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del *Reglamento (UE) nº 1303/2013*, así como con lo regulado en el *artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013* sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

Considerando todo lo anterior, los aspectos que guiarán la selección apreciarán el cumplimiento de la Directiva 91/271/CEE y el avance en el objetivo fijado por la Directiva Marco del Agua, teniendo en cuenta plazos y sistemas de depuración a utilizar, la elusión de vertidos que inutilizan recursos hidráulicos, el control de la calidad de las aguas, la inclusión en planes sectoriales de la Comunidad Autónoma o de las Entidades Locales responsables del servicio, la posibilidad de utilización del agua depurada para otro uso que sustituya el empleo de aguas de mayor calidad, o que supongan una mejora del entorno ambiental, así como su incidencia positiva en zonas sensibles, vulnerables o de demanda muy elevada.

En todo caso, el Comité de Seguimiento del Programa, de conformidad con el artículo 110 del Reglamento (UE) nº 1303/2013, aprobará la metodología y los criterios de selección de las operaciones.

c.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

c.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

c.2.5) Indicadores de productividad por Prioridad de Inversión

TABLA 46. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C019	Población adicional beneficiada por una mejor depuración de aguas residuales	Equivalente de población (población-equiv.)	FEDER	Desarrollada	47.755	ABAQUA	Anual

d) Prioridad de inversión 6.C: Protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural

d.1) Objetivos específicos correspondientes a la prioridad de inversión y resultados esperados

Identificación	6.3.1
Objetivo específico	Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>Baleares cuenta con un rico patrimonio histórico y cultural de gran importancia y potencial como factor de desarrollo local, lo que se sitúa entre las principales fortalezas de la región.</p> <p>La restauración, rehabilitación y mejora de dicho patrimonio ha constituido un referente en la trayectoria del FEDER en la Comunidad Autónoma, favoreciendo la conservación de monumentos y edificios singulares y la puesta en valor de los activos turísticos.</p> <p>Los resultados a conseguir tienen que ver con la conservación del patrimonio cultural de Baleares, a través de su rehabilitación, de modo que contribuyan como un importante elemento de atracción del turismo. En particular, los logros previstos se relacionan con la mejora y conservación de monumentos, la recuperación de lugares históricos, así como de edificios de interés histórico.</p> <p>Ello posibilita, en última instancia, una mejora del turismo regional de carácter cultural, permitiendo aprovechar la riqueza cultural de la región. Dada la relevancia que el turismo tiene en la región (como queda constancia en la RIS 3) los efectos positivos sobre el turismo tienen una repercusión directa sobre el desarrollo socioeconómico.</p>

TABLA 47. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO (OE 6.3.1)

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R065F	Viajes de residentes en España realizados principalmente por motivos culturales	Número	Desarrollada	122.500	2013	160.000	Anuario de estadísticas culturales (MECD)	Anual



d.2) Acción que se va a financiar en el marco de la prioridad de inversión

d.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	6.C: PROTECCIÓN, FOMENTO Y DESARROLLO DEL PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL
<p>Para la consecución del objetivo de <u>promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural</u> (6.3.1), el Programa Operativo apoyará, entre otras, el siguiente tipo de actuaciones:</p> <ul style="list-style-type: none">✦ Actuaciones dirigidas a restauración, protección y conservación de edificios, áreas y otros elementos de interés histórico o patrimonial de las Islas, entre otras, la mejora y conservación de monumentos, recuperación de edificios de interés histórico, mejora de parajes culturales, intervenciones arqueológicas, restauración de bienes muebles de museos y conjuntos histórico-culturales o recuperación y mejora de las zonas históricas de las ciudades.✦ Actuaciones dirigidas a la puesta en valor del patrimonio histórico-cultural de los municipios de Baleares, entre otras, la mejora de la señalización turística y de la accesibilidad en museos, monumentos y conjuntos histórico artísticos, incluyendo la eliminación de barreras arquitectónicas, inversiones en centros de interpretación e información y zonas de recreo o parques vinculados a áreas de interés histórico cultural, inversiones en puesta en marcha de museos, o servicios de información turística que permitan dar a conocer el patrimonio histórico cultural de estos municipios.✦ Inversiones en infraestructuras culturales de pequeña escala. <p>Esta tipología de actuaciones ya está prevista en la planificación territorial, que contempla acciones que abordan directamente la protección, promoción y puesta en valor del patrimonio cultural. Así, cabe destacar, por ejemplo, el Plan Territorial de Mallorca, el IV Plan Insular de Gestión del Patrimonio Histórico de Menorca 2013-2015 o el Plan Insular de Gestión del Patrimonio Cultural de Formentera 2015-2016.</p> <p>En todo caso, las inversiones cofinanciadas en patrimonio cultural deberán corresponderse con algún plan regional o local, en el que su fomento y salvaguarda esté reconocido como un factor de desarrollo socioeconómico para Baleares.</p>	

d.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

De forma general, en el marco de las actuaciones cofinanciadas deberá garantizarse la sostenibilidad económica, así como partir de la constatación de que los costes de mantenimiento y operativos no son admisibles.

Los principios rectores para la selección de las operaciones tendentes a promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural son:

- + Contribución a la conservación y recuperación del patrimonio histórico-artístico.
- + La mejora y dotación de equipamientos culturales (públicos y privados).
- + La mejora de monumentos y la recuperación de edificios de interés históricos.
- + La mejora de parajes de interés cultural.
- + La restauración de conjuntos histórico artísticos.
- + La puesta en valor de edificios públicos de interés cultural.
- + Adecuación a los estándares medioambientales y de sostenibilidad ecológica, respetando la integridad de los ecosistemas.

Además, las inversiones en patrimonio cultural formarán parte de algún plan integrado, ya sea regional o local, tal y como establece el Acuerdo de Asociación de España.

d.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

d.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

d.2.5) Indicadores de productividad por prioridad de inversión

TABLA 48. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
E064A	Superficie de edificios o lugares pertenecientes al patrimonio cultural rehabilitados o mejorados	Metros cuadrados	FEDER	Desarrolladas	25.000	DG Arquitectura	Anual

e) Marco de Rendimiento

TABLA 49. MARCO DE RENDIMIENTO DEL EJE PRIORITARIO

Eje	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
6	Común de Productividad	C019	Población adicional beneficiada por una mejor depuración de aguas residuales	Equivalente de población (población-equivalente)	FEDER	Más Desarrollada	29.824	47.755	ABAQUA	Las acciones contenidas por el indicador suponen más del 50% en coste de las previstas en este Eje
6	Financiero	F02	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	FEDER	Más Desarrollada	4.579.628,38	36.000.000	Fondos 2020	El indicador financiero engloba todo el Eje.

f) Categorías de intervención

TABLA 50. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
6	022. Tratamiento de aguas residuales	10.500.000
6	094. Protección, desarrollo y promoción de los activos de la cultura y el patrimonio públicos	7.500.000

TABLA 51. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
6	02. Pequeñas zonas urbanas (medianamente pobladas > 5 000)	10.500.000
6	01. Subvención no reembolsable	7.500.000

TABLA 52. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
6	07. No procede	18.000.000

TABLA 53. DIMENSIÓN 4: MECANISMOS DE APLICACIÓN TERRITORIAL

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
-----------------	--------	-------------



6	07. No procede	18.000.000
---	----------------	------------

g) *Resumen del uso esperado de la Asistencia Técnica*

No procede.

2.1.6. Eje Prioritario 10: Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente

Identificación	10
Título	Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente

- La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará únicamente con instrumentos financieros establecidos a nivel de la Unión
 La totalidad del eje prioritario se ejecutará con desarrollo local participativo

a) Fondo, categoría de región y base de cálculo de la ayuda de la Unión

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrolladas
Base del cálculo (gasto total subvencionable o gasto público subvencionable)	Gasto público subvencionable

b) Justificación del establecimiento de un eje prioritario que abarque más de una categoría de la región, objetivo temático o Fondo

No procede.

c) Prioridad de inversión 10.E: Infraestructuras de educación y formación

c.1) Objetivos específicos correspondientes a la prioridad de inversión y resultados esperados

Identificación	10.5.1
Objetivo específico	OE.10.5.1. Mejorar las infraestructuras de educación y formación.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>El análisis de necesidades ha revelado la existencia de una elevada tasa de abandono escolar temprano en Baleares, con un 30,1%, situándose, por tanto, muy lejos del objetivo de la Estrategia Europea 2020 del 10%. Este hecho incide negativamente en la capacidad de la población insular para integrarse en la sociedad del conocimiento y elevar su nivel general de capacitación.</p> <p>La tasa de abandono escolar depende de multitud de variables. La mejora de la calidad educativa pasa, obviamente, por una mayor inversión en educación, en todos los niveles. Uno de los aspectos a considerar es la mejora y creación de infraestructuras para dar respuesta a las demandas planteadas por la legislación en la materia (LOMCE). Con una mayor inversión en educación y en infraestructuras, mayores serán también las posibilidades de resolver las carencias más significativas que inciden en mayor o menor grado sobre la tasa de abandono escolar.</p> <p>Para mejorar esta situación de partida, se prevén actuaciones prioritarias de construcción de nuevos centros y obras de ampliación y reforma en todos los ámbitos de la educación.</p> <p>Aunque no existe en la región un plan plurianual en infraestructura educativa propiamente dicho, se han establecido una serie de prioridades que se instrumentalizan mediante protocolos de intención. De esta forma, la ayuda FEDER supone un apoyo fundamental para acelerar este tipo de proyectos.</p> <p>El resultado previsto con este objetivo específico es elevar la capacidad de las infraestructuras de educación de la región, lo que tendrá una repercusión directa sobre la atención al alumnado y sus resultados académicos. Por tanto, se espera un efecto positivo sobre las cifras de abandono escolar y la oferta educativa, permitiendo una mejor formación y, en consecuencia, mayores perspectivas de empleabilidad. En este sentido, la complementariedad con la intervención en la región del FSE es muy elevada.</p> <p>La mayor capacidad instalada permite, además, potenciar la posibilidad de aparición de sinergias positivas con las actuaciones previstas en la prioridad de inversión 2C de este PO, en particular con la instalación de tecnologías de aula digital en aulas de educación primaria de centros públicos, de aulas digitales en los niveles post-obligatorios de la enseñanza no universitaria y el despliegue de red inalámbrica en centros educativos públicos. Asimismo, hay que destacar la complementariedad con las actuaciones del Eje 3 del PO FSE de Baleares 2014-2020.</p>

TABLA 54. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
R151E	Tasa neta de escolaridad a los 16 años	%	Desarrollada	86,6	2013	90	IBESTAT	Anual

c.2) Acción que se va a financiar en el marco de la prioridad de inversión

c.2.1) Descripción del tipo de acciones que se van a financiar y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

PRIORIDAD DE INVERSIÓN	10.E: Infraestructuras de educación y formación
<p>Con el fin de contribuir al logro del objetivo específico definido, la Prioridad de Inversión 10.E financiará proyectos de construcción de nuevos centros y obras de ampliación de centros de enseñanza primaria y secundaria. La creciente demanda de plazas de escolarización en determinadas zonas exige la construcción de nuevos centros de enseñanza primaria y secundaria que eleven la oferta educativa disponible en las mismas.</p> <p>Las actuaciones previstas obedecen a la necesidad de contar con unas instalaciones adecuadas a la educación que se ofrece, y de mejorar las instalaciones existentes, de acuerdo con el RD 132/2010. Cabe destacar las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Ampliación del IES Binissalem. Actualmente hay 4 aulas modulares instaladas en el recinto escolar y desde el año 2010 el centro educativo cuenta con autorización para impartir estudios de bachillerato. En el momento actual (curso 2014-2015) los alumnos que están matriculados en 1º a 4º de ESO, a la finalización de los estudios de esta etapa deben matricularse en otros centros educativos de los alrededores para continuar con los estudios de la etapa de postobligatoria. Esta inversión, por tanto, permitiría la extensión de los estudios de bachillerato. ➤ CEIP Joan Mas y Verde (ampliación). La existencia de aulas modulares actualmente instaladas en el centro, unido a la condición de centro escolar único en Montuïri ya un crecimiento vegetativo exponencial ponen de manifiesto la necesidad de ampliación del centro. ➤ Construcción de un nuevo IES en el municipio de Santa María. <p>Asimismo, se realizarán diversas actuaciones de ampliación y/o reforma en otros centros educativos, que les permitan disponer de la infraestructura básica para el óptimo desarrollo de los programas educativos que desarrollan.</p> <p>Además, a través de esta Prioridad de Inversión se realizará la construcción de un nuevo espacio educativo-formativo laboral y la revisión y mejora de las aulas existentes dentro del Centro Socioeducativo de Es Pinaret para garantizar una enseñanza reglada de calidad a los menores que están bajo medidas de justicia juvenil.</p> <p>Finalmente, se acometerá la construcción y equipamiento de un edificio que albergue los estudios de</p>	

**PRIORIDAD
DE INVERSIÓN**

10.E: Infraestructuras de educación y formación

ciencias de la salud para dar salida a la falta de espacios existente vinculados a los estudios de Enfermería, Fisioterapia y Psicología, así como el equipamiento necesario de la Unidad Docente de Son Espases para el desarrollo de los estudios de Medicina.

Las Consejerías de Salud y de Educación, Cultura y Universidades del Gobierno de Baleares y la UIB son los organismos encargados, respectivamente, de gestionar estas actuaciones, de la que se beneficiarán, fundamentalmente, el alumnado y la población en general de la región.

c.2.2) Principios rectores para la selección de operaciones

Con carácter general, todas las operaciones seleccionadas cumplirán con lo establecido en los artículos 65 a 71 (sobre subvencionabilidad del gasto y durabilidad) del *Reglamento (UE) nº 1303/2013*, así como con lo regulado en el *artículo 3 del Reglamento (UE) nº 1301/2013* sobre los ámbitos de intervención de FEDER.

Asimismo, se garantizará que todas las operaciones ejecutadas desde el 1 de enero de 2014 hasta la aprobación por el Comité de Seguimiento de estos criterios de selección estarán en consonancia con los mismos.

De acuerdo con el artículo 125.3.a) del Reglamento (UE) nº 1303/2013, los criterios de selección de operaciones asegurarán la contribución de las operaciones al logro de los objetivos y resultados específicos de la prioridad, serán transparentes y no discriminatorios, y tendrán en cuenta los principios expuestos en los artículos 7 (promoción de la igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación) y 8 (desarrollo sostenible) del mencionado Reglamento.

Los principios rectores para la selección de operaciones en el marco de este objetivo específico son los siguientes:

- + Inversión en infraestructura educativa de calidad.
- + Mejora de la infraestructura educativa.
- + Contribución al desarrollo de los principios horizontales de igualdad de trato y no discriminación e igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
- + Complementariedad con el PO FSE de Baleares 2014-2020.
- + Potencial efecto multiplicador.

En todo caso, el Comité de Seguimiento del Programa, de conformidad con el artículo 110 del Reglamento (UE) nº 1303/2013, aprobará la metodología y los criterios de selección de las operaciones.

c.2.3) Uso previsto de instrumentos financieros

No procede.

c.2.4) Uso previsto de Grandes Proyectos

No procede.

c.2.5) Indicadores de productividad por prioridad de inversión

TABLA 55. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD COMUNES Y ESPECÍFICOS DEL PROGRAMA

ID	Indicador	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Valor Objetivo (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
C035	Capacidad de cuidado de niños o de infraestructuras de educación subvencionadas	Personas	FEDER	Desarrolladas	5.784	IBISEC y DG Pol. Univ.	Anual
E069	Capacidad de las infraestructuras educativas universitarias subvencionadas	Personas	FEDER	Desarrolladas	1.172	DG Pol. Univ	Anual

d) Marco de Rendimiento

TABLA 56. MARCO DE RENDIMIENTO DEL EJE PRIORITARIO 10

Eje	Tipo de Indicador	ID	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Fondo	Categoría de región	Hito para 2018	Meta para 2023	Fuente de datos	Explicación de la pertinencia del indicador
10	Productividad	C035	Capacidad de cuidado de niños o de infraestructuras de educación subvencionadas	Personas	FEDER	Desarrolladas	1.264	5.784	Consejería de Educación y Universidad	Las acciones contenidas por el indicador suponen, en coste, la totalidad de las previstas en este Eje
10	Financiero	F02	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	FEDER	Desarrolladas	2.798.661,78	22.000.000	Fondos 2020	El indicador financiero engloba todo el Eje.

d.1.1) Categorías de intervención

TABLA 57. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
10. Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente	051. Infraestructuras educativas para enseñanza escolar (enseñanza primaria y secundaria general)	6.402.930
	049. Infraestructuras educativas para la enseñanza superior	4.597.070

TABLA 58. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
10. Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente	01. Subvención no reembolsable	11.000.000

TABLA 59. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
10. Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente	01. Grandes zonas urbanas (densamente pobladas > 50 000)	5.000.000
	07. No procede	6.000.000

TABLA 60. DIMENSIÓN 4: MECANISMOS DE APLICACIÓN TERRITORIAL

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
10. Invertir en educación, formación y formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente	07. No procede	11.000.000

e) Resumen del uso esperado de la Asistencia Técnica

No procede.

2.2. SECCIÓN 2.B. DESCRIPCIÓN DE LOS EJES PRIORITARIOS RELATIVOS A LA ASISTENCIA TÉCNICA

2.2.1. Eje Prioritario 13: Asistencia Técnica

Fondo	FEDER
Categoría de región	Desarrollada
Base del cálculo	Gasto total subvencionable

a) *Objetivos Específicos y resultados esperados*

Identificación	99.99.1
Objetivo Específico	99.99.1. Lograr una eficaz implementación del PO apoyando la actividad de gestión y control y el desarrollo de capacidad en estas áreas.
Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE	<p>Para que la inversión programada avance de forma satisfactoria, no sólo se debe disponer de suficientes recursos económicos, sino también de una adecuada capacidad de gestión en los organismos encargados de esas tareas.</p> <p>Las Autoridades responsables del PO FEDER de Baleares cuentan ya con una dilatada experiencia en el campo de la programación, gestión, seguimiento, evaluación y control de Fondos Estructurales, donde la capacidad de gestión adquiere especial relevancia y complejidad.</p> <p>Por tanto, los resultados que se pretenden con este Objetivo Específico son:</p> <ul style="list-style-type: none"> + Contar con unas estructuras de gestión fuertes, dinámicas, modernas y profesionales para favorecer el desarrollo territorial de las Islas, ampliando su capacidad de aplicación de las políticas. + Asegurar el cumplimiento de los requisitos relacionados con los sistemas de gestión y control, evaluación, información y publicidad. + Progresar en la mejora del servicio ofrecido a los beneficiarios, sin perder de vista los referentes de eficacia, eficiencia y reducción de la carga administrativa.

Identificación	99.99.2.
Objetivo Específico	99.99.2. Mejorar el sistema de gobernanza y de partenariado, potenciando los mecanismos de coordinación, la evaluación y la comunicación entre todos los agentes: administraciones públicas, agentes económicos y sociales y sociedad civil

<p>Resultados que el Estado miembro pretende conseguir con ayuda de la UE</p>	<p>Para que la inversión programada avance de forma satisfactoria, no sólo se debe disponer de suficientes recursos económicos, sino también de una adecuada capacidad de gestión en los organismos encargados de esas tareas.</p> <p>Las Autoridades responsables del PO FEDER de Baleares cuentan ya con una dilatada experiencia en el campo de la programación, gestión, seguimiento, evaluación y control de Fondos Estructurales, donde la capacidad de gestión adquiere especial relevancia y complejidad.</p> <p>Por tanto, los resultados que se pretenden con este Objetivo Específico son:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✦ Ofrecer una información de calidad sobre las posibilidades que ofrece el Programa, promover la comprensión de los objetivos y los logros alcanzados por el mismo y difundir el papel y el apoyo que ofrece el FEDER. ✦ Avanzar en la comunicación y difusión de los resultados alcanzados en el marco del Programa.
--	--

b) Indicadores de Resultados

No procede.

TABLA 61. INDICADORES DE RESULTADOS ESPECÍFICOS, POR OBJETIVO ESPECÍFICO

ID	Indicador	Unidad de medida	Categoría de región	Valor de referencia	Año de referencia	Valor previsto (2023)	Fuente de datos	Frecuencia de los informes
	N/A							

c) Acciones que van a ser objeto de ayuda y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

c.1) Descripción de las acciones que van a ser objeto de ayuda y su contribución esperada a los Objetivos Específicos

Las acciones que se plantean desarrollar, en función de las medidas descritas en el *Reglamento N° (UE) 1303/2013*, del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al FEDER, podrán consistir, con relación al Objetivo Específico 99.99.1, en:

- ✦ Dentro del apoyo al refuerzo institucional y la generación de capacidades administrativas para la gestión eficaz de los Fondos EIE:



- + Dotación y cualificación de los recursos humanos para el desarrollo de las diversas funciones de gestión, seguimiento y control de las operaciones cofinanciadas.
- + Adquisición y puesta en marcha de sistemas informatizados de gestión para el seguimiento y control de las actuaciones.
- + Creación de herramientas y documentos de apoyo a la gestión del Programa, como manuales o guías.
- + En cuanto a las medidas relacionadas con las actividades de control y auditoría:
 - + Controles de las operaciones a los que son sometidos por distintas instancias los órganos ejecutores del PO.
 - + La coordinación y organización de las actividades de auditoría.
 - + Presentación de informes periódicos a la Comisión Europea sobre los progresos del Programa.

Por su parte, las actuaciones en el Objetivo Específico 99.99.2 consistirán en:

- + Respecto a las posibles medidas en la asistencia a la preparación, seguimiento y evaluación del Programa y/o los proyectos que engloba:
 - + Evaluaciones y análisis relacionados con la ejecución del Programa que contribuyan a elevar su desempeño.
 - + Estudios sectoriales, de prospectiva y viabilidad o de impacto que analicen el desarrollo del Programa y el grado de consecución de sus objetivos, a través de la estimación de indicadores.
 - + Estudios desde la óptica de la integración de las prioridades horizontales en las diferentes intervenciones que se incluyan en el programa operativo.
 - + Organización de las reuniones del Comité de Seguimiento, entre otros posibles eventos (jornadas, seminarios, etc.).
- + La realización de diversas acciones de información y publicidad:
 - + Organización de actividades de difusión para dar a conocer el Programa Operativo entre los beneficiarios potenciales, instituciones, agentes sociales y la ciudadanía en general.
 - + El desarrollo y mantenimiento de una página Web del Programa.
 - + La creación e impresión de información y publicaciones relacionadas con el Programa, etc.

Con el fin de garantizar que los principales **riesgos del fraude** se abordan de manera específica, además de la puesta en marcha de sistemas de control robustos efectivamente implementados, utilizando los principios y herramientas de gestión de riesgos ya existentes, en el periodo 2014-2020 se adoptará un enfoque estructurado para luchar contra el fraude, que aborde los cuatro elementos clave en el ciclo de lucha contra el mismo: la prevención, la detección, la corrección y, en su caso, el enjuiciamiento.

Dicho enfoque, combinado con una evaluación específica del riesgo de fraude, tiene como objetivo reducir significativamente el riesgo de fraude, al tiempo que se espera que proporcione la disuasión suficiente contra el mismo.

Las medidas contra el fraude que a continuación se exponen se adoptarán en el ámbito de los Organismos Intermedios, y serán objeto de auditorías del sistema por parte de la Autoridad de Auditoría, quien incorporará al Informe Anual de Control los resultados de las mismas.

✦ **Prevención.** Cada OI llevará a cabo una evaluación específica del riesgo de fraude con fin de evaluar el impacto y la probabilidad de los posibles riesgos de fraude que puedan perjudicar los intereses financieros de la UE, empleando la herramienta de evaluación de riesgos de fraude que figura en el Anexo 1 de las Orientaciones para los Estados miembros y las autoridades del Programa sobre la Evaluación del Riesgo de Fraude y medidas contra el fraude eficaces y proporcionales (Junio 2014). La evaluación deberá ser realizada por un equipo de evaluación formado por personal con distintas responsabilidades en la selección de operaciones y en verificaciones administrativas. En función de las necesidades que en el desarrollo de su trabajo identifique dicho equipo, podrá considerarse, adicionalmente, la participación de los servicios de coordinación antifraude (“AFCOS”) u otros organismos especializados además de, en calidad de asesor para preservar la debida separación de funciones, de la Autoridad de Auditoría o quien esta designe a nivel territorial.

La herramienta de evaluación de riesgos de fraude permitirá al equipo de evaluación:

1. Identificar el denominado riesgo “bruto”, es decir, cuantificar el riesgo de que un tipo dado de fraude se produzca para, a continuación, evaluar la eficacia de los controles ya existentes para mitigar esos riesgos de fraude identificados. El riesgo “bruto” es el riesgo que resulta de identificar un conjunto de riesgos específicos comúnmente reconocidos como especialmente relevantes en los procesos clave en la ejecución de los programas. Si el equipo de evaluación identificara otro riesgo reconocido para el programa/región, se incorporaría al conjunto de riesgos específicos reconocidos con los que ha sido precargada la herramienta. Los tres procesos que la herramienta considera los más expuestos a los riesgos de fraude específico y donde se localizan los riesgos específicos reconocidos son los siguientes:

✦ Selección de los solicitantes.

- ✦ Ejecución de los proyectos por parte de los beneficiarios, centrándose en la contratación pública y los costes de mano de obra.
- ✦ Certificación de los gastos por la AG y pagos.

Este primer análisis permitirá evaluar cómo de probables y graves podrían ser los riesgos específicos precargados en la herramienta o incorporados por el equipo de evaluación para cada una de estas situaciones así como evaluar la eficacia de los controles ya existentes para mitigar estos riesgos.

2. Identificar el riesgo “residual”, es decir, evaluar el riesgo “neto” después de tener en cuenta el efecto de los controles ya existentes y su efectividad en el momento actual. Como resultado del análisis de los riesgos comúnmente reconocidos descrito en el punto anterior, el equipo de evaluación calcula el riesgo actual “neto” o riesgo “residual”, que viene dado por la serie de riesgos todavía no abordados con los controles actuales. Pueden darse dos situaciones, que habrán de quedar debidamente documentadas, según el resultado de la auto-evaluación:
 - ✦ Si el equipo de evaluación concluye que no se hace lo suficiente en la actualidad para reducir la probabilidad o el impacto de la actividad potencialmente fraudulenta a un nivel aceptable, y que el riesgo residual es significativo o crítico, la AG adoptará las medidas antifraude eficaces y proporcionales adicionales que le permitan alcanzar el nivel de riesgo que la AG considera tolerable (Plan de acción interno).
 - ✦ Si, por el contrario, la conclusión de la auto-evaluación es que la mayoría de los riesgos residuales se han abordado y que el riesgo “residual” es tolerable, la AG no adoptará medidas adicionales contra el fraude.
3. Poner en marcha un Plan de acción interno que contendrá las medidas antifraude eficaces y proporcionales adicionales. El equipo de evaluación pondrá en marcha los controles de mitigación para cada riesgo específico identificado en la evaluación del riesgo de fraude. Para ello, empleará la lista propuesta en el Anexo 2 de las Orientaciones para los Estados miembros y las autoridades del Programa sobre la Evaluación del Riesgo de Fraude y medidas contra el fraude eficaces y proporcionales. Estos controles atenuantes no vinculantes permitirán a la AG dar una respuesta proporcional a los riesgos identificados y adaptada a las situaciones específicas relacionadas con la entrega de los Fondos en un programa o región en particular.
4. Desarrollar indicadores de fraude específicos (“banderas rojas”). A raíz de la mencionada evaluación de riesgos y de los controles de mitigación asociados a la misma (ambos aplicados a nivel de sistema), la AG podrá desarrollar, en la medida en que los resultados lo aconsejen, indicadores de fraude específicos (banderas rojas) para hacer frente a situaciones específicas que puedan surgir en el ámbito de aplicación de las acciones.

El proceso descrito para la herramienta de evaluación de riesgos de fraude se completará, como norma general, con una periodicidad anual, sin perjuicio de que se lleve a cabo un seguimiento periódico de los controles de mitigación, en su caso. No obstante, cuando el nivel de riesgos identificado sea reducido, la auto-evaluación se revisará cada dos años.

Además de la herramienta de evaluación de riesgo de fraude, se promoverá la utilización de la herramienta de calificación de riesgo específico de fraude (ARACHNE) de la Comisión, que contribuirá a identificar, prevenir y detectar operaciones de riesgo, proyectos, beneficiarios y contratos/contratistas. Esta herramienta servirá también como instrumento preventivo.

Adicionalmente, desde la Autoridad de Gestión se articularán medidas de comunicación orientadas a fortalecer la cultura ética, que envíen un mensaje disuasorio claro a los potenciales defraudadores comunicando claramente su compromiso en la lucha contra el fraude. Esta política de lucha contra el fraude se hará visible en la intranet de la DGFC y en la página web del Ministerio, mediante la declaración política de la AG de lucha contra el fraude contenida en el Anexo 3 de las Orientaciones para los Estados miembros y las autoridades del Programa sobre la Evaluación del Riesgo de Fraude y medidas contra el fraude eficaces y proporcionales. Los Organismos Intermedios dispondrán de un modelo voluntario para la formalización y comunicación interna y externa de su posición oficial en relación con el fraude y la corrupción.

Finalmente, para contribuir a la formación y sensibilización, está prevista que los cursos que se impartan a los Organismos Intermedios incluyan en el programa la evaluación del riesgo de fraude, y se propondrá la inclusión como punto a tratar en las reuniones en los Comités de Seguimiento.

+ **Detección.** Además de para la prevención, ARACHNE es una herramienta de valoración del riesgo que servirá para la lucha contra el fraude en la medida en que aumentará la eficacia de los organismos participantes en la gestión del FEDER a la hora de identificar proyectos susceptibles de riesgo de fraude en el momento de su selección, como conflictos de intereses e irregularidades en áreas de riesgo de fraude en los Fondos, como pueda ser por ejemplo, la contratación pública.

Los indicadores de fraude (banderas rojas) comentados más arriba son signos más específicos de que una actividad fraudulenta está teniendo lugar y de que se requiere activar los mecanismos de información claves tanto para la detección como para la prevención.

Finalmente, los Organismos Intermedios comunicarán a la AG tanto las sospechas de fraude como las irregularidades detectadas en el control a las instancias competentes en la lucha contra el fraude, y a su vez la AG hará otro tanto, de modo que se garantice la coordinación suficiente en materia de lucha contra el fraude con la AA y con las autoridades anticorrupción (OLAF, AFCOS, otras).

- ✦ **Investigación, corrección y en su caso, enjuiciamiento.** Una vez que una sospecha de fraude ha sido planteada y correctamente comunicada, desde la AG se comunicará el caso, como viene siendo habitual, a la Fiscalía Anticorrupción para su investigación y sanción, e informará a la OLAF en consecuencia.

Por otro lado, el equipo de evaluación de la AG realizará un examen exhaustivo y crítico de cualquier sistema de control interno relacionado que haya sido expuesto al fraude (potencial o demostrado). Dicho examen dará lugar a un informe específico con conclusiones claras sobre las debilidades percibidas. Como resultado, se pondrá en marcha un plan de acción específico que contendrá a serie de acciones claras, asignando responsables y plazos. Asimismo, los resultados de este informe permitirán, junto con las conclusiones del Informe Anual de Control sobre las auditorías anuales de seguimiento de la AA, retroalimentar la auto-evaluación en las revisiones establecidas con periodicidad anual.

Una vez que un caso de sospecha de fraude ha sido detectado y comunicado, el órgano competente realizará una evaluación de si se debe abrir una investigación, y de la recuperación y el enjuiciamiento penal que deba derivarse, en su caso.

Por último, los Organismos Intermedios prestarán todo su apoyo en la recuperación de los pagos indebidos de los beneficiarios, que es obligatoria para las Autoridades de Gestión y Certificación.

c.2) Indicadores de productividad que se espera que contribuyan a los resultados

TABLA 62. INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD

ID	Indicador	Unidad de medida	Valor previsto (2023)	Fuente de datos
E040	Personas-año participando en labores de Gestión del Fondo FEDER 2014-2020, cuyo salario es cofinanciado con el Fondo FEDER.	Personas/año	8	DG Fons Europeus
E042	Número de informes de evaluación y/o estudios de los PO del FEDER 2014-2020 generados por la operación	Número	6	DG Fons Europeus

d) Categorías de Intervención

TABLA 63. DIMENSIÓN 1: ÁMBITO DE INTERVENCIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
Asistencia Técnica	121. Preparación, ejecución, seguimiento e inspección	799.650
	122. Evaluación y estudios	799.650
	123. Información y comunicación	799.650



TABLA 64. DIMENSIÓN 2: FORMA DE FINANCIACIÓN

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
Asistencia Técnica	01. Subvención no reembolsable	2.398.950

TABLA 65. DIMENSIÓN 3: TIPO DE TERRITORIO

Eje Prioritario	Código	Importe (€)
Asistencia Técnica	07. No procede	2.398.950

3. SECCIÓ 3. PLAN DE FINANCIACIÓ

3.1. CRÉDITO FINANCIERO PROCEDENTE DE CADA UNO DE LOS FONDOS E IMPORTES PARA LA RESERVA DE RENDIMIENTO

TABLA 66. PLAN FINANCIERO POR ANUALIDADES

Fondo	Categoría de región	2014		2015		2016		2017		2018		2019		2020		Total	
		Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.	Asign. Ppal.	Rva. Rdto.
FEDER	Desarr.			25.917.386	1.913.529	12.113.219	894.341	21.889.748	1.609.870	22.327.816	1.642.088	20.914.638	1.534.949	21.370.362	1.568.465	124.533.169	9.163.242
Total				25.917.386	1.913.529	12.113.219	894.341	21.889.748	1.609.870	22.327.816	1.642.088	20.914.638	1.534.949	21.370.362	1.568.465	124.533.169	9.163.242

3.2. CRÉDITO FINANCIERO PROCEDENTE DE CADA UNO DE LOS FONDOS E IMPORTES PARA LA RESERVA DE RENDIMIENTO

TABLA 67. PLAN DE FINANCIACIÓ

Eje Priorit.	Fondo	Categoría de región	Base para el cálculo de la ayuda de la Unión (coste total subvencionable o coste público subvencionable)	Ayuda de la Unión	Contrap. Nacional	Desglose indicativo de la contrapartida nacional		Financiación total	% cofinanc.	Con fines informat. Contrib. BEI	Asignación principal (financiación total menos Rva. Rdto.)		Reserva de rendimiento		Importe de Rva. de Rdto. (% total de la ayuda UE) (l) = (j)/(a) *100
						Financ. pública nacional	Financ. privada nacional				Ayuda de la Unión	Contrapartida nacional	Ayuda UE	Contrap. nacional	
1	FEDER	Desarr.	Total	24.797.782	24.797.782	19.097.782	5.700.000	49.595.564	50%	0,00	23.089.516	23.089.516	1.708.266	1.708.266	6,89
2	FEDER	Desarr.	Total	33.165.228	33.165.228	25.415.228	7.750.000	66.330.456	50%	0,00	30.843.663	30.843.663	2.321.565	2.321.565	7,00
3	FEDER	Desarr.	Total	2.000.000	2.000.000	1.500.000	500.000	4.000.000	50%	0,00	1.860.000	1.860.000	140.000	140.000	7,00
4	FEDER	Desarr.	Total	42.334.451	42.334.451	39.334.451	3.000.000	84.668.902	50%	0,00	39.371.040	39.371.040	2.963.411	2.963.411	7,00
6	FEDER	Desarr.	Total	18.000.000	18.000.000	18.000.000	0,00	36.000.000	50%	0,00	16.740.000	16.740.000	1.260.000	1.260.000	7,00
10	FEDER	Desarr.	Total	11.000.000	11.000.000	11.000.000	0,00	22.000.000	50%	0,00	10.230.000	10.230.000	770.000	770.000	7,00
13	FEDER	Desarr.	Total	2.398.950	2.398.950	2.398.950	0,00	4.797.900	50%	0,00	2.398.950	2.398.950	0	0	
Total	FEDER			133.696.411	133.696.411	116.746.411	16.950.000	267.392.822	50%	0,00	124.533.169	124.533.169	9.163.242	9.163.242	6,80



TABLA 68. DESGLOSE DEL PLAN FINANCIERO POR EJE PRIORITARIO, FONDO, CATEGORÍA DE REGIÓN Y OBJETIVO TEMÁTICO

Eje Prioritario	Fondo	Categoría de Región	Objetivo Temático	Ayuda de la UE	Contrapartida Nacional	Total Financiación
Eje 1	FEDER	Más desarrolladas	1	24.797.782	24.797.782	49.595.564
Eje 2	FEDER	Más desarrolladas	2	33.165.228	33.165.228	66.330.456
Eje 3	FEDER	Más desarrolladas	3	2.000.000	2.000.000	4.000.000
Eje 4	FEDER	Más desarrolladas	4	42.334.451	42.334.451	84.668.902
Eje 6	FEDER	Más desarrolladas	6	18.000.000	18.000.000	36.000.000
Eje 10	FEDER	Más desarrolladas	10	11.000.000	11.000.000	22.000.000
Total				131.297.461	131.297.461	262.594.922

TABLA 69. IMPORTE INDICATIVO DE LA AYUDA QUE SE VA A DESTINAR A LOS OBJETIVOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO

Eje Prioritario	Importe indicativo de la ayuda que se va a destinar a los objetivos del cambio climático (€)	Porcentaje de la asignación total para el programa operativo (%)
Eje 1	0	0
Eje 2	0	0
Eje 3	0	0
Eje 4	41.662.586	31,2
Eje 6	0	0
Eje 10	0	0
Eje 13	0	0
Total	41.662.586	31,2

4. SECCIÓ 4. ENFOQUE INTEGRADO DE DESARROLLO TERRITORIAL

A) Estructura territorial de Baleares

La problemática de Baleares es compleja, al acumular varias desventajas que afectan a los territorios insulares. Su reducido tamaño condiciona la presión demográfica. Baleares es la región con menor superficie de España, y tiene una elevada densidad de población. A ello hay que sumar el aumento de población que se da en los meses de temporada turística alta, que impone unas necesidades punta de infraestructuras de transporte y servicios durante los mismos.

La distribución territorial de la población no es equitativa, concentrándose en la isla de Mallorca casi el 80%. La población tiende a concentrarse en el litoral, debido al desarrollo de la actividad turística en dichas áreas.

B. Problemas identificados y potenciales de desarrollo

Su tejido productivo está formado por pequeñas empresas. Los principales problemas identificados, que se describen con detalle en el anexo al PO "Problemas identificados y análisis territorial", se relacionan con la condición de doble insularidad: las dificultades para obtener economías de escala, la alta especialización en el sector servicios influenciada por el ciclo económico y la coyuntura internacional, el tamaño del mercado laboral, la discontinuidad espacial y los costes asociados, la limitada dotación de recursos naturales, la escasez de recursos hídricos, y la ausencia de recursos energéticos autóctonos.

C. Enlace del análisis territorial con los objetivos temáticos de la estrategia de desarrollo y principales resultados a obtener (ver anexo "Problemas identificados y análisis territorial").

Las intervenciones de FEDER durante este período contribuirán de forma conjunta a atajar las necesidades específicas de la región:

- + Escaso esfuerzo en I+D+i: Objetivos Temáticos 1 y 2.
- + Tejido productivo de pequeño tamaño: Objetivo Temático 3.
- + Elevadas bolsas de desempleo: Objetivo Temático 3.
- + Mayores dificultades de accesibilidad a servicios básicos: Objetivos Temáticos 2 y 10.
- + Limitada dotación de recursos naturales, especialmente agua: Objetivo Temático 6.
- + Dependencia exterior energética y reducida generación de energías renovables: Objetivo Temático 4.

La contribución a los objetivos específicos se valora por los siguientes resultados esperados:

- + Avance en la consolidación y mejora de las infraestructuras de investigación, fomento de la innovación en todos sus ámbitos, creación de nuevas empresas innovadoras; y puesta en valor de los resultados de la investigación científico-tecnológica.
- + Incremento en la adopción y utilización de las TIC a través de la extensión de la Administración electrónica o la implantación y mejora de servicios telemáticos en ámbitos como la educación y la salud..
- + Mejora de la competitividad de las PYMEs de la región.
- + Disminución del consumo de combustible fósiles y, consecuentemente, la reducción de emisiones de CO₂, consiguiéndose claros beneficios medioambientales a través del ahorro y la eficiencia energética en el ámbito de la edificación, las infraestructuras, el transporte y la potenciación de la producción y el consumo de energías renovables.
- + Mejora de las infraestructuras de educación y formación.

Esta contribución del PO FEDER se ve complementado por las acciones arbitradas a través de otros Fondos, particularmente, el PO Regional del FSE, el PO Nacional de la Iniciativa PYME, y el Programa de Desarrollo Rural FEADER de Baleares.

4.1. DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

No procede

4.2. DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

No procede.

*TABLA 70. ACCIONES INTEGRADAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE:
IMPORTES INDICATIVOS DE LA AYUDA DEL FEDER Y EL FSE*

Fondo	Ayuda (indicativa) del FEDER y el FSE	Porcentaje de la asignación total del Fondo al programa
FEDER		
FSE		
Total		

4.3. INVERSIÓN TERRITORIAL INTEGRADA

No procede.

*TABLA 71. ASIGNACIÓN FINANCIERA INDICATIVA PARA EL ITI EN CASOS DISTINTOS DE
LOS MENCIONADOS EN EL PUNTO 4.2*

Eje Prioritario	Fondo	Asignación financiera indicativa (Ayuda UE)
Total		

4.4. MEDIDAS EN FAVOR DE ACCIONES INTERREGIONALES Y TRANSNACIONALES EN EL MARCO DEL PROGRAMA OPERATIVO, CON BENEFICIARIOS SITUADOS EN, POR LO MENOS, OTRO ESTADO MIEMBRO

Como se señala en la Sección 1, la estrategia del Programa Operativo FEDER de Baleares podrá contener acciones interregionales y transnacionales en el marco de los Objetivos Temáticos 1, 2, 3 y 4, en particular para el fortalecimiento de las prioridades políticas de las Eurorregión formada por Catalunya, Illes Balears, Languedoc-Roussillon y Midi-Pyrénées.

4.5. CONTRIBUCIÓN DE LAS ACCIONES PREVISTAS EN EL MARCO DEL PROGRAMA A LAS ESTRATEGIAS MACRORREGIONALES Y DE CUENCAS MARÍTIMAS SUJETAS A LAS NECESIDADES DE LA ZONA DEL PROGRAMA IDENTIFICADAS POR EL ESTADO MIEMBRO

No procede.

5. SECCIÓ 5. NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS ZONAS GEOGRÁFICAS MÁS AFECTADAS POR LA POBREZA O DE LOS GRUPOS DESTINATARIOS QUE CORREN MAYOR RIESGO DE DISCRIMINACIÓN O EXCLUSIÓN SOCIAL

5.1. ZONAS GEOGRÁFICAS MÁS AFECTADAS POR LA POBREZA O GRUPOS DESTINATARIOS QUE CORREN MAYOR RIESGO DE DISCRIMINACIÓN

No procede.

5.2. ESTRATEGIA PARA ABORDAR LAS NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS ZONAS GEOGRÁFICAS O GRUPOS DESTINATARIOS MÁS AFECTADOS POR LA POBREZA

No procede.

TABLA 72. ACCIONES PARA ABORDAR LAS NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS ZONAS GEOGRÁFICAS O GRUPOS DESTINATARIOS MÁS AFECTADOS POR LA POBREZA

Grupo destinatario/ zona geográfica	Principales tipos de acciones previstas que forman parte de un Enfoque Integrado	Eje Prioritario	Prioridad de Inversión	Fondo

6. SECCIÓN 6. NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS ZONAS GEOGRÁFICAS QUE PADECEN DESVENTAJAS NATURALES O DEMOGRÁFICAS GRAVES Y PERMANENTES

El hecho insular constituye un elemento diferenciador que acarrea diversas desventajas, que hacen que la región:

- + Padezca problemas y desventajas estructurales inherentes y permanentes vinculadas a su insularidad y al aislamiento geográfico.
- + Sea más sensible a los factores externos de orden económico social y medioambiental, y tenga que hacer frente a necesidades derivadas de todas las problemáticas ligadas a los recursos (agua, energía), indispensables para la vida social y la economía.
- + Esté aislada de los grandes mercados y disponga de mercados locales insuficientes para el desarrollo adecuado de las empresas.
- + Se enfrente a desventajas mayores en relación con los ciclos «inversión-desinversión» para las infraestructuras, los servicios y las iniciativas de empresas.
- + Soporte costes de inversión para sus empresas mucho más importantes que los de las empresas competidoras continentales. Este hecho genera diversos efectos: débil rentabilidad, débil competitividad de las empresas insulares, gestión más complicada de las existencias y más costosa, inadecuación de los útiles de producción, situación de desigualdad en lo que al acceso del gran mercado europeo se refiere. Todo ello crea un diferencial de gestión negativo que penaliza de manera sistemática.
- + Posee ecosistemas frágiles y sensibles.
- + Pierda su potencial humano dinámico y de calidad, como consecuencia de los costes adicionales existentes en lo que al acceso al conocimiento se refiere y de una débil diversificación de las actividades.

El PO FEDER de Baleares contiene diversas actuaciones que proyectan inversiones que responden claramente a algunas de estas necesidades. Así el OT 1 contribuye a retener el talento y el capital humano en las Islas, mediante proyectos que potencian los grupos de investigación y la promoción de la I+D+i. Igualmente, el OT 10 influye positivamente sobre esta problemática.

Asimismo, el establecimiento de sistemas de gobernanza basados en tecnologías de la información y la comunicación, que impulsa el OT 2, son esenciales para vencer las limitaciones impuestas por la condición de insularidad y la menor accesibilidad de la población residente en las Islas.



El OT 3 incide directament sobre el teixit productiu regional, faveint la inversió empresarial i la competitivitat.

Por último, la carencia de recursos naturals como el agua y la energía es una necesidad que trata de cubrirse con el Programa mediante inversiones de gran importancia contempladas en los OT 4 y 6.

7. SECCIÓ 7. AUTORIDADES Y ORGANISMOS RESPONSABLES DE LA GESTIÓN, CONTROL Y LA AUDITORÍA Y PAPEL DE SOCIOS PERTINENTES

7.1. AUTORIDADES Y ORGANISMOS PERTINENTES

TABLA 73. AUTORIDADES Y ORGANISMOS PERTINENTES

Autoridad/organismo	Nombre de la autoridad / el organismo y departamento o unidad	Jefe de la autoridad / el organismo (puesto o función)
Autoridad de Gestión	Subdirección General de Administración del FEDER, de la Dirección General de Fondos Comunitarios. Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.	Subdirector/a General de Administración del FEDER
Autoridad de Certificación	Subdirección General de Certificación y Pagos de la Dirección General de Fondos Comunitarios. Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.	Subdirector/a General de Certificación y Pagos
Autoridad de Auditoría	Intervención General de la Administración del Estado (IGAE). Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.	Interventor/a General de la Administración del Estado
Organismo a quien se hará los pagos por la Comisión	Subdirección General del Tesoro de la Secretaría General del Tesoro y Política Financiera del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas	Subdirector/a General del Tesoro

7.2. PARTICIPACIÓN DE LOS SOCIOS PERTINENTES

7.2.1. Acciones emprendidas para que los socios pertinentes participen en la preparación del programa operativo, y su papel en la ejecución, el seguimiento y la evaluación del mismo

El *Reglamento (UE) Nº 1303/2013* incluye el principio de asociación y gobernanza multinivel en la programación de los Fondos, con el objeto de facilitar la consecución de la cohesión social, económica y territorial y el cumplimiento de las prioridades de la Unión.

En este contexto, la Dirección General de Fondos Europeos de la Vicepresidencia y Consejería de Innovación, Investigación y Turismo del Govern de les Illes Balears del Govern de les Illes Balears, asumirá, de acuerdo con lo establecido en el artículo 123.6 del Reglamento (UE) Nº1303/2013, la condición de único Organismo Intermedio del PO FEDER de Islas Baleares 2014-2020. A tal efecto quedará registrado formalmente por escrito el pertinente acuerdo con la Autoridad de Gestión.

El principio de partenariado ha sido efectivamente incorporado en el desarrollo de la programación presente, habiéndose promovido desde el inicio la organización de una asociación, en la que han participado, como socios, las autoridades regionales y locales de Baleares, y otras autoridades públicas competentes, interlocutores económicos y sociales, así como organismos representantes de la sociedad civil, incluyendo los interlocutores medioambientales, entre otros agentes interesados.

La selección de estos socios ha resultado muy representativa, y ha respetado, además, los principios fundamentales en relación con la transparencia establecidos en el *Código de Conducta Europeo sobre las asociaciones en el marco de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeas*, aprobado por la Comisión Europea en enero de 2014.

En concreto, los socios integrantes del partenariado se han seleccionado con arreglo a su relevancia y representatividad en los distintos sectores de actividad relacionados con los ámbitos de aplicación de los Fondos y con los principios horizontales. Esta pertinencia de los socios se ha valorado en función de los criterios siguientes:

- + Competencia transversal o sectorial, valorando también la experiencia en dichos ámbitos.
- + Nivel de representación adecuado en el ámbito de las Islas Baleares y conocimiento de la realidad nacional y europea.
- + Capacidad de participación activa durante el proceso de elaboración del Programa, a través de consultas y sesiones de trabajo.
- + Interés en las líneas prioritarias de aplicación de los Fondos en el período 2014-2020

Para asegurar la contribución de los diversos agentes implicados en cada una de las etapas de la programación, se ha llevado a cabo un procedimiento de consulta articulado en varias fases, lo que ha permitido extender dicha participación a lo largo de todo el proceso de planificación:

- + Se han mantenido reuniones con los organismos de la Comunidad Autónoma de Baleares en relación con las materias previstas en el MEC para informarles sobre las características de la nueva programación y la necesidad de generar una elevada participación. También se les han remitido cartas en este sentido.
- + Se han realizado consultas sobre las prioridades estratégicas con potenciales organismos beneficiarios para recabar información sobre:
 - + El establecimiento de las Prioridades de Inversión más relevantes para la región, incluyendo tipología de acciones concretas coherentes con el Acuerdo de Asociación de España.

- ✚ La contribución de la cartera de actuaciones susceptible de apoyarse por los Fondos Europeos a la Estrategia Europa 2020.

Las aportaciones recibidas han dado lugar a un ejercicio posterior de reflexión interna y de consenso entre todos los participantes, que ha conducido a la formulación de un primer planteamiento estratégico coherente con los principales retos territoriales a afrontar con la contribución del FEDER.

- ✚ Validación del diagnóstico socioeconómico. Se ha abordado un análisis de necesidades de las Islas Baleares, sobre la base de información estadística, que ha desembocado en un esquema DAFO de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades.

Dicho diagnóstico ha sido puesto a disposición de los agentes interesados de cara a consensuar los retos territoriales identificados. Ello dio lugar a diversas aportaciones que han permitido enriquecer el enfoque estratégico de la programación y la adopción de una propuesta de Objetivos Temáticos y de Prioridades de Inversión adecuada a las necesidades de la región.

- ✚ Se han llevado a cabo sesiones de trabajo con todos los organismos encargados de poner en marcha y realizar las actuaciones previstas en cada Prioridad, en las que se ha recabado información adicional sobre:

- ✚ Las características y Objetivos Específicos de las operaciones a llevar a cabo.
- ✚ Su complementariedad y coordinación con otros fondos.
- ✚ La integración de los principios horizontales y de los objetivos transversales en el planteamiento estratégico propuesto.
- ✚ La senda financiera y los indicadores para su seguimiento.

- ✚ Se ha efectuado una consulta, a través de la página Web del Govern de Balears (<http://www.caib.es/>) sobre el borrador del Programa Operativo. La Dirección General de Fondos Europeos de la Vicepresidencia y Consejería de Innovación, Investigación y Turismo del Govern de les Illes Balears ha iniciado el proceso de consultas sobre dicho diseño, mediante la exposición pública de un resumen de los trabajos desarrollados en la citada página Web.

Dicha exposición se ha enfocado a la divulgación e información de estos trabajos y de sus subsiguientes actualizaciones e incorporaciones, con objeto de hacer partícipe en el proceso a las autoridades públicas, a los agentes económicos y sociales, y a los representantes de la sociedad civil, solicitándoles su opinión sobre las distintas cuestiones que se recogen.

Por lo tanto, los socios involucrados han acordado el contenido, tanto en términos del diagnóstico de la situación regional, como de la estrategia formulada, dando lugar a

diversas aportaciones que han permitido enriquecer el enfoque estratégico de la programación.

De esta forma, la preparación del PO FEDER ha supuesto un fortalecimiento de la cooperación entre las autoridades responsables de gestionar los compromisos comunitarios asignados y los beneficiarios de la ayuda, mediante la implementación eficaz de los procesos de consulta, la transparencia, la participación y el diálogo con los socios.

El proceso de gobernanza descrito se ha extendido también a la dinámica del Comité de Seguimiento del PO FEDER 2007-2013 de Baleares. Más concretamente, en la reunión celebrada en junio de 2014 se dedicó un apartado específico para informar sobre el estado de situación y los trabajos realizados para la elaboración del PO FEDER 2014-2020. Asimismo, también hubo ocasión de tratar conjuntamente con los representantes de la Comisión Europea y la Administración General del Estado las diferentes cuestiones que afectan a la programación de los fondos.

La última fase de participación consistirá en un proceso de consulta pública, sobre la primera versión del programa, tras el cual se procederá a la redacción final del mismo para su posterior envío a la Comisión Europea. Esta consulta pública pondrá fin al proceso participativo. En este sentido, se espera contar con los comentarios y aportaciones de la ciudadanía en general, así como los agentes que han participado en las fases anteriores.

La articulación de este modelo participativo ha significado, por consiguiente, la colaboración con los principales actores económicos y sociales, lo que ha permitido optimizar el complejo proceso de la planificación estructural. Además, también se contempla la aplicación del enfoque de gobernanza multinivel en las fases de seguimiento y evaluación de la intervención, donde está prevista la participación de los socios en los informes de evolución, así como en el proceso de seguimiento y evaluación de los resultados de las diversas prioridades del mismo.

En concreto, podrán participar, además de los representantes de las autoridades nacional y local, los organismos intermedios y los representantes de los socios a los que se refiere el artículo 5 del Reglamento (UE) Nº 1303/2013, tales como los interlocutores económicos y sociales, y los organismos pertinentes que representen a la sociedad civil.

Por lo tanto, la elaboración del PO FEDER 2014-2020, aparte del valor estratégico que supone, ha tenido un valor adicional, en términos de mejora de la coordinación de todas las actuaciones y recursos existentes, de movilización de los actores locales y de articulación de esfuerzos hacia los principales fines de la estrategia de desarrollo territorial.

8. SECCIÓN 8. COORDINACIÓN ENTRE LOS FONDOS, EL FEADER, EL FEMP Y OTROS INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN DE LA UNIÓN Y NACIONALES, ASÍ COMO CON EL BEI

La complementariedad entre los Fondos EIE es uno de los principios básicos para la aplicación de todos los recursos de la UE. Este principio ha ido adquiriendo una importancia mayor con el tiempo en el ordenamiento jurídico comunitario. Así, paulatinamente se han realizado cada vez más esfuerzos para procurar la mejor utilización o combinación de todos los instrumentos financieros, con el fin de conseguir la plena consecución de los objetivos delimitados para cada política comunitaria.

No en vano, una condición necesaria para el éxito de las programaciones del período 2014-2020 es garantizar la complementariedad recíproca entre las actividades cofinanciadas con cargo a los distintas Políticas Comunitarias de la UE, es decir, que se aplique una auténtica coordinación de las ayudas procedentes de los distintos fondos, en particular del FEDER, el FSE, el FEADER y el FEMP, asegurando que estos fondos se complementen mutuamente.

De esta forma, la eficacia de la política de desarrollo sólo será efectiva si las políticas aplicadas en el ámbito de la Política de Cohesión, la Política de Desarrollo Rural y la PAC, así como la Política Pesquera Común, están coordinadas y son complementarias, evitando la doble financiación y las lagunas. De esta forma, se facilita acometer proyectos con un mayor valor añadido europeo.

En consecuencia, los Estados miembros, no sólo tienen que asegurar y potenciar la complementariedad entre instrumentos financieros a través del proceso de planificación, sino también durante las fases de seguimiento y evaluación de las diferentes políticas cofinanciadas.

Las tareas generales de coordinación en materia de complementariedad entre fondos corresponden a la *Dirección General de Fondos Europeos de la Vicepresidencia y Consejería de Innovación, Investigación y Turismo del Govern de les Illes Balears*. Dicha coordinación resulta facilitada por el hecho de que tal Dirección General participa en el control y seguimiento de las intervenciones del FEDER y el FSE en la Comunidad Autónoma de Baleares.

Por otra parte, la región también participará en las distintas estructuras de coordinación previstas en el *Acuerdo de Asociación de España 2014-2020*, lo que asegura la complementariedad de las actuaciones entre el Programa FEDER regional y los programas gestionados por la Administración General del Estado. En concreto, cabe mencionar las siguientes:

- + El *Comité de Coordinación de Fondos EIE* para la coordinación de la programación de los Fondos EIE y posteriormente de seguimiento del Acuerdo de Asociación y de las evaluaciones que se realicen a este nivel.

Se inicia como grupo para coordinación de la programación de los Fondos EIE y posteriormente de seguimiento del Acuerdo de Asociación y de las evaluaciones que se realicen a este nivel. En éste participan representantes de todos los Fondos EIE de la Administración General del Estado. En el caso del FEDER, estarán representados los objetivos de inversión para el crecimiento y el empleo y cooperación territorial europea.

De igual forma, la Comunidad Autónoma, constituirá un Comité Regional de Coordinación de Fondos EIE, en el cual se establecerá la coordinación de los diferentes programas regionales financiados con los Fondos EIE.

Se celebrará al menos una reunión anual conjunta de todos los Comités de Coordinación de Fondos (tanto de la AGE como de cada región), en la que se pondrán en común los avances en este ámbito y se trazarán las líneas de trabajo para el año siguiente.

- + El *Comité de Evaluación*, encargado de avanzar en el seguimiento y evaluación de los Programas FEDER y FSE, el desarrollo de metodologías y la difusión de las evaluaciones que se lleven a cabo.
- + El *Comité de Seguimiento del PO FEDER de Baleares*, para su seguimiento conjunto y coordinado, evitando solapamientos y duplicidades en los diferentes niveles de la Administración.
- + La *Red de Comunicación GERIP*, formada por los responsables en materia de información y publicidad de las Administraciones regionales y los designados por las Autoridades de Gestión de los distintos Fondos (FEDER y FSE).
- + Las Redes temáticas establecidas para el período 2014-2020 en el ámbito de los Fondos EIE. Tales redes son la de Políticas de I+D+i, Iniciativas Urbanas, Autoridades Ambientales, Políticas de Igualdad entre mujeres y hombres e Inclusión Social. Todas ellas responden al principio de coordinación, partenariado y gobernanza multinivel y cumplen las siguientes funciones:

- Coordinación en la gestión de fondos de la política de cohesión, entre los distintos actores e instrumentos al objeto de eliminar posibles duplicidades, fomentar sinergias en distintas fases de una misma actuación o en actuaciones diferentes con un mismo objetivo y promover la coordinación entre distintas operaciones con finalidades diferentes pero que persiguen un objetivo holístico.
- Análisis de la contribución de los Fondos EIE al desarrollo de los sectores y su coordinación con otras políticas comunitarias y nacionales.

- ✚ Servir de intercambio de experiencias y difusión de buenas prácticas en su ámbito.
- ✚ Análisis de problemas técnicos suscitados por la aplicación de la legislación comunitaria y nacional en las actuaciones financiadas con Fondos EIE.
- ✚ Aspectos relacionados con la gestión de los Fondos.

En concreto, en relación con el FEDER, hay que destacar el papel coordinador de las siguientes redes:

- ✚ Red de Políticas de I+D+i: Integrada con carácter permanente por los órganos responsables de las políticas de Investigación, Desarrollo Tecnológico e Innovación de la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas, y la Comisión Europea. Con la participación ocasional de otros agentes y actores principales ligados al sector. Permitirá coordinar las acciones apoyadas con los programas FEDER dentro del OT1 (EECTI y RIS3), así como de éstas con Horizonte 2020, Marie Curie, ERA-NET, COSME, etc.
- ✚ Red de Iniciativas Urbanas: integrada con carácter permanente por los órganos responsables de las políticas urbanas en la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas, la Federación de Municipios y Provincias, y representantes de Ayuntamientos con participación especialmente significativa en la gestión de Fondos Comunitarios, y la Comisión Europea. Permitirá coordinar las acciones dentro del Eje 12 Urbano, apoyadas con el FEDER o el FSE.
- ✚ Red de Autoridades Ambientales: integrada con carácter permanente por los órganos responsables de la gestión de Fondos EIE y medio ambiente en la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas, y la Comisión Europea. Permitirá coordinar las acciones apoyadas con los programas FEDER dentro del OT4, 5 y 6, así como de éstas con programas como LIFE. Asimismo la red velará por el cumplimiento y observancia del principio transversal de Cambio Climático.

La definición del PO FEDER regional ha tenido en cuenta su interrelación con el resto de las políticas y programas comunitarios. De hecho, su implementación no se concibe como un programa aislado, sino que considera la contribución de otros programas de financiación europea que existen y con los que comparte áreas de actuación, instrumentos, público objetivo, etc. de cara a favorecer e impulsar una mayor eficiencia en los resultados e impactos de las actuaciones financiadas, así como una mayor sostenibilidad de las mismas.

Así, el PO FEDER de Baleares 2014-2020 se ha elaborado de manera coordinada con la definición del Programa Operativo FSE de Baleares 2014-2020 y se ha tratado de generar sinergias que permitan un mejor aprovechamiento de la financiación europea.

También se establecerán criterios de selección de operaciones, de acuerdo con el artículo 125. 3.a) del *Reglamento (UE) nº 1303/2013*, que serán aprobados por los respectivos Comités de Seguimiento de los programas. Además, el organismo responsable de la gestión de ambos programas es coincidente, facilitando la creación de los mecanismos necesarios para evitar la existencia de actividades financiadas por ambos fondos, si bien durante la toma de decisiones en la fase de programación estos aspectos han sido tenidos en cuenta.

Por otra parte, la complementariedad y coordinación con los Programas Operativos plurirregionales cofinanciados por el FEDER se ha garantizado gracias a la celebración de diversas reuniones en las que han participado todas las Administraciones implicadas en la programación de los fondos. Así, la *Dirección General de Economía y Estadísticas* de la Consellería de Economía y Competitivitat ha mantenido un estrecho contacto con las autoridades nacionales de cara a plantear una estrategia coherente.

La intervención de cada nivel administrativo ha tratado de reforzar los Objetivos Específicos establecidos, evitando posibles duplicidades, en especial en aquellos Objetivos Temáticos donde coexisten actuaciones dependientes de la Administración General del Estado y del Govern de Balears. Para ello, se ha acordado una diferenciación de tipologías de actuación, que permite canalizar las operaciones de una forma ordenada.

Por su parte, los principales programas de financiación europea que han sido objeto de consideración para buscar sinergias y complementariedades que optimicen los resultados alcanzados son:

✦ El **Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea 2014-2020 (H2020)**: H2020 es el nuevo programa de la Comisión Europea en materia de investigación, desarrollo e innovación para el periodo 2014-2020. Se presenta con el objetivo de hacer de puente entre la investigación y el mercado, en un nuevo impulso al triángulo del conocimiento: la educación, la investigación y la innovación.

H2020 comparte los retos, desafíos y objetivos marcados y encuadrados dentro de la Estrategia 2020, lo que favorece las relaciones de complementariedad con el PO FEDER de Balears. Ambos comparten la finalidad de promover la competitividad y la innovación, a través, entre otras actuaciones, de iniciativas de innovación basadas en TIC y el desarrollo de acciones de transferencia de tecnología hacia el sector empresarial.

✦ El **Programa para la Competitividad de las Empresas y para las Pequeñas y Medianas Empresas (COSME)**: COSME facilita a los emprendedores y las PYMEs a empezar a operar, acceder a financiación e internacionalizarse, además de apoyar a las autoridades a mejorar el entorno empresarial y facilitar el crecimiento económico de la Unión Europea.

El PO FEDER de Baleares interviene directamente en el Objetivo Temático 3 de mejora de la competitividad de las pequeñas y medianas empresas, con el fin de animar el emprendedurismo y el espíritu empresarial en las Islas y fomentar el aumento de la competitividad. Además, se ha destinado una importante cantidad de la ayuda asignada a la región al instrumento financiero “*Iniciativa PYME*” gestionado por la Comisión y el BEI, con el fin de proporcionar una mayor liquidez para la inversión empresarial en unas condiciones de financiación favorables.

- + El **Programa NER 300**: Tiene por objetivo financiar proyectos de bajas emisiones de carbono para combatir el cambio climático, aportando financiación al desarrollo de proyectos de demostración industrial en captura y almacenamiento de CO₂ y energías renovables innovadoras. Los proyectos pueden abarcar las siguientes tecnologías renovables: bioenergía, energía termosolar, geotérmica, eólica, energías marinas y la gestión descentralizada de fuentes renovables mediante redes inteligentes.

El PO FEDER regional promueve, a través de su Eje 4, iniciativas destinadas a elevar el rendimiento energético de determinadas infraestructuras públicas, la eficiencia energética y el uso de energías renovables en las mismas, así como el desarrollo de estrategias de reducción del carbono.

- + El **Programa de Medioambiente y Cambio climático (LIFE)**: Su objetivo es mejorar la implementación de la política y legislación europea en materia de clima y medio ambiente. Concretamente, el *Subprograma de Medio Ambiente* se centra en tres áreas prioritarias: eficiencia de los recursos, biodiversidad y gobernanza medioambiental. El PO FEDER regional, de manera particular su Objetivo Temático 6, contribuye a una gestión más eficiente de los recursos naturales a través de inversiones en materia de tratamiento del agua y de los residuos.

Por otra parte, se abre la posibilidad de utilizar los fondos EIE en el marco de los denominados “proyectos integrados”. Se trata de una nueva tipología de proyectos para implementar políticas e intervenciones relativas al clima y el medio ambiente a una mayor escala territorial a través de la coordinación y movilización de otras fuentes de financiación, tanto provenientes de otros programas europeos, como nacionales y regionales. Puede abarcar iniciativas locales y regionales dirigidas al desarrollo de nuevas tecnologías, estrategias y planes de actuación.

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el Acuerdo de Asociación, la coordinación con el Objetivo de Cooperación Territorial Europea a nivel de PO se garantiza por:

- + Los Comités de Seguimiento de los Programas Operativos de Cooperación Territorial contarán con la participación de responsables de los Programas de Crecimiento y Empleo, y viceversa.
- + Las unidades administrativas que gestionan los Programas de los dos objetivos en España son las mismas.

- + El Comité de Coordinación de Fondos continuará su labor coordinadora durante la implementación de los Programas.

A tales efectos, los Programas Operativos de los que las Islas Baleares pueden recibir financiación son, de acuerdo con lo establecido en la Decisión de Ejecución de la Comisión de 16 de junio de 2014 que establece la lista de las regiones y zonas que pueden recibir financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional con arreglo a los componentes transfronterizo y transnacional del objetivo de Cooperación Territorial Europea para el período 2014-2020 (2014/388/UE), son:

- + Programa Operativo Interreg V-B Mediterráneo.
- + Programa Operativo Interreg V-B Europa Suroccidental.

9. CONDICIONES EX ANTE

9.1. CONDICIONES EX ANTE

TABLA 74. CONDICIONES EX ANTE APLICABLES Y EVALUACIÓN DE SU CUMPLIMIENTO

Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Investigación e innovación: Existencia de una estrategia nacional para una especialización inteligente en sintonía con el programa nacional de reforma, para impulsar el gasto privado en investigación e innovación, que se ajuste a las características de sistemas nacionales o regionales eficaces de I+i.	1	Parcial	Existe una estrategia regional para una especialización inteligente basada en un análisis DAFO o similar para concentrar los recursos en un conjunto limitado de prioridades de investigación e innovación.	Si	<p>Diagnóstico de Especialización Económica, Tecnológica y Científica de las Illes Balears (Fundación BIT-Enero 2014)</p> <p>Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de las Illes Balears (Estrategia RIS-3 Balears)</p>	<p>El Govern de les Illes Balears ha elaborado la <i>Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de las Illes Balears-Regional Innovation Strategy for Smart Specialisation in Sustainable and Technological Tourism</i> (Estrategia RIS-3 Balears)).</p> <p>Ésta se basa en un Diagnóstico de Especialización Económica, Tecnológica y Científica de las Illes Balears y en el diálogo y cooperación con los agentes implicados.</p> <p>Del mismo se desprende un esquema DAFO de Especialización y un DAFO de Agenda Digital.</p> <p>La metodología implementada permite identificar las características y activos regionales, subrayar las ventajas competitivas y reunir a los participantes y recursos regionales en torno a una visión de futuro que tienda a la excelencia.</p> <p>El modelo turístico “smart” persigue transformar los retos sociales y económicos que ha de afrontar la región, en oportunidades de generación de conocimiento, desarrollo tecnológico y nuevos horizontes de actividad empresarial y generación de empleo.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Existe una estrategia regional para una especialización inteligente que perfila medidas destinadas a estimular la inversión privada en investigación y desarrollo tecnológico (IDT).	Sí	El capítulo 7 de la RIS-3 Balears determina los Instrumentos para impulsar la inversión privada en I+D+i de las empresas.	<p>La RIS-3 Balears incluye una descripción de la combinación de políticas para promover la especialización inteligente e indica los programas e instrumentos para su implementación, siendo los que impulsan la inversión privada: Excelencia por la sostenibilidad; Promoción de empresas innovadoras de sostenibilidad turística; Promoción de empresas de servicios turísticos avanzados; Internacionalización de empresas turísticas; Orientación estratégica empresarial hacia el turismo de bienestar y calidad de vida; Capacitación de capital humano en innovación abierta y desarrollo tecnológico; Cooperación público-privada para la diversidad relacionada y la innovación abierta; Redes y Clusters; Polo Tecnológico; Desarrollo tecnológico.</p> <p>Se han llevado a cabo nuevos procesos de descubrimiento emprendedor que han dado lugar a la identificación de sectores emergentes y transformadores de la economía balear.</p> <p>Se presta especial atención al desarrollo de instrumentos de colaboración público-privada que permitan incrementar la participación privada destinada a la realización de actividades conjuntamente con universidades y centros públicos de I+D+i.</p>
			Existe una estrategia regional para una especialización inteligente que contiene un mecanismo de seguimiento	Sí	El capítulo 7 de la RIS-3 Balears determina el Sistema de Seguimiento y Evaluación	<p>La RIS-3 Balears describe el sistema de seguimiento y evaluación propuesto para reflejar el avance en el cumplimiento de los resultados a partir de un sistema de indicadores. Se han definido los indicadores y sus valores de base y articulado un sistema de seguimiento eficaz.</p> <p>El órgano responsable de gestionar, monitorizar y evaluar la implantación de la RIS-3 Balears es el Comité de Evaluación de la RIS-3 Balears que realizar una valoración periódica de la ejecución y desarrollo de la misma y elaborará informes de situación y recomendaciones de mejora para incrementar su impacto, para lo que se apoyará en el trabajo técnico que realizará la Fundació BIT para la realización del seguimiento de las actividades de implementación de la Estrategia.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Se ha adoptado un marco en el que se perfilan los recursos presupuestarios disponibles para la investigación y la innovación.	Sí	El capítulo 10 de la RIS-3 Balears presenta el Plan Financiero de la RIS-3 Balears .	La RIS-3 cuenta con un presupuesto de 97,1 millones €, provenientes de diversas fuentes de financiación: FEDER, FSE, H2020, CAIB, Impuesto de Turismo Sostenible, CAIB y capital privado.
Infraestructuras de investigación e innovación. La existencia de un plan plurianual de presupuestación y priorización de inversiones	1	Sí	Se ha adoptado un plan plurianual indicativo para presupuestar y priorizar las inversiones relacionadas con las prioridades de la UE y, en su caso, el Foro Estratégico Europeo sobre infraestructuras de investigación (ESFRI).	Sí	Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2013-2016 Mapa de Infraestructuras Científicas y Técnicas Singulares. Estrategia española para la participación en infraestructuras científicas y organismos internacionales	El Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2013-2016 y sus Planes anuales de Actuación constituyen el marco plurianual indicativo para presupuestar y priorizar actuaciones de construcción, mejora y equipamiento de infraestructuras de investigación e innovación. Para presupuestar y priorizar las inversiones en grandes infraestructuras ligadas a las prioridades de la UE, tales como las Infraestructuras Científicas y Técnicas Singulares (ICTS) y las infraestructuras pertenecientes a la hoja de ruta ESFRI (Foro Estratégico Europeo sobre Infraestructuras de Investigación), el Plan Estatal se apoya en: <ul style="list-style-type: none"> - El Mapa de Infraestructuras Científicas y Técnicas Singulares. - La Estrategia española para la participación en infraestructuras científicas y organismos internacionales.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Crecimiento digital: Un marco estratégico para que el crecimiento digital estimule servicios privados y públicos basados en TIC asequibles, de buena calidad e interoperables y aumente su uso por parte de los ciudadanos, incluidos los grupos vulnerables, las empresas y las administraciones públicas, incluso mediante iniciativas transfronterizas	2	Sí	La estrategia regional para una estrategia de especialización inteligente contiene un marco estratégico sobre crecimiento digital que comprende la presupuestación y priorización de acciones mediante un análisis DAFO o similar conforme con el marcador de la Agenda Digital para Europa	Sí	<p>Estrategia 2011–2015 del Plan Avanza 2.</p> <p>Ley 11/2007 de acceso electrónico de la ciudadanía a los Servicios Públicos</p> <p>El Diagnóstico de Especialización Económica, Tecnológica y Científica de las Illes Balears (Fundación BIT-Enero 2014), incluye un capítulo específico relativo a IV. AGENDA DIGITAL así como el VIII. DAFO DE AGENDA DIGITAL</p>	<p>El análisis de la situación de las TICs en las Illes Balears se realiza mediante la revisión de la situación en la región de los indicadores establecidos por la Agenda Digital para Europa.</p> <p>En el marco del análisis de contexto regional y su potencial innovador de la RIS-3 Balears se ha incluido una matriz DAFO de Agenda Digital.</p> <p>Las Illes Balears presentan una situación general mejor que la del entorno tanto nacional como europeo en lo respectivo al desarrollo de los indicadores de la Agenda Digital.</p> <p>En la RIS-3 Balears se ha definido el PROGRAMA 5.2 Desarrollo tecnológico y más concretamente la INICIATIVA 5.2.2: Impulsar la Agenda Digital.</p> <p>No se recoge, sin embargo, el gasto total dedicado al desarrollo de esta Agenda Digital.</p> <p>A nivel nacional, se ha elaborado la Estrategia 2011–2015 del Plan Avanza 2, que consolida el marco político estratégico para el crecimiento digital y lo adapta a los nuevos retos de la sociedad en Red; y la Ley 11/2007.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			<p>La estrategia regional para una estrategia de especialización inteligente contiene un marco estratégico sobre crecimiento digital que comprende la presupuestación y priorización de acciones mediante el análisis de un apoyo equilibrado a la demanda y la oferta de TIC</p>	Sí	<p>http://www.ontsi.red.es/ontsi/es/estudios-informes?cat=40</p> <p>www.administracionelectronica.gob.es</p> <p>www.planavanza.es/InformacionGeneral/EvaluacionSeguimiento/Paginas/EvaluacionSeguimiento.aspx</p>	<p>El ONTSI elabora estudios para analizar el estado de la oferta y la demanda de servicios TIC. Así, recaba información de las empresas del sector TIC elaborando el informe sobre la materia.</p> <p>El MINETUR elabora un estudio trimestral sobre uso de TIC en los hogares españoles a través del Panel de Hogares Red.es-CNMC, obteniendo indicadores estadísticos que describen la situación de penetración, uso e impacto social de las TIC.</p> <p>El MINHAP es responsable del OBSAE, que ofrece estudios, análisis y seguimiento de indicadores de administración electrónica.</p> <p>La alfabetización, inclusión y accesibilidad digitales y salud en línea se miden a través de los instrumentos de seguimiento del Plan Avanza y la Agenda Digital para España.</p> <p>El desarrollo de soluciones para comercialización de servicios turísticos por nuevos canales innovadores como internet, y el desarrollo de soluciones de gestión integrada han sido los 2 ámbitos a los que las empresas baleares de las TIC han contribuido a desarrollar.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Se han llevado a cabo acciones específicas para sostener la promoción del espíritu empresarial teniendo en cuenta la Iniciativa en favor de las pequeñas empresas (SBA).	3	Sí	Existen medidas con el objetivo de reducir el tiempo y los costes de creación de una empresa teniendo en cuenta los objetivos de la iniciativa SBA	Sí	<p>Ley 11/2007 Plan de Acción de Reducción de Cargas Administrativas Real Decreto-Ley 13/2010 Ley 2/2011 Ley 14/2013</p> <p>Plan de Ciencia, tecnología e innovación de las Islas Baleares (2013-2017) Ley 7/2013, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de instalación, acceso y ejercicio de actividades en las Illes Balears (BOCAIB de 30 de noviembre de 2013)</p>	<p>El Estado lleva a cabo funciones de coordinación a través de la Conferencia Sectorial de la PYME.</p> <p>Los avances realizados a nivel nacional en los últimos años para reducir tiempo y costes para constituir empresa están determinados por la Ley 11/2007, Plan de Acción de Reducción de Cargas Administrativas, Real Decreto-Ley 13/2010, Ley 2/2011 y Ley 14/2013, así como las acciones de la DG de Industria y de la PYME.</p> <p>El Plan de Ciencia, tecnología e innovación de IB (2013-2017) apoya la mejora de la competitividad de las PYMES.</p> <p>Según el capítulo IV de la Ley 13/2012, se simplifican los procedimientos administrativos para impulsar y facilitar la actividad privada, en especial la implantación de nuevas empresas, y se reserva la necesidad del permiso de instalación.</p> <p>La ley consagra definitivamente, entre administración y ciudadano, el principio de buena fe.</p> <p>El principio del silencio administrativo positivo introducido en la Ley 16/2006, se mantiene o se transforma en declaración responsable.</p>
			Se han aplicado medidas con el objetivo de reducir el plazo de obtención de las licencias y los permisos para iniciar y ejercer la actividad específica de una empresa teniendo en cuenta los objetivos de la iniciativa SBA	Sí	<p>Ley 2/2011 Ley 17/2009</p> <p>Ley 7/2013, de 26 de noviembre, de régimen jurídico de instalación, acceso y ejercicio de actividades en las Illes Balears (BOCAIB de 30 de noviembre de 2013)</p>	<p>La Ley 2/2011 establece las bases para incorporar a la normativa de las AA.PP. españolas la supresión de licencias, lo que repercutirá en el proceso de creación de empresas</p> <p>La Ley 17/2009 establece la sustitución de numerosos procedimientos de licencia municipal por comunicaciones previas y declaraciones responsables, más sencillas y rápidas de conseguir y presentar.</p> <p>Con la Ley 7/2013 se ha realizado una transferencia de responsabilidad hacia los titulares y sus técnicos, y ha trasladado el control administrativo hacia la vigilancia e inspección de las actividades durante su inicio y funcionamiento, lo que implicará una nueva dinámica donde la inspección será el fundamento básico sobre el cual girarán las garantías legales y la seguridad jurídica</p> <p>Se trata de una normativa que ante todo busca simplificar la burocracia y tramitación, busca unificar en un solo procedimiento la instalación y la obra, busca potenciar la coordinación y la cooperación entre todas las administraciones.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Se han llevado a cabo acciones para fomentar las mejoras rentables de la eficiencia del uso final de la energía y la inversión rentable en eficiencia energética en la construcción y renovación de inmuebles	4	Sí	Medidas destinadas a garantizar que se han establecido requisitos mínimos relacionados con la eficiencia energética de los edificios, conformes con los artículos 3, 4 y 5 de la Directiva 2010/31/UE	Sí	Real Decreto 1027/2007 Real Decreto 238/2013 Orden FOM/1635/2013	<p>Las principales medidas realizadas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La trasposición y aplicación en España de la Directiva 2012/27/UE, relativa a la eficiencia energética por la que se modifican las Directivas 2009/125/CE y 2010/30/UE, y por la que se derogan las Directivas 2004/8/CE y 2006/32/CE. - La trasposición y aplicación en España de la Directiva 2010/31/CE, relativa a la eficiencia energética de los edificios, en lo que respecta a requisitos mínimos de eficiencia energética. Cabe destacar, en este sentido, la aprobación del Real Decreto 238/2013, por el que se modifican determinados aspectos del Reglamento de Instalaciones Térmicas de Edificios (aprobado por el Real Decreto 1027/2007), y la Orden FOM/1635/2013, por la que se actualiza el Documento Básico DB-HE <<Ahorro de Energía>>, del Código Técnico de la Edificación (aprobado por Real Decreto 314/2006).
			Medidas necesarias para establecer un sistema de certificación de la eficiencia energética de los edificios, conformes con el artículo 11 de la Directiva 2010/31/UE	Sí	Real Decreto 314/2006 Real Decreto 47/2007 Real Decreto 1027/2007	<p>Se ha realizado la trasposición y aplicación en España de la Directiva 2002/91/CE, relativa a la eficiencia energética de los edificios, en lo que respecta a la inspección periódica de eficiencia energética de las instalaciones térmicas y certificación energética de edificios, a través del Real Decreto 47/2007, el Real Decreto 1027/2007 y el Real Decreto 235/2013.</p> <p>En España la trasposición al ordenamiento jurídico español de la Directiva 2010/31/UE en lo relativo a la certificación de eficiencia energética de edificios y a las instalaciones térmicas de los edificios, se ha llevado a cabo con la aprobación del Real Decreto 235/2013, de 5 de abril, por el que se aprueba el procedimiento básico para la certificación energética de los edificios.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Medidas para asegurar la planificación estratégica sobre eficiencia energética, conformes con el artículo 3 de la Directiva 2012/27/UE	Sí	Real Decreto 233/2013 Programa de rehabilitación energética de edificios	El Gobierno español ha aprobado el Plan Estatal de fomento del alquiler de viviendas, la rehabilitación edificatoria y la regeneración urbanas 2013-2016 (Real Decreto 233/2013) , y el Programa de rehabilitación energética de edificios existentes de viviendas. Se trata, entre otras, de medidas que aseguran una planificación estratégica sobre eficiencia energética.
			Medidas conformes con el artículo 13 de la Directiva 2006/32/CE del Parlamento Europeo y del Consejo sobre la eficiencia del uso final de la energía y los servicios energéticos, para garantizar el suministro de contadores individuales a los clientes finales siempre que ello sea posible técnicamente, razonable desde el punto de vista financiero y proporcionado al ahorro energético potencial.	Sí	Plan de Activación de la eficiencia energética en los edificios de la Administración General Plan de impulso a la contratación de servicios energéticos Orden ITC/3860/2007 Real Decreto 1434/2002 Orden IET/2812/2012	El Plan de Activación de la eficiencia energética en los edificios de la AGE y el Plan de impulso a la contratación de servicios energéticos (Plan 2000 ESEs) promueven la potenciación de los servicios energéticos: El cumplimiento de la Directiva 2006/32/CE queda acreditado en el Plan de Acción 2011-2020 y la Orden ITC/3860/2007 que establece la obligación de sustitución de contadores que permitan la discriminación horaria de las medidas y la telegestión en todos los suministros de energía eléctrica hasta una potencia contratada de 15 kW. El Real Decreto 1434/2002 establece la obligación de disponer de equipos de medida en los puntos de suministro de gas. Además, todos los consumidores con consumos superiores a 5.000.000 kWh/año deben disponer de equipos de telemedida capaces de realizar la medición de caudales diarios. La CNMC, tras un análisis coste-beneficio para su implantación, ha recomendado no obligar regulatoriamente la instalación de contadores inteligentes de gas natural.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Sector del agua: Existencia de: a) una política de tarificación del agua que ofrezca incentivos adecuados para que los usuarios hagan un uso eficiente de los recursos hídricos y b) una contribución adecuada de los diversos usos del agua a la recuperación de los costes de los servicios relacionados con el agua, a un nivel determinado en el plan hidrológico de cuenca aprobado para la inversión apoyada por los programas.	6	Parcial	El Estado miembro ha garantizado la contribución de los diversos usos del agua a la recuperación de los costes de los servicios relacionados con el agua, por sector, conforme con el artículo 9, apartado 1, primer guión, de la Directiva 2000/60/CE, tomando en consideración, cuando proceda, los efectos sociales, medioambientales y económicos de la recuperación, así como las condiciones geográficas y climáticas de la región o regiones afectadas.	NO	Real Decreto legislativo 1/2001 (Texto Refundido de la Ley de Aguas) Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Planificación Hidrológica Plan Nacional de Calidad de las Aguas: Saneamiento y Depuración 2007-2015 Real Decreto 684/2013, de 6 de septiembre, por el que se aprueba el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica de las Illes Balears	La recuperación de los costes es y ha sido una práctica habitual en España que se ha ido modificando en función de las estipulaciones establecidas en los sucesivos marcos regulatorios. Por lo que a la evaluación de la recuperación de los costes asociados a los servicios del agua se refiere, ésta se incorpora en la documentación técnica de los Planes Hidrológicos de Cuenca, en los términos establecidos en el anexo III de la Directiva 2000/60/CE. Dicha documentación pone de manifiesto que el porcentaje de recuperación los costes asociados a los servicios del agua en España, se encuentra en torno al 60-80%. No obstante, a efectos de atender la demanda de la Comisión Europea en este ámbito, se presenta un Plan de Acción.
			Se ha adoptado un plan hidrológico de cuenca para la demarcación hidrográfica conforme con el artículo 13 de la Directiva 2000/60/CE	Sí	Real Decreto 684/2013, de 6 de septiembre, por el que se aprueba el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica de las Illes Balears	Mediante el Real Decreto 684/2013, de 6 de septiembre, por el que se aprueba el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica de las Illes Balears, habiendo sido informado favorablemente por el Consejo Nacional del Agua el 29 de julio de 2013, y la Dirección General del Agua elevó el plan al Consejo de Ministros tras comprobar que se ajustaba a las prescripciones de la Ley de Aguas.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Abandono escolar prematuro	10	Parcialmente	Existencia de un marco estratégico para reducir el abandono escolar prematuro (AEP) dentro de los límites del artículo 165 del TFUE.	Sí	Ley orgánica para la Mejora de la Calidad Educativa	<p>Entre los más de 30 indicadores que componen el sistema estatal se encuentra el indicador “Abandono temprano de la educación y la formación” que ofrece el porcentaje de personas de 18 a 24 años que no están escolarizadas y que tienen como estudios máximos Educación Secundaria Obligatoria o anteriores niveles educativos, por Comunidad Autónoma, nacionalidad, edad, sexo y nivel educativo, así como la comparativa respecto al resto de países de la UE. http://www.mecd.gob.es/inee/sistema-indicadores/</p> <p>La <i>Ley orgánica para la Mejora de la Calidad Educativa</i> aborda el AEP como objetivo central y transversal. Las CCAA desarrollan programas de reducción del absentismo escolar en cooperación con las entidades locales.</p>
Enseñanza superior	10	Sí	Existencia de un marco estratégico nacional o regional para aumentar las titulaciones de la educación superior, así como la calidad y eficacia de esta última, dentro de los límites del artículo 165 del TFUE	Sí	<p>Ley Orgánica de Mejora de la Calidad Educativa. Ley Orgánica 8/1985; Ley Orgánica 6/2001 y Ley Orgánica 2/2006 Ley Orgánica 24/2005 Real Decreto 1721/2007 Real Decreto-Ley 14/2012 Ley 14/2013 de apoyo a los emprendedores y su internacionalización (promueven iniciativas de emprendimiento universitario). Estrategia de Emprendimiento y Empleo Joven 2013/2016 (fortalece los contenidos de emprendimiento y oportunidades profesionales en los planes de estudios)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - El sistema de becas y ayudas al estudio prioriza a determinados colectivos: alumnado con discapacidad, en situaciones económicas desfavorables, en situaciones geográficas que dificultan su acceso a la formación o que necesitan un apoyo educativo adicional. - Para mejorar tasas de finalización: revisión de los títulos de FP existentes y su adaptación a las exigencias derivadas del CNCP; la incorporación del Sistema Universitario EEES, mejorar la movilidad universitaria y facilitar la elección de los estudios a la población estudiantil. - El Art. 111 de la LOMCE establece la integración de las TICs tanto desde una perspectiva temática como instrumental en todas las asignaturas de Educación Primaria, Secundaria Obligatoria y Bachillerato. - La potenciación del emprendedurismo queda garantizada a través tanto de la FP de grado superior como de la formación universitaria. - Todas las Universidades cuentan con un Plan de igualdad que garantiza la equidad en el acceso de ambos sexos a los estudios.



Condició Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Calidad de los sistemas de formación profesional	10	Parcialmente	Existencia de un marco estratégico nacional o regional para aumentar la calidad y la eficacia de los sistemas de formación profesional dentro de los límites del artículo 165 del TFUE	Sí	Sistema Nacional de Cualificaciones y Formación Profesional	El Sistema Nacional de Cualificaciones y Formación Profesional es un conjunto de instrumentos y acciones necesarios para promover y desarrollar la integración de las ofertas de la formación profesional, mediante el Catálogo Nacional de Cualificaciones Profesionales. Busca promover y desarrollar la evaluación y acreditación de las correspondientes competencias profesionales, de forma que se favorezca el desarrollo profesional y social de las personas y se cubran las necesidades del sistema productivo.
Existencia de capacidad administrativa para la ejecución y aplicación de la legislación y la política de la Unión contra la discriminación en el ámbito de los Fondos EIE	Ámbito: Lucha contra la discriminación	Sí	Disposiciones acordes con el marco institucional y jurídico de los Estados miembros para la participación de los organismos responsables de la promoción de la igualdad de trato durante la elaboración y aplicación de los programas, incluido el asesoramiento sobre la igualdad en actividades relacionadas con los Fondos EIE.	Sí	Consejo para la promoción de la igualdad de trato y no discriminación de las personas por el origen racial o étnico Subdirección General para la Igualdad de Trato y la No Discriminación (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad)	El organismo de igualdad de España es el Consejo para la promoción de la igualdad de trato y no discriminación de las personas por el origen racial o étnico, adscrito al Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, a través de la Dirección General para la Igualdad de Oportunidades. Este se configura como un órgano colegiado de la AGE del que forman parte los representantes de las Administraciones estatal, autonómicas y locales, así como de las organizaciones empresariales y sindicales más representativas y de organizaciones cuya actividad está relacionada relacionados con la promoción de la igualdad de trato y no discriminación de las personas por el origen racial o étnico. Así, la Subdirección General para la Igualdad de Trato y la No Discriminación vela por que los temas de igualdad y no discriminación sean abordados por los Fondos EIE. Además, actualmente está trabajando en el diseño de una futura red de igualdad y no discriminación que coordinará.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Formación del personal de las autoridades que participa en la gestión y control de los Fondos EIE en los ámbitos de la legislación y la política de la Unión contra la discriminación	Sí	Subdirección General para la Igualdad de Trato y la No Discriminación (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad)	<p>La Subdirección General para la Igualdad de Trato y la No Discriminación desarrollará un papel estratégico en la formación del personal de las autoridades que participen en la gestión y control de Fondos EIE, en los ámbitos de la legislación y la política de la Unión contra la Discriminación. Ya se han llevado a cabo actividades formativas, destacando:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Programa de formación para la aplicación transversal del principio de igualdad de trato y no discriminación en la formulación, ejecución y evaluación de políticas públicas. - Promoción de la igualdad de trato y no discriminación de las personas por el origen racial o étnico, dirigidas a personal de entidades del tercer sector, agentes jurídicos y administraciones públicas.
Existencia de capacidad administrativa para la ejecución y aplicación de la legislación y la política de la Unión sobre igualdad de género en el ámbito de los Fondos EIE.	Ámbito: Igualdad de género	Sí	Disposiciones acordes con el marco institucional y jurídico de los Estados miembros para la participación de los organismos responsables de la igualdad de género durante la elaboración y aplicación de los programas, incluida la prestación de asesoramiento sobre la igualdad de género en las actividades relacionadas con los Fondos EIE.	Sí	<p>LOIEMH 3/2007 Red de Políticas de Igualdad</p> <p>Ley 12/2006, de 20 de septiembre, para la mujer.</p>	<p>España cuenta con las normas y directrices necesarias para la integración de igualdad de género en las intervenciones de los FEIE y con el adecuado sistema de recogida y análisis de datos desagregados por sexo. Los instrumentos que garantizan la aplicabilidad de este principio son la Ley Orgánica 3/2007 y el Plan Estratégico de Igualdad de Oportunidades 2014-2016.</p> <p>Los mecanismos de coordinación y ejecución para la aplicación efectiva del principio de igualdad corresponden a la Red de Políticas de Igualdad en los Fondos Estructurales y el Fondo de Cohesión y la futura Guía metodológica que guiará a las autoridades españolas de igualdad en la realización del Dictamen en materia de igualdad de género de los PO de los FEIE 2014-2020.</p> <p>En Illes Balears, el Instituto Balear de la Dona planifica, elabora y coordina las políticas de igualdad y promueve las condiciones para la igualdad efectiva de ambos sexos y la participación de las mujeres en todos los ámbitos socio-económicos.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Disposiciones para la formación del personal de las autoridades que participa en la gestión y control de los Fondos EIE en los ámbitos de la legislación y la política de la Unión en materia de igualdad de género, así como sobre integración de la perspectiva de género.	Sí	Programa de capacitación de la Red de Políticas de Igualdad http://www.caib.es/govern/sac/fitxa.do?lang=ca&codi=1911153&coduo=6	<p>La Red de Políticas de Igualdad entre mujeres y hombres ha desarrollado un programa de capacitación en materia de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres. De cara al período 2014-2020 hay que destacar la puesta en práctica de las siguientes actividades:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Jornada formativa sobre el Uso de indicadores de Género en el nuevo periodo de programación 2014-2020. - Elaboración del documento de Orientaciones para la integración de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en los criterios de selección de operaciones del período 2014-2020. - Puesto en marcha de un servicio de asesoramiento técnico continuado on-line para la resolución de consultas relativas a la incorporación del principio horizontal de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en los Fondos. <p>En el mes de mayo de 2014 se ha desarrollado una “Jornada Formativa sobre l'aplicació pràctica del principi d'igualtat entre dones i homes en les intervencions cofinançades pels Fons Europeus”</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Existencia de capacidad administrativa para la ejecución y aplicación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad en el ámbito de los Fondos EIE de conformidad con la Decisión 2010/48/CE del Consejo	Ámbito: Discapacidad	Sí	Disposiciones acordes con el marco institucional y jurídico de los Estados miembros para la consulta y participación de los organismos responsables de la protección de los derechos de las personas con discapacidad, o de las organización de representación de las personas con discapacidad u otras partes interesadas pertinentes, durante la elaboración y aplicación de los programas	Sí	Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social Estrategia Española de Discapacidad 2012-2020	<p>España firmó la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad (CDPD) y su protocolo facultativo, siendo el primer país del mundo en presentar el informe.</p> <p>Tras la aprobación de numerosa normativa en la materia el Real Decreto Legislativo 1/2013 recoge el texto refundido para cuyo diseño fueron consultadas las CCAA, y fue sometido al informe previo y preceptivo del Consejo Nacional de la Discapacidad. Asimismo, se procedió a dar audiencia a los sectores afectados y fue sometido a informe previo de la Agencia Española de Protección de Datos.</p> <p>Desde la Dirección General de Servicios Sociales de la CAIB se garantiza a las personas con discapacidad (física, intelectual y sensorial) una cartera de servicios que abarca desde atención a niños y niñas con problemas de desarrollo, hasta todos aquellos servicios que faciliten el reconocimiento de la diferencia y la integración social y laboral.</p>
			Disposiciones para la formación del personal de las autoridades que participa en la gestión y control de los Fondos EIE en los ámbitos de la legislación y la política nacionales y de la Unión aplicables en materia de discapacidad, incluidas la accesibilidad y la aplicación práctica de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad, como se refleja en la legislación nacional y de la Unión, según proceda	Sí	Estrategia Española sobre Discapacidad 2012-2020 Real Decreto 1855/2009, de 4 de diciembre, por el que se regula el Consejo Nacional de la Discapacidad	<p>En el marco establecido en España para cumplir al artículo 33 de la CDPD, sobre la aplicación y seguimiento nacionales figuran un <i>Plan de formación y difusión de la información para el personal que participa en la ejecución de los fondos, que se organiza en torno a la REDID</i> y medidas destinadas a reforzar la capacidad administrativa de ejecución y aplicación de la CDPD, con disposiciones apropiadas para hacer un seguimiento del cumplimiento de los requisitos de accesibilidad.</p> <p>El Real Decreto 1855/2009 establece que corresponde a este organismo constituir el órgano de referencia de la AGE para la promoción, protección y seguimiento en España de los instrumentos jurídicos internacionales en materia de derechos humanos de las personas con discapacidad incorporados a nuestro ordenamiento jurídico y, en especial, de la CDPD.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Disposiciones para garantizar el seguimiento de la aplicación del artículo 9 de la Convención de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas con discapacidad en relación con los Fondos EIE durante la elaboración y aplicación de los programas	Sí	<p>Estrategia Española sobre Discapacidad 2012-2020</p> <p>Estrategia integral española de cultura para todos</p>	<p>La <i>Estrategia Española sobre Discapacidad 2012-2020</i> propone una acción integral a largo plazo para mejorar el bienestar de las personas con discapacidad, centrada en la supresión de barreras en su sentido más amplio. Establece medidas estratégicas de educación, empleo, sanidad y lucha contra la pobreza.</p> <p>La <i>Estrategia integral española de cultura para todos</i> ofrece condiciones plenas de accesibilidad y promueve el acceso al disfrute de la cultura, la creación artística de las personas con discapacidad, la investigación en tecnologías de acceso a contenidos y espacios, la contratación de personas con discapacidad en espacios culturales, la formación de los profesionales y la participación de las personas con discapacidad en actos culturales.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Existencia de disposiciones para la aplicación efectiva de la legislación de la Unión en materia de contratación pública en el ámbito de los Fondos EIE.	Ámbito: Contratación pública	Sí	Disposiciones para la aplicación efectiva de las normas de la Unión sobre contratación pública mediante los mecanismos adecuados.	Sí	<p>Real Decreto Legislativo 3/2011</p> <p>Ley 24/2011, de contratos del sector público en los ámbitos de defensa y seguridad</p> <p>Ley 3/2003, de 26 de marzo, de Régimen Jurídico de la Administración de CAIB</p> <p>Decreto 147/2000, sobre contratación de la CAIB.</p> <p>Decreto 39/2004, de 23 de abril</p> <p>Decreto 48/2012, de 8 de junio</p> <p>Decreto 45/2013, de 4 de octubre</p>	<p>Se ha cumplido con la transposición de toda la normativa UE sobre contratación pública (Directiva general de contratación del sector público; Directiva de Sectores excluidos; Normas relativas a las Directivas de recursos u Directiva en el ámbito de la Defensa.</p> <p>De acuerdo con la legislación nacional, la legislación regional debe respetar la normativa nacional y las Directivas Europeas en materia de contratación pública.</p> <p>La Junta Consultiva de Contratación Administrativa es el órgano consultivo específico de la Administración de la CAIB y de su Administración instrumental en materia de contratación pública.</p> <p>La Junta resuelve el recurso especial en materia de contratación previsto en el artículo 66 de la Ley 3/2003, y puede emitir recomendaciones, instrucciones, acuerdos o circulares en materia de contratación.</p> <p>Asimismo, lleva a cabo la actividad administrativa de clasificación empresarial y gestiona el Registro de Contratistas, el Registro de Contratos y la Plataforma de Contratación.</p>
			Disposiciones que garantizan procedimientos transparentes de adjudicación de contratos.	Sí	<p>Plataforma de Contratación de la CAIB: http://www.plataformadecoctractacio.caib.es/</p> <p>Sede electrónica de la Administración de la CAIB http://www.caib.es/</p> <p>Web del Gobierno de Balears http://www.illesbalears.cat/</p> <p>Junta Consultiva de Contratación Administrativa http://jcca.caib.es/</p>	<p>La información relativa a los contratos adjudicados es enviada a un Registro Público de Contratos. En el ámbito de la CAIB, el Registro Público de Contratos tiene como objeto el general conocimiento de los contratos celebrados por la Administración, los organismos públicos, empresas y fundaciones del sector público de la CAIB.</p> <p>Además, existe la obligación legal de publicar los contratos en el perfil del contratante de cada organismo público y la obligación de publicar los contratos en el BOE, BOIB o DOUE, según lo establecido en la normativa comunitaria.</p> <p>La adjudicación directa de contratos únicamente está permitida en los supuestos reflejados en el artículo 138.3 del TRLCSP y con las garantías previstas en el artículo 111.</p> <p>Corresponde a la Junta Consultiva de Contratación Administrativa la gestión de la Plataforma de Contratación y de los perfiles del contratante de todos los entes del sector público autonómico.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Disposiciones para la formación y difusión de la información para el personal que participa en la ejecución de los Fondos EIE	Sí	Planes de Formación de la Escola Balear d'Administració Pública (EBAP)	<p>En el marco de las actuaciones de EBAP anualmente se aprueba un Plan de Formación, cuyos destinatarios son los empleados públicos del Gobierno de la CAIB y, en ocasiones, además, los de las Corporaciones Locales de su territorio.</p> <p>En el marco del Plan de formación de la anualidad 2014 se han ofertado los siguientes cursos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Qüestions rellevants en matèria de contractes del sector públic. - Contractació centralitzada a l'àmbit de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. - Iniciació en la contractació pública en el marc de la nova directiva comunitària. - Subjectes i objectes inclosos en l'àmbit del TRLCSP. Nova directiva comunitària: convenis i encomanes. - Instruments de racionalització de la contractació pública, nova directiva comunitària: acord marc i contractes derivats.
			Disposiciones que garantizan la capacidad administrativa para la ejecución y la aplicación de las normas de la Unión sobre contratación pública	Sí	Junta Consultiva de Contratación Administrativa http://icca.caib.es/	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboración de modelos de pliego de cláusulas administrativas particulares de general utilización, para los distintos tipos de contratos y procedimientos de adjudicación, y su difusión a través del Portal de Contratación Pública. - La Junta Consultiva de Contratación Administrativa de la CAIB. - La resolución de consultas y el asesoramiento a las unidades de contratación y la un registro de incidencias. - La información sobre contratos adjudicados, contratos modificados y datos estadísticos disponible en la Plataforma de Contratación.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Existencia de disposiciones para la aplicación efectiva de la legislación de la Unión sobre ayudas de Estado en el ámbito de los Fondos EIE.	Ámbito: Ayudas estatales	Sí	Disposiciones para la aplicación efectiva de las normas de la Unión sobre ayudas estatales.	Sí	Ley 38/2003 Real Decreto 515/2013	<p>La disposición que regula, con carácter general, la concesión de ayudas públicas en España es la Ley General de Subvenciones, Ley 38/2003, y su Reglamento de desarrollo que contemplan las disposiciones tendentes al cumplimiento de las normas de la UE sobre ayudas estatales.</p> <p>En España existen dos niveles de control para garantizar la legalidad de estas Ayudas:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un examen previo por el que, antes de su establecimiento, se someten al procedimiento previsto en el Real Decreto 1755/1987, sobre comunicación a la Comisión de las Comunidades Europeas de los proyectos de las Administraciones o Entes Públicos que se propongan establecer. - Un segundo nivel que vela por el respeto de las normas de acumulación de ayudas, sobre la base de un sistema declarativo por el beneficiario. <p>Recientemente se ha aprobado el Real Decreto 515/2013 que permite repercutir a la Administración incumplidora las responsabilidades derivadas de cualquier acción u omisión contraria al ordenamiento europeo.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Disposiciones para la formación y difusión de la información para el personal que participa en la ejecución de los Fondos EIE	Sí	Planes de Formación de la Escola Balear d'Administració Pública (EBAP)	<p>El personal del Departamento de Fondos Europeos, Proyectos e Iniciativas Comunitarias, así como de otros Departamentos del Gobierno de la CAIB implicados, asisten a los cursos de formación que imparte la Administración General del Estado y otros Organismos.</p> <p>En lo relativo a la difusión, el Departamento de Fondos Europeos, Proyectos e Iniciativas Comunitarias difunde entre los Departamentos del Gobierno de la CAIB afectados toda la documentación e información relativa a este tema.</p> <p>En el Plan de Formación de la Escola Balear d'Administració Pública (EBAP) de 2014 se ha incluido entre otros cursos uno relativo a "El procediment de reintegrament de les subvencions"</p>
			Disposiciones para garantizar la capacidad administrativa para la ejecución y la aplicación de las normas de la Unión sobre ayudas de Estado.	Sí	Real Decreto 1755/1987	<p>Los principales instrumentos que garantizan la capacidad administrativa para la ejecución y aplicación de las normas de la UE sobre Ayudas Estatales son:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La existencia de un procedimiento único a nivel nacional para la verificación y posterior comunicación a la CE de los proyectos de concesión o modificación de ayudas (Real Decreto 1755/1987). - El mecanismo de coordinación entre la AGE y las CC.AA. en materia de Ayudas de Estado, basado en un régimen permanente de colaboración mediante reuniones y seminarios periódicos. - La Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), cumple las exigencias de la UE para garantizar la regularidad y veracidad de las operaciones, mejorar la eficacia, controlar la acumulación y concurrencia de subvenciones y facilitar la planificación, seguimiento y actuaciones de control. - La CNMC, que desarrolla funciones relativas al del régimen de supervisión de las ayudas públicas. - El control financiero de las ayudas públicas.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Existencia de disposiciones para la aplicación efectiva de la legislación de la Unión sobre medio ambiente relacionada con la EIA y la EEM	Ámbito: Legislación sobre medio ambiente relacionada con la evaluación de impacto ambiental y la evaluación estratégica medioambiental	Sí	Disposiciones para la aplicación efectiva de la Directiva 2011/92/UE del Parlamento Europeo y del Consejo (EIA) y de la Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo (EEM)	Sí	<p>Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental</p> <p>Ley 11/2006, de 14 de septiembre, de Evaluación de Impacto Ambiental y Evaluaciones Ambientales Estratégicas</p>	<p>La Ley 21/2013 de evaluación ambiental unifica el derecho comunitario en torno a los procedimientos de evaluación ambiental.</p> <p>La Ley 11/2006 constituye la expresión jurídica de la política ambiental regional, partiendo de la normativa comunitaria y de la legislación estatal básica. La Ley desarrolla, asimismo, la normativa básica estatal existente en la materia constituida fundamentalmente por el Real Decreto Legislativo 1302/1986, de 28 de junio, de evaluación de impacto ambiental, modificado por la Ley 6/2001, de 6 de marzo y por la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.</p> <p>A tales efectos, el Govern de les Illes Balears se acoge a lo establecido en la nueva Ley 21/2013 respecto de las CCAA. Así, se otorga un plazo de 1 año para que las CCAA puedan adaptar su normativa a esta ley.</p>
			Disposiciones para la formación y difusión de la información para el personal que participa en la ejecución de las Directivas sobre la EIA y la EEM	Sí	Planes de Formación de la Escola Balear d'Administració Pública (EBAP)	Anualmente se aprueba y publica, por parte de la Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), el Plan anual de formación, que comprende diferentes procesos formativos acordes a las necesidades identificadas.



Condició Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Disposiciones destinadas a garantizar una capacidad administrativa suficiente	Sí	Comisión Balear de Medio Ambiente	<p>La Comisión Balear de Medio Ambiente, órgano ambiental sustantivo de las Islas Baleares., adscrito a la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente y Territorio de la CAIB, asume la competencia de tramitación y resolución de los procedimientos administrativos, gozando, asimismo, de las prerrogativas que, con carácter general, se establecen para los organismos públicos en la legislación de Administración y de Hacienda de la CAIB.</p> <p>Con objeto de mejorar la calidad de la prestación de los servicios públicos de la administración ambiental, se ha procedido a una revisión de los procedimientos que se tramitan a instancia de los interesados y a una reducción sustancial en los plazos de resolución y notificación de dichos procedimientos, así como del sentido del silencio administrativo.</p>



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
Existencia de una base estadística que permita evaluar la eficacia y el impacto de los programas.	Ámbito: Sistemas estadísticos e indicadores de resultados	Sí	Existen disposiciones para la recopilación y agregación oportunas de datos estadísticos con la identificación de fuentes y mecanismos para garantizar la validación estadística	Sí	Sistema Nacional de Estadística www.ine.es Instituto de Estadística de las Illes Balears (IBESTAT) http://www.ibestat.es/ibestat/inici	El sistema estadístico nacional permite en la actualidad acceder a información estadística de calidad de forma inmediata. En este contexto, aporta datos que son cruciales para las tareas de programación, ya que permiten objetivar tanto los procesos de toma de decisiones, como la organización, planificación, dirección y control de la misma.
Existencia de un sistema de indicadores de resultados que permita seleccionar las medidas que contribuyan más eficazmente a obtener los resultados esperados, hacer un seguimiento de			Existen disposiciones para la recopilación y agregación oportunas de datos estadísticos con disposiciones para la publicación y puesta a disposición del público de datos agregados.	Sí	Guía de Indicadores de Resultado	El sistema estadístico nacional no se estructura para abordar ejercicios desde una perspectiva específica, sino que mantiene un diseño general en el que puedan tener cabida múltiples ejercicios. Por tanto, ha sido necesario afrontar una tarea de planificación de las necesidades de información estadística, respecto del sistema estadístico nacional, así como su explotación y análisis. Este trabajo ha sido abordado por la Autoridad de Gestión, que ha elaborado una <u>Guía o manual que recogerá el panel de indicadores de resultado</u> para el período de programación 2014-2020, en el marco de la cual se han identificado las fuentes estadísticas que permiten la valoración de los indicadores, garantizando la transparencia, consistencia y fiabilidad de la información proporcionada.



Condición Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
los avances y realizar la evaluación de impacto.			Un sistema eficaz de indicadores de resultados que comprende una selección de indicadores de resultados para cada programa, que facilita información sobre los motivos de la selección de las acciones financiadas por el programa.	Sí	Guía de Indicadores de Resultado	La selección de indicadores de resultados se ha justificado a partir de su estrecha relación con los fenómenos que pretende medir (indicadores sobre magnitudes flujo y fondo), son fácilmente interpretables y accesible a la comprensión de la ciudadanía, difícilmente manipulables y estadísticamente robustos (Ratios, Índices), medibles y suficientemente comparables con otros ámbitos regionales y/o nacionales (indicadores de cantidad, precio y valor, en términos nominales y reales), pertinentes y revisables o actualizables (de periodicidad frecuente o con escaso desfase temporal). Todo lo anterior hace que el conjunto de indicadores resultante asegure el equilibrio entre las diferentes dimensiones y ámbitos considerados por la programación.
			Un sistema eficaz de indicadores de resultados que comprende el establecimiento de objetivos para estos indicadores.	Sí	Guía de Indicadores de Resultado	Todos los indicadores de resultado de la programación 2014-2020 están vinculados a los Objetivos Específicos y a los efectos previstos en los mismos, con lo que responden, en consecuencia, a las intervenciones programadas en el PO. De forma particular, el Programa Operativo, partiendo de la Guía de Indicadores de Resultado, ha tomado un valor de Base (referencia) y un valor Objetivo; con indicación de como se espera que el Programa Operativo contribuya a conseguir dicho Objetivo.
			Un sistema eficaz de indicadores de resultados que comprende la conformidad de cada indicador con los siguientes requisitos: solidez y validación estadística, claridad de la interpretación normativa, reactividad a la política, recopilación oportuna de los datos.	Sí	Guía de Indicadores de Resultado	El diseño del sustrato estadístico que acompaña a la programación de la ayuda comunitaria reúne las necesarias características de fiabilidad, eficacia, actualización, pertinencia y compatibilidad (que permite su agregación) que precisa el seguimiento y la evaluación de los Programas Operativos. De hecho, todos los indicadores de resultado proceden de fuentes estadísticas oficiales, con lo que se puede concluir que resultan estadísticamente validados.



Condició Ex Ante	Eje Prioritario al que se aplica	Cumplimiento de la Condicionalidad (Si/No/Parcial)	Criterios	Cumplimiento de los criterios (Si / No)	Referencia	Explicaciones
			Existencia de procedimientos para que en todas las operaciones financiadas por el programa se adopte un sistema de indicadores eficaz.	Sí	<p>Guía de Indicadores de Productividad</p> <p>Guía de Indicadores de Resultado</p>	<p>Se ha procedido a la elaboración de orientaciones específicas para cada uno de los indicadores a utilizar, con el objetivo de facilitar una cuantificación homogénea y eficaz.</p> <p>Para los indicadores de productividad se ha detallado claramente su definición, momento de carga de los datos de ejecución, forma de cálculo, objetivos específicos y campos de intervención donde puede ser usado, así como, en su caso, observaciones de carácter complementario.</p> <p>Para los indicadores de resultados, se ha detallado, por su parte, su definición, la fuente de los datos y observaciones del objetivo a conseguir y sobre el impacto de los Fondos, entre otras de carácter complementario.</p>

9.2. DESCRIPCIÓN DE LAS ACCIONES PARA CUMPLIR LAS CONDICIONES EX ANTE, ORGANISMOS RESPONSABLES Y PLAZOS

Se ha diseñado un **plan de acción para el cumplimiento de la condición ex ante 1**, destinado a completar el mecanismo de seguimiento establecido en la Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de las Illes Balears **S4T2**.

TABLA 75. ACCIONES PARA CUMPLIR LAS CONDICIONES EX ANTE TEMÁTICAS APLICABLES

Condición Ex Ante temática	Criterios no cumplidos	Acciones necesarias	Plazo (fecha)	Organismos responsables
6	6.1	Los planes hidrológicos del segundo ciclo incorporarán una estimación homogénea del grado de recuperación de costes, incluyendo la parte correspondiente a los servicios de los costes ambientales totales que no hayan sido previamente internalizados.	4º trimestre 2015.	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente para cuencas intercomunitarias. Comunidad Autónoma para cuencas intracomunitarias
6	6.1	Se asume el compromiso de estudiar la idoneidad de los instrumentos de recuperación de costes incluidos en cada Plan de Cuenca para la consecución de los fines de la DMA ,y, en su caso, revisarlos a la luz de los resultados de los análisis económicos que se contienen en cada Plan.	4º trimestre 2016.	Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente para cuencas intercomunitarias. Comunidad Autónoma para cuencas intracomunitarias

10. SECCIÓ 10. REDUCCIÓ DE LA CARGA ADMINISTRATIVA PARA LOS BENEFICIARIOS

La reducción de la carga administrativa y la simplificación de los procesos administrativos es una cuestión fundamental en la gestión del PO FEDER 2014-2020 de Baleares. La DG de Economía y Estadísticas de la Conselleria de Economía y Competitivitat, único Organismo Intermedio del PO, asume las responsabilidades de la Autoridad de Gestión a fin de garantizar una simplificación y reducción eficaz, como prevé el Acuerdo de Asociación.

Se ha previsto un conjunto de medidas tendentes a facilitar las tareas de beneficiarios con el fin de centrar la atención en la obtención de los resultados esperados.

Entre ellas, hay que destacar la **selección de un número limitado de organismos gestores de las ayudas**, con experiencia previa en la administración de fondos europeos, lo que implica un evidente refuerzo de la capacidad institucional de todos los organismos involucrados en la gestión y control de la intervención.

Además, desde el Organismo Intermedio se ha hecho un esfuerzo importante para la **homogeneización de los procedimientos de gestión**, con el fin de plantear un esquema común de funcionamiento que permita una aplicación más eficiente de las ayudas. Se continuará con la labor de capacitación de todos los intervinientes en el proceso de aplicación de los fondos, favoreciendo la elaboración y actualización de Manuales de Procedimientos que contribuyan a una mayor eficiencia de la ayuda.

Al igual, la posibilidad que permite el Reglamento de disposiciones comunes con relación a la planificación, subvencionabilidad y financiación reduce el número de documentos estratégicos a un documento nacional y a uno de la UE para los cinco fondos MEC. Esta **armonización de las normas con otros fondos MEC** disminuye la complejidad para beneficiarios, que se veían obligados a familiarizarse con múltiples normas, minimizando la posibilidad de error. En el caso de Baleares adquiere, además, una especial importancia al participar, en algunos casos, determinados beneficiarios, tanto en el PO FEDER, como en el PO FSE.

A su vez, es preciso destacar la consolidación en la **utilización de los sistemas informáticos** en la gestión de los Fondos. Se está trabajando en una nueva aplicación para adaptarla a las nuevas exigencias previstas, para realizar la gestión, seguimiento, control y certificación de las actuaciones cofinanciadas por el FEDER.

Con ello, se pretende dar cumplimiento a la normativa aplicable, proporcionando un único soporte para todas las funciones de gestión, seguimiento y control de las operaciones cofinanciadas por el FEDER. Al igual, va a permitir la generalización del intercambio electrónico de datos hacia las aplicaciones de la Autoridad de Certificación, próxima

aplicación Fondos 2014 del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, de forma que hará posible:

- + Realizar las declaraciones de gastos por parte de los centros gestores.
- + Realizar, por parte del Organismo Intermedio, el seguimiento, así como registrar la validación y verificación de los gastos certificados por los centros gestores, con el fin de proceder posteriormente a la tramitación de la certificación de gastos, mediante su exportación a las aplicaciones previstas de la AGE.

Así, la interoperabilidad de la aplicación informática garantiza el intercambio electrónico de información, tanto a beneficiarios, como con las Autoridades del Programa, y supone un impulso hacia la *e-cohesión*, al facilitar a los beneficiarios de las ayudas europeas puedan interactuar con el sistema informático de manera electrónica.

Desde la óptica de la gestión financiera, las subvenciones previstas por el PO podrán basarse, de acuerdo con el artículo 67 del Reglamento (UE) Nº 1303/2013, en **costes simplificados**, tales como baremos estándar de costes unitarios; importes a tanto alzado que no superen los 100.000 euros de contribución pública; o financiación a tipo fijo, determinada aplicando un porcentaje a una o varias categorías definidas de costes.

La aplicación de costes simplificados se optará sólo en el caso de subvenciones, según el artículo 67.1 del Reglamento (UE) nº 1303/2013, una vez que el Comité de Seguimiento apruebe esta posibilidad a instancias del Organismo Intermedio y/o la Autoridad de Gestión. Su utilización atenderá a las disposiciones específicas en materia de subvencionabilidad de los gastos FEDER.

En particular, se valorará su utilización en los costes que presenten un mayor grado de complejidad para su verificación (como los derivados de la realización de muchas actividades de reducida dimensión), cuando haya datos fiables sobre la ejecución financiera y cuantitativa de las operaciones, o si existe riesgo de que los documentos contables no se conserven adecuadamente, considerando las orientaciones del documento de la Comisión "*Guidance on Simplified Cost Options*".

Finalmente, el artículo 61 del Reglamento (UE) Nº1303/2013 permite la opción, para el cálculo del gasto elegible de los proyectos generadores de ingresos netos, la aplicación de un **porcentaje fijo de descuento total sobre la inversión**, con independencia de los ingresos que luego pueda tener el proyecto. Esta opción resulta apropiada para pequeños proyectos y supondrá una importante reducción de la carga administrativa soportada. La razón es que, una vez descontados al inicio los ingresos generados por el proyecto con el porcentaje fijo, ya no es necesario contabilizar los ingresos reales producidos a lo largo de la vida del mismo, con el correspondiente ahorro en la tramitación de certificaciones. Asimismo, este método de contabilización de los ingresos permitirá una mayor estandarización en la gestión de los pequeños proyectos.

Adicionalmente, el PO FEDER avanzará en otro tipo de medidas que serán adoptadas y estudiadas en el marco del Comité de Seguimiento del PO de acuerdo con la normativa aplicable.

El calendario indicativo para la adopción de las medidas previstas es:

- + La armonización de las normas con otros fondos MEC ya se deriva de los propios reglamentos comunitarios, de forma que la simplificación se obtiene desde el primer momento de la puesta en marcha del PO.
- + A lo largo de 2015:
 - + Formalizar la designación de un único Organismo Intermedio abarcando todo el ámbito de la CAIB.
 - + Elaborar los documentos descriptivos del sistema de gestión y control, que describan los procedimientos a aplicar.
 - + Estudiar las posibilidades de utilización de metodologías de costes simplificados en las distintas actuaciones del PO.
- + A partir de 2016:
 - + Ejecución más eficiente y generación de informes más ligeros: El primer informe anual de ejecución se presentará no más tarde del 31 de mayo de 2016 (arts. 50 y 111 Reglamento (UE) nº 1303/2013).
 - + Respecto a los sistemas de información, la Autoridad de Gestión está desarrollando la aplicación Fondos 2020, que irá avanzando modularmente. En paralelo, el Organismo Intermedio está trabajando en el diseño de una herramienta informática de gestión compatible con Fondos 2020.

11. SECCIÓ 11. PRINCIPIOS HORIZONTALES

11.1. DESARROLLO SOSTENIBLE

El desarrollo sostenible es un principio horizontal que debe estar presente en la elaboración y desarrollo de las políticas públicas de los Estados Miembros, tal y como se establece en el Marco Financiero Plurianual 2014-2020. Toda inversión que cuente con cofinanciación de los Fondos EIE ha de contener medidas relacionadas con la protección medioambiental, la prevención y gestión de riesgos medio ambientales, la eficiencia en el uso de recursos y la adaptación al cambio climático.

El PO FEDER de Baleares 2014-2020 asegura la integración del principio horizontal de medio ambiente al aplicar en su elaboración el procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica previsto por la *Directiva 2001/42/CEE* del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente, cuyas conclusiones más importantes han sido tenidas en cuenta durante el proceso de programación.

Dicho procedimiento ha finalizado con la aprobación de la Memoria Ambiental, ratificada por la Comisión de Medio Ambiente de las Islas Baleares, como órgano ambiental, y la publicación de su conformidad en el Boletín Oficial de las Islas Baleares (BOIB) nº 72 con fecha 14 de mayo de 2015.

La Evaluación ex – ante, en su capítulo 7, recoge un análisis detallado del procedimiento referenciando la base jurídica, la descripción del procedimiento, las principales conclusiones derivadas del mismo, así como la consideración de las alegaciones recibidas en la elaboración del PO.

Así, en el ámbito temático del PO, los objetivos seleccionados permiten el progreso de la región sobre un modelo de crecimiento inteligente, sostenible e integrador con acciones como las correspondientes a:

- + La PI 1.A, dentro del OT 1, prevé acciones que tienen como referencia el *Plan Regional de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento*, y la *Estrategia Regional de Innovación para la Especialización Inteligente de Baleares*. Entre sus actuaciones incluye un grupo destinado a la mejora de las capacidades tecnológicas en materia de sostenibilidad y energía renovables que permitirá prestar apoyo al sector de las empresas instaladoras eléctricas y de telecomunicaciones, así como la puesta en marcha de un clúster de energía.
- + En cuanto al OT 4, presenta como objetivos, por un lado, el avance en la evaluación y mejora de la eficiencia energética de las empresas y el fomento del uso de energías renovables por las empresas, en particular las PYME y, por otro, el aumento del uso de

las energías renovables y una mejora en la eficiencia energética en la edificación y en las infraestructuras y servicios públicos.

Con las acciones proyectadas se pretende un considerable ahorro energético en los consumidores industriales, facilitando la inversión en reducción energética e impulsando la incorporación de fuentes de energía renovable en las empresas de las Islas Baleares, con la consiguiente minoración de las emisiones de CO₂ y de la dependencia energética de las Islas, de conformidad con el *Plan Regional de Energías Renovables*.

En el ámbito de la edificación y las infraestructuras y servicios públicos se logrará un notable ahorro energético en línea con el *Plan Nacional de Acción de Ahorro y Eficiencia Energética 2011-2020*, disminuyendo las emisiones de CO₂ y aumentando la producción y consumo de energías renovables, con los consiguientes beneficios medioambientales.

Además, la PI 4.E contiene medidas dirigidas a reducir las emisiones de carbono en el sector del transporte, fomentando una movilidad urbana sostenible con sistemas de transporte limpios e inteligentes, que permitan reducir la contaminación en los entornos urbanos, en consonancia con las medidas recomendadas en el documento de *Posición de la Comisión Europea para España*.

- + Por último, las actuaciones del OT 6, contenidas en la Prioridad de Inversión 6.B, buscan la mejora en la eficiencia y reutilización de los recursos hídricos de las Islas, con inversiones en infraestructuras de saneamiento, depuración y reutilización de aguas residuales, que permitan mejorar de la calidad del agua.

El resto de OT del PO FEDER no ejerce una influencia tan directa como los anteriores sobre el medio ambiente. No obstante, el OT 2 (mejorar el uso y calidad de las TIC y el acceso a las mismas), si bien no contempla acciones que directamente incidan en cuestiones medioambientales, promueve actuaciones que contribuyen a la consecución de un desarrollo sostenible, al fomentar unos servicios públicos digitales que reduzcan el tiempo y los desplazamientos, fomente un uso inteligente de los recursos públicos y favorezca la reducción de papel en el ámbito laboral.

Respecto a las acciones contempladas en el OT 3 (mejora de la competitividad de las PYME) del PO no presentan una relación directa con la mejora del medioambiente.

Finalmente y en cuanto al objetivo transversal de lucha contra el cambio climático, el Reglamento (UE) N° 1303/2013 establece el propósito de dedicar al menos un 20% del presupuesto de la Unión para la lucha contra el cambio climático. Este porcentaje aparece definido en el programa en apartados anteriores, cuyo cálculo se basa en los coeficientes de contribución al cambio climático de los campos de intervención aprobados por la Comisión.

En todo caso, en el supuesto de que se prevea la aparición de efectos negativos en alguno de los proyectos aprobados se estará a lo dispuesto en las disposiciones de la Directiva EIA y la Directiva de Hábitats, particularmente en las actuaciones que puedan tener una repercusión significativa en las zonas Natura 2000.

11.2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y NO DISCRIMINACIÓN

El principio de igualdad de oportunidades y no discriminación, recogido en el artículo 7 del Reglamento (UE) Nº 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo del 13 de diciembre de 2013, conlleva el derecho de las personas a tener las mismas oportunidades en la sociedad, lo que implica que los poderes públicos adopten medidas que equilibren la posición de desventaja social de ciertos grupos, con el propósito de garantizar la igualdad de trato entre los individuos cualquiera que sea su nacionalidad, sexo, raza u origen étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual, en particular de las personas con discapacidad.

El principio de igualdad de oportunidades y no discriminación ha sido tenido en cuenta en la fase de programación. En la descripción de la estrategia se han analizado los principales factores de exclusión social y pobreza que afectan a las Islas Baleares, que presenta niveles superiores a la media nacional, siendo las principales causas el elevado desempleo juvenil y el creciente paro de larga duración, lo que ocasiona un aumento en el número de personas que viven en hogares con muy baja intensidad de empleo.

En este sentido, la contribución del Programa en esta cuestión se relaciona con los efectos esperados de las actuaciones previstas en aquellas Prioridades de Inversión con una mayor capacidad de generar nuevas oportunidades de empleo. Así, las acciones contempladas en el Objetivo Temático 1, dirigido a potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación, pueden contribuir implícitamente a la igualdad y la no discriminación al fomentar la innovación social y obtener aplicaciones avanzadas de servicio público que puedan destinarse a la atención de personas en situación o riesgo de exclusión social. El mismo enfoque se desprende de las actuaciones del Objetivo Temático 2, que buscan mejorar el uso y calidad de las TIC así como el acceso a las mismas, debido a la gran importancia que generan al actuar como palanca para el desarrollo social.

Además de las cuestiones anteriores, un factor clave para la mejora del bienestar social lo constituyen los valores sociales de solidaridad y su traducción en términos de decisiones sobre los mecanismos públicos de garantía social. Esto abunda en la necesidad de activar una cultura social del desarrollo sostenible a través de la formación y la participación ciudadana.

En líneas más generales, serán priorizadas aquellas actuaciones que además de responder a los requerimientos y desafíos lanzados en cada uno de los Objetivos Temáticos también supongan la eliminación de barreras a la participación amplia de todos los sectores de la

sociedad, evitando la financiación de aquellos proyectos contrarios a estos planteamientos. Se prestará especial atención a que los proyectos y soluciones propuestos y financiados sean válidos y accesibles para el conjunto de la sociedad.

Por otro lado, también se tendrá en cuenta este principio en las fases de seguimiento y evaluación del Programa, de manera que su cumplimiento se tenga en cuenta a lo largo del ciclo de vida del proyecto.

11.3. IGUALDAD ENTRE HOMBRES Y MUJERES

El Reglamento (UE) Nº 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo del 13 de diciembre de 2013 establece también en su artículo 7 *“que Los Estados miembros y la Comisión velarán por que se tengan en cuenta y se promuevan la igualdad entre hombres y mujeres y la integración de la perspectiva de género a lo largo de la preparación y la ejecución de los programas, entre lo que se incluye lo que se refiere al seguimiento, la presentación de informes y la evaluación”*.

El principio de igualdad entre hombres y mujeres se ha introducido en todas las fases de programación del FEDER. Así, en el análisis efectuado en el diagnóstico se ha podido constatar las mejoras logradas en este ámbito, como la reducción de la brecha de género en las tasas de paro (debido fundamentalmente al mayor impacto de la crisis económica sobre el empleo en sectores fuertemente masculinizados) o el aumento del número de mujeres que ocupan puestos directivos. Sin embargo, continúan existiendo diferencias y ámbitos de mejora, como el caso de la tasa de ocupación, la brecha en el uso de internet o la baja participación femenina en empleos de I+D.

En este sentido, la programación del FEDER de Baleares ha estado determinada por el cumplimiento de los requisitos reglamentarios de concentración temática y su contribución a la Estrategia Europa 2020. Esto ha motivado que la asignación de la ayuda comunitaria se oriente, fundamentalmente, hacia la creación de factores avanzados y especializados a partir de procesos de innovación y el impulso de sectores de futuro, así como para favorecer el tránsito hacia una economía baja en carbono, en línea con el Marco Estratégico Común de la UE.

No obstante, la estrategia del Programa contribuye a promover el principio de igualdad entre hombres y mujeres, con líneas de actuación que, si bien no se encuentran concebidas para actuar expresamente sobre el principio tratado, pueden aportar aspectos positivos que contribuyan a su consecución. Así, las iniciativas del Objetivo Temático 1 pueden ayudar a corregir la desigual incorporación de las mujeres en los ámbitos de I+D. De igual manera, las actuaciones del Objetivo Temático 2, que, entre otras iniciativas, impulsa el desarrollo de la administración electrónica, cuyos efectos sociales en los servicios públicos electrónicos van más allá de hacer accesibles los mismos al conjunto de la población, aportan mejores soluciones para compatibilizar la vida familiar y laboral.



Teniendo en cuenta lo anterior, la estrategia del Programa puede contribuir, transversalmente y de manera inducida, al principio de igualdad entre hombres y mujeres. Además, aunque el PO FEDER, por la naturaleza de las materias que reglamentariamente debe atender, no contempla actuaciones específicas de promoción de la igualdad de género, adopta un enfoque integrador desde la perspectiva de género, que queda reforzado por la observancia de este principio horizontal en los principios guía para la selección de operaciones en todas las Prioridades de Inversión.

Por otro lado, en los trabajos de programación ha participado y se ha consultado a la Institut Balear de la Dona, como autoridad encargadas de la aplicación de los principios horizontales, de manera que se ha asegurado una adecuada integración e implementación de los mismos.

A su vez, se hará un seguimiento de la contribución y respeto del Programa a la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres a través de los sistemas de seguimiento y evaluación del mismo. Así mismo, en los órganos de gestión y coordinación del Programa se asegurará una adecuada representación, tanto de hombres, como de mujeres, así como la participación de los organismos de igualdad de oportunidades en el Comité de Seguimiento del mismo.

Por último, la Comunidad Autónoma de Baleares continuará participando activamente en la Red de Políticas de Igualdad y difundiendo la información y los materiales elaborados entre los órganos gestores del programa.

12. ELEMENTOS INDEPENDIENTES

12.1. GRANDES PROYECTOS QUE SE VAN A EJECUTAR DURANTE EL PERÍODO DE PROGRAMACIÓN

No procede.

12.2. MARCO DE RENDIMIENTO DEL PROGRAMA OPERATIVO

Eje	Fondo	Categoría de Región	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Hito para 2018			Meta final (2023)		
					H	M	T	H	M	T
1	FEDER	Más Desarrollada	Número de empresas que reciben ayudas	Empresas	35			207		
1	FEDER	Más Desarrollada	Firma del protocolo general de actuación para la creación de un polo de excelencia de investigación marina	Dicotómica (Sí / No)	Sí			-		
1	FEDER	Más Desarrollada	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	800.000			49.595.564		
2	FEDER	Más Desarrollada	Número de personas que podrán tener acceso a banda ancha de alta velocidad gracias a los proyectos adjudicados por la convocatoria 2018 de extensión de la red en zonas blancas	Personas	42.334			-		
2	FEDER	Más desarrolladas	Número adicional de hogares con acceso a banda ancha de al menos 30 Mbps	Hogares	0			35.000		
2	FEDER	Más Desarrollada	Población beneficiada por servicios digitales de gestión de patologías crónicas u otros servicios específicos en el área de e-salud, envejecimiento activo y saludable	Población	806.882			2.026.914		
2	FEDER	Más Desarrollada	Número de usuarios que tienen acceso o cubiertos por las aplicaciones/servicios de Administración Electrónica	Población	97.088			147.795		
2	FEDER	Más Desarrollada	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	4.814.028,48			66.330.456		
3	FEDER	Más Desarrollada	Número de empresas que reciben ayudas	Empresas	14			189		
3	FEDER	Más Desarrollada	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	508.847,60			4.000.000		
4	FEDER	Más Desarrollada	Reducción estimada de gases de efecto invernadero	Tn CO ₂ / año	2.746			16.368		
4	FEDER	Más Desarrollada	Reducción del consumo de energía final en infraestructuras públicas o empresas	Ktep / año	0,33			1,17		
4	FEDER	Más Desarrollada	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	10.770.892,10			84.668.902		

Eje	Fondo	Categoría de Región	Indicador o etapa clave de ejecución	Unidad de medida	Hito para 2018			Meta final (2023)		
					H	M	T	H	M	T
6	FEDER	Más Desarrollada	Población adicional beneficiada por una mejor depuración de aguas residuales	Equivalente de población	29.824			47.755		
6	FEDER	Más Desarrollada	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	4.579.628,38			36.000.000		
10	FEDER	Más Desarrollada	Capacidad de cuidado de niños o de infraestructuras de educación subvencionadas	Personas	1.264			5.784		
10	FEDER	Más Desarrollada	Importe total del gasto subvencionable anotado en el sistema de la AC y certificado según art. 126.c de RDC	Euros	2.798.661,78			22.000.000		

12.3. SOCIOS PERTINENTES QUE PARTICIPAN EN LA PREPARACIÓN DEL PROGRAMA

De conformidad con el *artículo 5 del Reglamento (UE) Nº 1303/2013*, de disposiciones comunes relativas a los Fondos EIE, así como con el *Reglamento Delegado (UE) Nº 240/2014*, relativo al Código de Conducta Europeo, el Govern de las Islas Baleares ha contado para la preparación y elaboración final del Programa Operativo FEDER 2014-2020 con los siguientes socios:

✦ Autoridades regionales, locales, urbanas y otras autoridades públicas competentes:

✦ Autoridades regionales:

- ✓ Vicepresidència i C. Presidència.
- ✓ Consellería de Economía i Competitivitat.
- ✓ Consellería de Educació, Cultura i Universitats.
- ✓ Consellería de Turisme i Esports.
- ✓ Consellería de Consellería de Salut.
- ✓ Consellería de Hisenda i Pressuposts.
- ✓ Consellería de Família i Serveis Socials.
- ✓ Consellería de Agricultura, M. Ambient i Territori.
- ✓ Consellería de Administracions Públiques.

✦ Autoridades locales:

- ✓ Consell de Mallorca.
- ✓ Consell Insular de Menorca.



- ✓ Consell Insular d'Eivissa.
- ✓ Consell Insular de Formentera.
- ✓ Ajuntament de Palma.
- ✓ Ajuntament d'Eivissa.
- ✓ Ajuntament de Maó.
- ✓ Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB).

- ✈ Autoridades encargadas de la aplicación de los principios horizontales:
 - ✓ Institut Balear de la Dona.
 - ✓ Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient i Territori.

- ✈ Representantes de los centros de enseñanza, centros tecnológicos, entre otros:
 - ✓ Universitat de les Illes Balears.
 - ✓ Fundació BIT - Conselleria d'Economia i Competitivitat.

- ✈ Otros organismos concernidos:
 - ✓ Servicios Ferroviarios de Mallorca.
 - ✓ IB Salut.
 - ✓ Cambra de Comerç de Mallorca.
 - ✓ Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Menorca.
 - ✓ Cámara de Ibiza y Formentera.

- + Agentes económicos y sociales:
 - ✈ Interlocutores sociales:
 - ✓ Comissions Obreres de les Illes Balears.
 - ✓ UGT Illes Balears.

 - ✈ Interlocutores económicos:
 - ✓ Confederació d'Associacions Empresarials de Balears (CAEB).
 - ✓ Confederació de la Petita i Mitjana Empresa de Balears (PIME Balears).

 - ✈ Representantes de la sociedad civil: UNICEF Comitè Balears, Grupos de Desarrollo Rural de Balears.



13. ANEXOS

13.1. PROYECTO DE INFORME DE LA EVALUACIÓN EX ANTE

En documento independiente.

13.2. DICTAMEN DE LOS ORGANISMOS NACIONALES RESPONSABLES DE LA IGUALDAD

En documento independiente.

13.3. RESUMEN PARA EL CIUDADANO DEL PROGRAMA OPERATIVO

En documento independiente.

13.4. CONTRIBUCIÓN DEL PO FEDER A LA RIS-3 BALEARNS



